

# **Informe jurídic preliminar en relació amb el projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.**

---

## **1. Objecte**

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, el projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

## **2. Marc normatiu**

El projecte d'ordre que es presenta té per objecte (i) regular els requisits i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de les seves associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit; i (ii) regular l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

Les OP són entitats que tenen com a finalitat millorar la comercialització dels productes dels seus membres i la seva posició en el mercat, així com la seva sostenibilitat a llarg termini. La seva regulació es conté en normes de dret de la UE que condicionen el contingut del projecte.

A la Unió Europea, les organitzacions de productors (OP) es regeixen pel Reglament (UE) Núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007.

Aquest reglament estableix les normes bàsiques per a la creació i el funcionament de les OP a la UE, així com els requisits que han de complir per obtenir reconeixement oficial.

En general, en el marc de la normativa de la UE, per obtenir el reconeixement, una organització de productors de qualsevol sector agrari ha de: haver-se creat a iniciativa dels productors; estar composta i controlada per productors d'un sector agrícola específic; presentar una sol·licitud al país de la UE on estigui establerta; dur a terme conjuntament almenys una de les activitats contemplades per la legislació de la UE, com ara la transformació, la distribució, el transport o l'envasament; seguir almenys un dels objectius específics esmentats a la legislació agrícola, com optimitzar els costos de producció o desenvolupar iniciatives en l'àmbit de la promoció i la comercialització.

A més, les OP han de complir alguns criteris addicionals, com ara comptar amb un nombre mínim de membres i/o cobrir un volum o valor mínim de productes. Hi ha també alguns requisits pel que fa als estatuts. En particular, han de permetre als membres controlar democràticament l'organització.

A l'Estat Espanyol, hi ha diverses normes que regulen les OP en funció del sector productiu a què pertanyin i que estableixen els requisits i obligacions que han de complir aquestes organitzacions per obtenir el reconeixement oficial i accedir a ajudes i subvencions públiques<sup>1</sup>.

Així mateix també és aplicable a les OP la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, i que entre les seves finalitats té la de enfortir el sector productor.

A Catalunya, la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, la qual estableix que: *“El conseller del departament competent en matèria agroalimentària ha de dictar, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una ordre que reguli els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables”*.

Aquest mandat legal ha estat reforçat per la sentència número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022, per la qual s'estima el recurs contenciós administratiu núm. 393/2019 interposat per Unió de Pagesos de Catalunya contra la inactivitat del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, Alimentació i Medi Natural en relació amb el compliment de la disposició final segona de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries. La Sentència condemna al Departament a aprovar l'Ordre que preveu la disposició final segona de la Llei 18/2015 en un termini de 6 mesos.

### **3. Anàlisi competencial.**

La regulació de les Organitzacions de Productors (OP) per part de la Generalitat de Catalunya es fonamenta en les seves competències exclusives per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari i de la promoció de l'activitat econòmica a Catalunya d'acord amb els art. 116.1 i 157 del EAC i l'art. 148.7 de la CE, amb la finalitat de desenvolupar i executar el Reglament núm. 1308/2013, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional sobre la competència de translació de la normativa comunitària derivada al Dret intern, en la que cal seguir els

---

<sup>1</sup> Entre altres, el Real Decreto 532/2017, de 26 de mayo, por el que se regulan el reconocimiento y el funcionamiento de las organizaciones de productores del sector de frutas y hortalizas; el Real Decreto 1154/2021, de 28 de diciembre, por el que se regula el reconocimiento de las organizaciones de productores y sus asociaciones de determinados sectores ganaderos y se establecen las condiciones para la negociación contractual por parte de estas organizaciones y sus asociaciones; Real Decreto 277/2016, de 24 de junio, por el que se regulan las organizaciones profesionales en el sector de los productos de la pesca y de la acuicultura.

criteris constitucionals y estatutaris de repartiment de competències entre l'Estat y les Comunitats Autònomes (SSTC 148/1998 y 21/1999).

En aquest sentit, es considera que la Generalitat té competència per dictar una disposició normativa sobre reconeixement de OP, en execució directa dels articles 152, 153, 154 i 161 del Reglament (UE) 1308/2013, atès que les mesures de política econòmica sobre l'agricultura s'han d'instrumentar de manera que es puguin implementar en execució de les seves pròpies competències, respectant l'establert per l'Estat en l'exercici de les competències que li atribueix l'art. 149.1.13 i 16 de la CE.

En aquest sentit, el Dictamen núm. 171/2017 de la Comissió Jurídica Assessora d'Euskadi, sobre el Proyecto de Decreto de agrupacions de persones productores agrarias y forestales, y sus uniones o federacions, en la Comunidad Autónoma del País Vasco, declara:

*“A tales efectos es necesario precisar —como ya dijimos en los dictámenes 41/2002, 76/2006 y 92/2006— que, como se vio en la Sentencia del Tribunal Constitucional (STC) 45/2001, la estructura del sector agrícola está determinada por las políticas comunes de los estados miembros de la Unión Europea, definidas a través de las correspondientes organizaciones comunes de mercados (OCM), donde se configuran las normas generales de ordenación económica de un determinado sector. Es decir, se desplaza la decisión ordenadora o planificadora de un estadio nacional al estadio comunitario, en beneficio de los objetivos de la política común acordada. En tales supuestos, las disposiciones nacionales dictadas en desarrollo de las que instituyen una organización común no tienen otra consideración que las de normas de aplicación y desarrollo del reglamento comunitario, que deben respetar su finalidad armonizadora, posibilitando la utilización de los recursos y potencialidades que este instaure.*

*No es función del Estado determinar, a partir de una nueva apreciación de elementos generales de ordenación en su ámbito territorial, criterios estrictos de aplicación de la norma comunitaria. Al contrario, corresponde al Estado adoptar las medidas oportunas que faciliten su aplicación y desarrollo conforme al esquema de reparto competencial en vigor entre las diversas administraciones públicas competentes e incluir, en todo caso, aquellas determinaciones mínimas que faciliten o sean necesarias para garantizar, precisamente, el cumplimiento del derecho comunitario.*

*Dicha función garantista no dota al Estado de un margen ilimitado de maniobra que le permita suplantar la competencia para la ejecución de la norma comunitaria en detrimento de la Administración que la ostenta, conforme al esquema de reparto competencial en vigor. En este sentido se ha expresado de forma tajante la citada STC 45/2001 (FJ 6), donde se analiza el riesgo de una utilización inadecuada del citado título competencial estatal (FJ 8).”*

La regulació de les OP per part de la Generalitat, es basa en el mateix títol competencial a l'empara del qual s'ha regulat la Llei 18/2015, la disposició final segona de la qual, habilita per regular *per ordre els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables.*

És una mesura que no és contrària a la competència estatal d'ordenació/planificació general de l'economia, que es dicta en aplicació de les seves pròpies competències exclusives en agricultura, atès que té un àmbit d'aplicació limitat a la comunitat autònoma de Catalunya. És una mesura complementària o neutra dirigida a millorar el

desenvolupament econòmic de l'agricultura i la ramaderia, sense suposar una interferència negativa o distorsionant de la regulació estatal sobre la matèria.

Pel que fa a la competència de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per dictar la disposició general, aquesta deriva de la disposició final segona de la Llei 18/2015.

#### **4. Documentació que integra l'expedient del projecte d'ordre i tramitació de la norma**

##### *Documentació:*

El Projecte d'ordre ha d'anar acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, amb el contingut previst a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya. Així mateix, en la memòria d'avaluació d'impacte s'han de seguir les Recomanacions fetes al respecte per l'Oficina del Govern.

La unitat promotora és la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia. La memòria justificativa i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades estan signades pel Director General.

L'expedient consta de:

- Un text articulat del projecte d'ordre, integrat per un preàmbul, 16 articles, 1 disposició addicional, 2 disposicions finals, i 3 annexes.
- Una memòria general, que inclou: la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions i taula de vigències i derogacions, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i la procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública. Inclou també un annex amb la Sentència número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022.
- Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que inclou: l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.
- Una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, i audiència.

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3, respectivament, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

La memòria d'avaluació d'impacte s'acompanya del test de pimes, degudament emplenat, d'acord amb el previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014.

##### *Tramitació:*

La tramitació del Projecte d'ordre s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009, i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

- *Consulta prèvia*

Consta a la memòria general que s'ha omès aquest tràmit atès que l'ordre es dicta en compliment d'un mandat legal contingut a la disposició addicional segona de la Llei 18/2015, la qual delimita amb precisió el seu contingut. Per tant, es tracta d'un dels supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit, d'acord amb l'article 66 bis c) de la Llei 26/2010, el qual es considera innecessari. A més, cal tenir en compte que aquest mandat legal ve reforçat per un mandat judicial.

- *Tràmit de participació ciutadana*

Consta a la memòria general que no s'ha considerat pertinent la realització del tràmit de participació ciutadana previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 atès que no es tracta d'una norma que tingui efectes sobre la ciutadania en general, sinó que té com a destinataris els productors de determinats sectors, i el seu contingut ve molt predeterminat per la normativa europea. Això sense perjudici que l'esborrany d'ordre sí que ha estat compartit amb les diverses entitats representades a les taules sectorials agràries, on han pogut posar de manifest les seves observacions respecte del redactat proposat. En la memòria d'observacions consten les observacions presentades i la valoració.

- *Tràmit d'informació pública*

L'article 64.2.f) de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la procedència, si s'escau, de sotmetre el projecte de disposició reglamentària a informació pública.

En el present cas, la memòria general posa de manifest la procedència de sotmetre el projecte a informació pública.

*Tràmit d'audiència*

El tràmit d'audiència és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en el qual s'estableix que s'ha de donar audiència a les persones interessades i que s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

A la memòria general s'indiquen les entitats i organismes a les que s'ha de donar audiència, que són les integrants de les taules sectorials. Consta a la memòria d'observacions, les observacions presentades per algunes d'aquestes entitats en els tràmits previs.

- *Informes preceptius*

S'ha de demanar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el previst a l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, que regula aquesta entitat, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

D'acord amb el previst a l'article 37 i) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, correspon a la Subdirecció General de Gestió Pressupostària: Elaborar informes sobre l'impacte pressupostari dels projectes d'acord, disposicions, convenis o actes que afectin el pressupost vigent o els

pressupostos futurs de la Generalitat de Catalunya, que requereixin l'aprovació del Govern.. En aquest cas, segons consta a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, el projecte d'ordre que es proposa no té cap impacte pressupostari extraordinari. Cal tenir en compte que actualment el DACC està aplicant altres normes de caràcter estatal reguladores de OP, de manera que s'estan fent reconeixements de OP, i el seguiment de la seva activitat. Per tant, d'aquesta regulació no se'n deriva cap incidència sobre el pressupost. Per tot l'exposat, no es preceptiu l'esmentat informe.

D'acord amb els articles 3.2.a) i 22 de la Llei 12/2010, de 19 de maig, del Consell de Govern Locals, aquest Consell participa en la tramitació de normes reglamentàries que afecten de manera específica les administracions locals. D'altra banda, de conformitat amb l'article 193.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, a la Comissió de Govern Local de Catalunya li correspon emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin el règim local. En el present cas, la regulació de l'ordre no afecta de manera específica a les administracions locals, per la qual cosa no és preceptiva aquesta participació, ni l'esmentat informe.

Tampoc resulta preceptiva l'emissió del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), d'acord amb l'establert a la Llei 7/2005, de 8 de juny, que regula aquest òrgan consultiu (article 2.1.a), i amb el Decret 43/2007, de 20 de febrer, que desenvolupa la Llei anterior (art. 24.2), segons els quals és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan en relació amb els projectes de decret que, pel seu objecte i contingut tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, no resulta preceptiva la seva emissió en la tramitació dels projectes d'ordre.

D'altra banda, resulta convenient la sol·licitud d'informe a l'Autoritat Catalana de la Competència, atès que tal i com es posa de manifesta a la memòria d'avaluació d'impacte, la regulació de les OP les organitzacions i associacions d'organitzacions de productors comporta una exempció de les normes de la competència perquè aquestes puguin dur a terme determinats acords i pràctiques concertades sempre que respectin els objectius de la PAC, no suposin fixar un preu idèntic i no comprometin la lliure competència.

Un cop finalitzats els tràmits d'informació pública, audiència i d'informes preceptius, la unitat proposant haurà d'elaborar un informe de valoració de les al·legacions i els informes rebuts. Així mateix, haurà d'actualitzar la memòria general i, si escau, la memòria d'avaluació d'impacte.

L'expedient s'haurà de sotmetre a informe jurídic final. D'acord amb el que preveu l'article 63 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient haurà de tenir un índex actualitzat i la documentació que contingui haurà d'estar numerada i ordenada cronològicament.

El Projecte requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost, de la Comissió Jurídica Assessora, atès que es tracta d'un projecte de disposició de caràcter general que es dicta per a desplegar la disposició final segona de la Llei 18/2015.

## **5. Anàlisi del text.**

El projecte d'ordre s'estructura en 3 capítols, i consta d'un preàmbul, 16 articles, 1 disposició addicional, 2 disposicions finals, i 3 annexes.

El preàmbul comença amb una referència al títol competencial, al Reglament (UE) nº 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, a l'informe del Parlament Europeu sobre una Estratègia «De la Granja a la Taula» per a un sistema alimentari just, saludable i respectuós amb el medi ambient, per a continuació fer referència a la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, que conté el mandat legal per regular mitjançant ordre els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

Així mateix s'incorpora una referència als principis de bona regulació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El capítol 1 conté les disposicions generals, i dedica un article a l'objecte i un a les definicions.

L'article 1 descriu l'objecte del projecte d'ordre, que es pot dividir en dos àmbits: d'una banda, a) els requisits i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de les seves associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, que és objecte de regulació en el capítol 2. I d'altra banda, l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que és objecte de regulació en el capítol 3.

L'article 2 conté diverses definicions de conceptes que s'utilitzen en l'ordre. En aquest sentit es defineix el concepte de membre productor, de efectius productius, de circumscripció econòmica, de comercialització, i de contractes tipus agroalimentaris.

D'altra banda, el capítol 2 regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions.

L'article 3 preveu que poden ser reconegudes, a l'empara d'aquesta ordre, les organitzacions de productors i les seves associacions que tinguin el domicili social i com a mínim el 90% dels seus efectius productius a Catalunya.

Aquest precepte s'ha de posar en relació amb l'àmbit competencial al que hem fet referència. Cal tenir en compte que l'existència d'aquesta regulació autonòmica no exclou l'aplicació de regulació estatal sobre organitzacions de productors, i per tant, l'existència d'organitzacions reconegudes a l'empara de normes estatals, d'acord amb els requisits i volums de producció que s'hi preveuen.

L'article 4 regula els requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors, que son els de l'article 152 del Reglament 1308/2013. Es tracta de requisits que garanteixen el control democràtic de l'entitat.

La particularitat de la regulació catalana rau en el nombre mínim de productors, el valor mínim de producció comercialitzable i el volum mínim de producció comercialitzable, establerts per a cada sector, a l'annex 1 al que es remet l'article 4 del projecte. Segons es justifica en la memòria general, aquests llinars s'han establert atenent a les circumstàncies de cada sector, i s'ha partit d'una dimensió mínima, que no pot ser molt elevada perquè es tracta d'incentivar l'agrupació de productors independents, que serien més reticents a formar estructures més dimensionades amb una major complexitat en la gestió i la presa de decisions; i que a més, poden anar creixent en el nombre de socis després de la seva creació o crear associacions d'OP.

L'article 5 regula els requisits dels estatuts, que son els de l'article 153 del Reglament 1308/2013. En aquest sentit, es relaciona a continuació el contingut de l'article 153, amb la corresponent correlació de l'apartat de l'article 5 del projecte d'ordre:

153 Reglament 1308/2013	Art.5
1. Los estatutos de una organización de productores obligarán en particular a los productores asociados a:	
a) aplicar las normas adoptadas por la organización de productores en materia de notificación de la producción, producción, comercialización y protección del medio ambiente;	1.b.i
b) pertenecer a una sola organización de productores con respecto a un producto determinado de la explotación; no obstante los Estados miembros pueden establecer excepciones a esta condición en casos debidamente justificados, en los que los productores asociados posean dos unidades de producción distintas situadas en zonas geográficas diferentes;	1.b.ii
c) facilitar la información solicitada a efectos estadísticos por la organización de productores.	1.b.iii
2. Los estatutos de una organización de productores deberán prever también lo siguiente:	
a) los procedimientos de fijación, adopción y modificación de las normas contempladas en el apartado 1, letra a);	2.a)
b) la imposición a los miembros de contribuciones financieras para la financiación de la organización de productores;	2.b)
c) las normas que garanticen a los productores asociados el control democrático de su organización y de las decisiones de esta;	2.c)
d) las sanciones por incumplimiento de las obligaciones estatutarias, en particular el impago de las contribuciones financieras o infracciones de las normas establecidas por la organización de productores;	2.d)



e) las normas relativas a la admisión de nuevos miembros y, en particular, un periodo mínimo de adhesión, que no puede ser inferior a un año;	2.h)
f) las normas contables y presupuestarias necesarias para el funcionamiento de la organización.	2.i)

L'article 6 regula les obligacions de les organitzacions de productors, que bàsicament consisteixen en el manteniment de les condicions que han permès el seu reconeixement, com els volums mínims de producció així com el número mínim de persones productores associades. Destaca la obligació de la lletra d) relativa al compliment de les normativa vigent en matèria de competència. En aquest punt cal tenir en compte que el Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Consell i del Parlament, de 17 de desembre de 2013, comporta una exempció en matèria de competència perquè les organitzacions i associacions d'organitzacions de productors puguin dur a terme determinats acords i pràctiques concertades sempre que respectin els objectius de la PAC, no suposin fixar un preu idèntic i no comprometin la lliure competència.

L'article 7 regula el procediment, que té una durada de 4 mesos, i estableix el sentit del silenci estimatori.

L'article 8 regula el reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors, que son entitats amb personalitat jurídica pròpia, constituïdes per almenys dues organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, i que persegueixin una finalitat específica, de les previstes a l'article 152, apartat 1, lletra c) del Reglament (UE) n.º 1308/2013. El projecte preveu que cap de les entitats sòcies tingui més del 50% del capital social ni dels drets de vot. S'ha d'entendre que aquesta regla garanteix un funcionament equitatiu entre els OP associades, de manera que cap de les entitats associades tingui una posició dominant.

L'article 9 regula les causes i el procediment de retirada del reconeixement. Destaca l'incompliment del volum mínim de producció comercialitzable i/o del valor mínim de producció comercialitzable i/o del nombre mínim de persones membres, que no comporta l'inici del procediment de retirada de manera immediata sinó que s'estableix un termini de 12 mesos per esmenar l'incompliment.

L'article 10 regula l'externalització d'activitats per part de les OP, en els termes que estableix l'article 155 del Reglament 1308/2013.

L'article 11 regula l'extensió de normes, la qual té el seu marc de regulació a l'article 164 del Reglament 1308/2013. El procediment es regeix i es tramita d'acord amb el que preveuen els articles 8 i 9 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, els quals regulen l'extensió de normes que poden sol·licitar les OIA.

L'article 12 crea i regula el registre d'organitzacions de productors i llurs associacions de Catalunya, amb la finalitat de disposar de manera permanent i actualitzada la informació necessària, per tal de dur a terme les polítiques de foment i de control en aquest àmbit. Es configura com un registre per a la supervisió i control de les entitats.

D'altra banda, el capítol 3 regula la homologació de contractes tipus agroalimentaris.

La finalitat de la homologació dels contractes tipus agroalimentaris és millorar el funcionament del mercat agroalimentari, promoure la transparència i la seguretat jurídica en les transaccions comercials i protegir els drets dels actors del sector agroalimentari.

L'article 13 estableix l'àmbit d'aplicació de la regulació continguda e l'ordre en aquesta matèria, que s'aplica a: a) Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries; i b) De manera conjunta, les organitzacions de productors i/o associacions d'organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda, i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda.

En ambdós casos, és requisit que operin en una o en diverses circumscripcions econòmiques que no superin l'àmbit de Catalunya, i siguin considerades representatives de la producció, la transformació o la comercialització, segons correspongui.

Es considera que una organització és representativa de la producció, la transformació o la comercialització si compleix els requisits previstos a l'article 164.3 del Reglament 1308/2013.

El grau de representativitat s'acredita d'acord amb el que estableix l'article 4 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

L'article 14 regula les característiques i contingut que han de tenir els contractes tipus. En aquest sentit, es preveu que el contracte tipus té la consideració de model per als productors, transformadors, i comercialitzadors de la cadena agroalimentària.

Pel que fa al contingut dels contractes tipus, es preveu que aquest s'ha d'adaptar al que preveu l'article 9 de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària.

En aquest punt, la disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, estableix en relació a la l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, *“que s’han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables”*.

L'obligació conforme aquests contractes s'han de fer per escrit i abans del lliurament ja està establerta en la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, on es regula l'obligació d'incorporar, expressament, en aquests contractes escrits, els elements essencials d'aquests (identificació de les parts, objecte, preu, condicions del pagament, lliurament de productes, drets i obligacions, durada i causes i efectes de l'extinció) pactats lliurement per les parts.

L'article 15 regula el procediment per obtenir la homologació, i l'article 16 regula la prorroga de la homologació.

La disposició addicional fa referència a la normativa de la Unió Europea específica, i que estableix el caràcter preferent de la normativa europea, de manera que la interpretació d'aquesta Ordre s'ha de fer d'acord amb el Reglament (UE) n° 1308/2013, i les futures modificacions.

La disposició final primera conté una habilitació per modificar els annexes, i la disposició final segona estableix l'entrada en vigor als 20 dies de la publicació al DOGC.

## **6. Conclusió**

S'emet informe jurídic preliminar favorable en relació amb el projecte d'ordre . d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

Barcelona,

Imma Puigmulé Recasens

Advocada en cap