

Informe jurídic sobre el Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, en el que es sol·licita a aquesta Autoritat l'emissió d'informe en relació amb el Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

El Projecte d'ordre consta d'exposició de motius, 16 articles, una disposició addicional, dues disposicions finals i tres annexos.

Examinat el Projecte, que no s'acompanya de la Memòria corresponent ni d'altra documentació rellevant, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

Fonaments Jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento*".

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

Pel que fa al marc normatiu en què se situa el projecte, segons l'article 116.1 de l'EAC correspon a la Generalitat de Catalunya, respectant allò que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució Espanyola, la competència exclusiva per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.

El Projecte d'ordre fa menció, en l'exposició de motius, a la disposició final segona de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessional agroalimentàries, que estableix el següent:

“El conseller del departament competent en matèria agroalimentària ha de dictar, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una ordre que reguli els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables.”

El Reglament (UE) nº 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris, defineix i estableix les condicions de reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, així com les activitats que poden realitzar.

Així, el Projecte d'ordre analitzat té per objecte, d'una banda, regular els requisits i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de les seves associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit (art. 1.a) Projecte), i de l'altra, regular l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris (art. 1.b) Projecte).

Segons l'article 2.a) del Projecte que s'examina, és membre productor:

“Tota persona, física o jurídica, o agrupació de persones físiques o jurídiques, independentment del règim jurídic, titular d'una explotació agrària, inscrita al Registre general de la Producció Agrícola si es un productor agrícola i/o estigui inscrit al Registre d'explotacions ramaderes si és una explotació ramadera.”

L'article 12.1 del Projecte d'ordre, preveu la creació del Registre d'organitzacions de productors i llurs associacions, adscrit a la direcció general competent en matèria d'empreses agroalimentàries, amb la finalitat de disposar de manera permanent i actualitzada de la informació necessària, per tal de dur a terme les polítiques de foment i de control en aquest àmbit.

En la mesura que arran de les previsions del Projecte, es dugui a terme un tractament de dades de persones físiques, en qualitat d'empresàries, o productores, cal fer avinent que aquest tractament de dades de persones físiques estarà subjecte als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals (RGPD i Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD)). L'RGPD defineix les dades personals com *“toda **información sobre una persona física identificada o identificable** («el interesado»). Se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”* (article 4.1)).

També disposa que *“la **protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas**, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto”* (considerant 14 RGPD).

Així, fem notar que la normativa de protecció de dades no resulta d'aplicació a les persones jurídiques. No així les dades dels empresaris individuals, de professionals liberals, o d'altres persones físiques, com ara persones físiques que actuen com a representants de les organitzacions de productors i associacions, les dades de les quals es puguin tractar arran del Projecte examinat, informació que sí queda protegida per la dita normativa de protecció de dades.

III

Des de la perspectiva de la protecció de dades, i vist el marc normatiu en el que es situa el Projecte d'ordre, el tractament de dades de membres productors que siguin persones físiques, podria tenir suficient habilitació jurídica als efectes de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en la mesura que el tractament de les dades per part de l'Administració pública competent es justificaria pel compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici dels poders públics del responsable (en aquest cas, el Departament).

Com ha posat de manifest abastament aquesta Autoritat (entre d'altres, al dictàmens CNS 29/2019 o CNS 13/2022, o en els informes IAI 52/2018 o IAI 10/2023, o en l'informe PD 15/2021, disponibles al web de l'Autoritat), el caràcter públic dels registres, previst per la normativa aplicable, no ha de pressuposar necessàriament l'accés o la difusió posterior de qualsevol tipus d'informació personal que aquests registres puguin contenir, o que aquesta informació hagi de ser difosa a través de qualsevol sistema i amb un abast generalitzat.

Com ha manifestat aquesta Autoritat, que hi hagi habilitació suficient per tractar i recollir en un registre, per part de l'administració corresponent, determinada informació personal (ex. art. 6.1.e) RGPD, si escau), no comporta que aquestes mateixes dades hagin de ser necessàriament objecte de difusió posterior.

En el cas que ens ocupa, en relació amb el Registre d'organitzacions de productors i llurs associacions (en endavant, el Registre), que es crea en l'article 12.1 del Projecte, l'apartat segon del mateix article 12 en preveu el contingut:

“12. 2 El Registre conté les següents dades:

- a) Denominació, domicili social, tipus d'entitat i codi d'identificació fiscal.*
- b) Àmbit territorial d'actuació: comarques on estan ubicats els efectius productius.*
- c) Objecte social.*
- d) Data de constitució de l'entitat i data de reconeixement.*
- e) Producte o grup de productes inclosos en el reconeixement. En els cas d'associacions, activitats per a les que està reconeguda.*
- f) Si s'escau, extensió de normes aprovades, abast temporal i finalitats.*
- g) Nombre de persones membres, composició dels òrgans rectors i de govern, desglossades les persones físiques per gènere i, en el seu cas, òrgans de participació socials.*
- h) Les modificacions de les dades registrades.”*

I pel que fa a la difusió de la informació continguda al Registre, l'apartat 3 del mateix article 12 del Projecte (que hauria de ser l'apartat 4, ja que el text examinat incorpora erròniament dos apartats 3 a l'article 12), disposa el següent:

“12.3 El departament competent en matèria agroalimentària ha de publicar a la seva pàgina web un llistat amb les organitzacions i associacions reconegudes, que ha d'incloure les dades següents: número de registre, nom, data de reconeixement, volum de producció comercialitzable, nombre de membres, NIF, adreça i telèfon de la seu de l'organització o associació.”

D'entrada, i tenint en compte la consideració feta respecte la difusió d'informació continguda en registres públics, cal valorar positivament que el Projecte distingeixi amb claredat la informació que ha de constar en el Registre (art. 12.2), de la informació que serà objecte de publicitat i, per tant, de difusió general (art. 12.3).

En principi, per la informació disponible i sens perjudici que no es disposa de la Memòria del Projecte en el moment d'emetre aquest informe, sembla que no es preveu donar difusió de dades de les persones físiques membres de les organitzacions de productors (art. 2.a) del Projecte), que es puguin tractar en el Registre, o d'altres persones físiques relacionades amb aquestes organitzacions.

Així, sembla que únicament es donaria difusió d'informació agregada (el “nombre de membres”), i no altra informació de persones físiques. Fem notar que la normativa de protecció de dades no resulta d'aplicació a la informació agregada que no permet identificar persones concretes.

En el mateix article 12.3 es fa referència a la publicitat del “NIF, adreça i telèfon de la seu de l'organització o associació”.

Si es preveu donar publicitat a la dada NIF de la pròpia organització de productors (arts. 3 i 4 del Projecte), o d'associacions d'organitzacions de productors (art. 8 del Projecte), com hem

dit, la normativa de protecció de dades no resultaria d'aplicació en referir-se a persones jurídiques.

Ara bé, en el cas que aquesta dada pugui correspondre a persones físiques relacionades amb les dites organitzacions o associacions (persones representants, membres productors que siguin persones físiques, etc), la difusió d'aquesta dada podria no resultar pertinent als efectes del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), segons el qual les dades objecte de tractament (en aquets cas, de difusió) han de ser les adequades, pertinents i limitades a allò necessari per a la finalitat prevista.

Segons el propi article 12.1 del Projecte, sembla que la finalitat del propi registre és una finalitat de foment i de control, a exercir, segons la informació disponible, per part de l'Administració competent. Atesa la finalitat del registre, no semblaria necessària o justificada la difusió de dades identificatives (el NIF a què es refereix l'article), de persones físiques, membres o representants de les organitzacions o associacions en qüestió.

Per això, a efectes de claredat, es proposa la següent redacció:

“12.3 El departament competent en matèria agroalimentària ha de publicar a la seva pàgina web un llistat amb les organitzacions i associacions reconegudes, que ha d'incloure les dades següents: número de registre, nom, data de reconeixement, volum de producció comercialitzable, nombre de membres, NIF de l'organització o associació, adreça i telèfon de la seu de l'organització o associació.”

Conclusió

Examinat el Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Directora