



Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
**Direcció General de Promoció Cultural
i Biblioteques**
Servei de Gestió

**Projecte de revisió de decret/ Memòries
preceptives**



Presentació

El Sistema Bibliotecari de Catalunya és el conjunt organitzat de serveis bibliotecaris existents a Catalunya i està integrat per: la Biblioteca Nacional de Catalunya, el Sistema de Lectura Pública de Catalunya i finalment per les biblioteques universitàries, les biblioteques de centres d'ensenyament no universitari i les biblioteques especialitzades. Fou creat per la Llei 4/1993, de 18 de març, del sistema bibliotecari de Catalunya (d'ara endavant la Llei 4/1993).

La Llei 4/1993 regula dos grans aspectes: en primer lloc, la Biblioteca de Catalunya i, en segon lloc la unificació en un sol sistema de lectura pública de les xarxes bibliotecàries dependents de les diverses administracions. També obre la possibilitat de que les xarxes privades s'integrin en aquest sistema de lectura pública (d'ara endavant el Sistema).

Aquesta Llei defineix el Sistema com el conjunt organitzat de serveis de biblioteca pública de Catalunya i estipula que formen part del mateix: totes les biblioteques públiques de titularitat pública; totes les biblioteques públiques de titularitat privada que hi siguin integrades, amb la conformitat prèvia del titular del centre, i que hagin subscrit un conveni amb l'ajuntament corresponent i les biblioteques de titularitat estatal gestionades per la Generalitat, sens perjudici de la normativa estatal que les afecta. Addicionalment, la mateixa Llei 4/1993 estableix que les biblioteques del Sistema queden complementades pels serveis de suport a la lectura pública que els presten assistència i cooperació.

La mateixa Llei també disposa que el Departament de Cultura elabora i manté actualitzat el Mapa de la Lectura Pública de Catalunya, l'aprovació del qual li correspon al Govern de la Generalitat. En aquest Mapa s'han de recollir les necessitats de la lectura pública i establir el tipus de servei que correspon a cada població i queda constituït com un instrument de planificació territorial que abasta tot el territori de Catalunya. En relació amb les biblioteques del Sistema, la Llei estableix que han de tenir el personal suficient, amb la qualificació i el nivell tècnic que exigeixin les funcions que tingui assignades, d'acord amb el que estableix aquest mapa. Amb referència a les biblioteques del Sistema, li correspon a l'Administració de la Generalitat determinar per reglament les condicions professionals del seu personal tècnic, havent procedit a regular-ho amb l'aprovació del Decret 124/1999, de 4 de maig, sobre els serveis i el personal del Sistema de Lectura Pública de Catalunya (d'ara endavant el Decret 124/1999). En aquest reglament es concreten les titulacions necessàries per poder ocupar els llocs de treball del personal tècnic de biblioteques. És a dir, les persones titulars de la direcció de les biblioteques, el personal bibliotecari i el personal tècnic auxiliar.

D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. De conformitat amb aquest precepte, la Direcció General de Promoció Cultural i Biblioteques ha



elaborat aquest dossier, que dites memòries preceptives del Projecte de Decret que modifica el Decret 124/1999.

Introducció

Com s'ha dit, el Sistema és el conjunt organitzat de serveis de biblioteca pública de Catalunya i des de la seva creació, Catalunya disposa del marc sistèmic adequat per ordenar i implementar les seves polítiques públiques en l'àmbit de les biblioteques.

El desplegament i la consolidació del Sistema no hauria estat possible sense els ajuntaments, que han assumit la infraestructura bibliotecària com una de llurs prioritats però també sense les comarques a qui la Llei 4/1993 reserva competències ben significatives com ara la gestió, en col·laboració amb els ajuntaments, de les biblioteques comarcals i del servei de lectura pública de les poblacions menors.

D'acord amb el seu marc normatiu anteriorment referit, el Sistema ha esdevingut el centre ordenador de les polítiques públiques de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de les biblioteques. Així, el Sistema s'ha consolidat com el nucli articulador dels mecanismes de suport públic a les biblioteques integrades al mateix. En base a això, s'han convocat anualment línies de subvencions per a l'adquisició de llibres i de diaris, així com per a l'adquisició de novetats editorials en català o en occità totes elles destinades a biblioteques del Sistema que han constituït l'exercici de la competència de l'Administració de la Generalitat per prestar assessorament i col·laboració en l'adquisició de fons, com a servei nacional de suport a la lectura pública, d'acord amb els articles 37 i 41 de la Llei 4/1993 i d'acord amb el Decret 124/1999. Finalment, l'article 42 de la Llei 4/1993, estableix que el Departament de Cultura ha d'establir anualment un programa d'ajuts a les biblioteques, especialment per a dotar-les d'infraestructura, construir-ne de noves i renovar i ampliar les existents. També s'ha convocat diferents línies d'ajuts al respecte.

Dit això, amb l'entrada en vigor de la Llei 4/1993 es va concloure que les biblioteques del Sistema han de tenir el personal suficient, amb la qualificació i el nivell tècnic que exigeixen les funcions que tenen assignades, d'acord amb el que estableix el Mapa de la Lectura Pública. A aquests efectes, en exercici de les seves competències, l'Administració de la Generalitat va aprovar el Decret 124/1999 on queden regulades les condicions professionals del personal tècnic de les biblioteques del Sistema. Aquest personal tècnic el conformen segons l'article 8.2 d'aquest Decret: les persones titulars de la direcció de les biblioteques, el personal bibliotecari i el personal tècnic auxiliar. En base a aquest marc normatiu, s'ha comprovat que la gestió dels serveis de suport de les biblioteques públiques requereix d'una actualització a partir de l'evolució en els darrers anys de les titulacions per esdevenir personal de les biblioteques del Sistema, per tal d'homologar-les segons el sistema acadèmic vigent. També es fa imprescindible aquest procés de revisió del Decret 124/1999 per tal de que les biblioteques del Sistema tinguin a la seva plantilla perfils professionals necessaris per assegurar la nova orientació dels serveis de les biblioteques públiques marcada per una doble



tendència on per una banda estan creixent els serveis que s'ofereixen en línia i per l'altra, s'estan produint creixents demandes sectorialitzades (a empreses, grups polítics, persones en atur...). Addicionalment, es recomanable impulsar la formació continuada d'aquest personal tècnic per tal d'adaptar-se a les noves necessitats i exigències dels usuaris de les biblioteques, així com als nous serveis, nous sistemes organitzatius, a les noves tecnologies i a les noves formes de treballar que s'aniran esdevenint en els pròxims anys i cada cop amb canvis més ràpids que requeriran d'un alt nivell de motivació i adaptació.

D'aquesta manera es vol continuar promovent un creixement equilibrat i harmònic del Sistema arreu de Catalunya per tal de continuar desenvolupant-lo.

Per altra banda i directament relacionat amb les modificacions comentades es proposa la derogació expressa de les disposicions transitòries 2, 3.1, 3.2 i 3.3 del Decret 124/1999, així com la incorporació d'una nova disposició transitòria per tal de que el personal de les biblioteques del Sistema de Lectura Pública de Catalunya que, en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret, estigui fent funcions de direcció de biblioteca, funcions tècniques de caràcter bibliotecari o funcions d'auxiliar tècnic de biblioteca, pugui continuar ocupant les destinacions que actualment ocupa, encara que no tingui la titulació exigida als articles 9, 10 i 11 respectivament de l'esmentat decret. Igualment, el personal esmentat es preveu que pugui ocupar llocs de naturalesa i funcions idèntiques o inferiors, mitjançant els sistemes de provisió de lloc corresponents.

El Director General

Josep Vives i Gràcia



Índex

Primera part/ Memòria general

1. Consideracions generals
2. Informe justificatiu de la necessitat i adequació del Projecte de modificació de decret
3. Memòria explicativa de l'articulat del Projecte de modificació decret

Segona part/ Memòria d'avaluació

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi d'impacte de les opcions de regulació considerades
 - Informe 1. Impacte pressupostari
 - Informe 2. Impacte econòmic i social
 - Informe 3. Impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - Informe 4. Impacte de gènere

Tercera part

Obligatorietat d'elaborar l'informe d'impacte de gènere per part de l'Institut Català de les Dones segons l'article 64.3d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya

Obligatorietat d'elaborar un informe per part del Consell de Biblioteques d'acord amb l'article 46.2 a) de la Llei 4/1993, de 18 de març, del Sistema bibliotecari de Catalunya.



Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
**Direcció General de Promoció Cultural
i Biblioteques**
Servei de Gestió

Primera part/ Memòria general



1.Consideracions generals sobre la Memòria general del Projecte de modificació del decret sobre serveis i el personal del Sistema de Lectura Pública de Catalunya

Primera. Objecte de la memòria.

L'objecte d'aquesta memòria és el Projecte de revisió del Decret sobre serveis i el personal del Sistema de Lectura Pública de Catalunya, i es proposa modificar els articles 9.2, 10.2, incorporar un nou apartat a l'article 11 (el tercer), derogar les disposicions transitòries 2, 3.1, 3.2 i 3.3 del Decret 124/1999, de 4 de maig, així com la incorporació d'un règim transitori que reguli les situacions del personal actual de les biblioteques que no disposin de la titulació corresponent en el moment de l'entrada en vigor del nou decret i que en algunes ocasions encara es regien per alguna de les disposicions transitòries 3.1, 3.2 i 3.3.

Segona. Fonament jurídic.

D'acord amb l'article 64.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general.

Tercera. Contingut mínim de la memòria general.

Segons l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la memòria general ha de contenir com a mínim:

- ❖ La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixin
- ❖ El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària
- ❖ La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants
- ❖ La competència de la Generalitat sobre la matèria
- ❖ La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència (Annex I)
- ❖ La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública, de la consulta prèvia i de la consulta permanent a la ciutadania en l'elaboració de la norma
- ❖ Justificació de l'omissió del període de *vacatio legis*

Quarta. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació de la disposició als fins que es persegueixen.

El Decret 124/1999 regula, entre d'altres, les funcions, la titulació, la dependència i la selecció del personal de les biblioteques del Sistema. Des de l'any 1999, en què es va aprovar el citat Decret, s'han experimentat nombrosos canvis en l'àmbit de les titulacions del personal d'aquestes biblioteques. També hi hagut moltes novetats i canvis pel que fa als serveis que les biblioteques han de prestar als seus usuaris.



Així doncs, és bàsic dur a terme una actualització a partir de l'evolució en els darrers anys de les titulacions del personal de les biblioteques del Sistema, per tal d'homologar-les segons el sistema acadèmic vigent. D'aquesta manera, es vol fomentar, d'una banda, l'agilització dels tràmits de contractació en els serveis de suport competents de les biblioteques públiques i alhora, establir un marc de referència definit i estable que contempli el reconeixement i doni projecció a les darreres titulacions acadèmiques en el desplegament de les responsabilitats previstes i a més integri l'acreditació de les competències professionals dels perfils acadèmics contractats.

El Mapa de la Lectura Pública de Catalunya vigent es va aprovar per l'Acord de Govern GOV/107/2014 de 15 de juliol on es determina el tipus de servei que correspon a cada municipi d'acord amb l'estructura del Sistema que defineix la Llei 4/1993. Aquest Mapa considera que el correcte dimensionament, l'adequació als llocs de treball, la formació permanent i la motivació dels equips professionals és un factor cabdal en la gestió dels serveis bibliotecaris i en dependrà en bona part, la qualitat del servei bibliotecari. Dit això, segons el Mapa, les característiques més significatives dels nous estàndards en relació amb aquesta qüestió són:

- El creixement quantitatiu respecte als estàndards anteriors.
- L'establiment de nous perfils professionals a les xarxes urbanes de biblioteques (municipis a partir de 30.000 habitants). Aquest fet té una doble conseqüència:
 - a) La instauració, a les biblioteques centrals urbanes, de les figures de subdirector bibliotecari¹ i de tècnic auxiliar administratiu.
 - b) La definició d'unes determinades categories professionals per al conjunt de les xarxes urbanes. Si bé en algunes xarxes ja existien algunes d'aquestes figures, és ara quan, per primera vegada, queden recollides normativament. Sense descartar altres possibles perfils en funció de les característiques del municipi, es precisen les següents categories: bibliotecari itinerant, tècnic auxiliar itinerant, tècnic auxiliar informàtic i tècnic sociocultural.

Fins i tot, el Mapa dictamina que tant el creixement del nombre de personal com l'establiment de nous perfils professionals estan motivats per les noves necessitats de servei i de gestió, i són conseqüents amb el creixement i la diversificació dels serveis oferts, del fons i de la superfície que plantegen els nous estàndards. Tenen, també la finalitat de repartir responsabilitats, descarregar de feina administrativa al personal tècnic i, en resum, millorar la qualitat i l'eficiència del servei bibliotecari potenciant, a la vegada, el concepte de xarxa en els municipis que l'hagin de desenvolupar.

¹ El lloc de treball de subdirector bibliotecari serà preceptiu a les biblioteques centrals urbanes dels municipis per sobre de 100.000 habitants. A les biblioteques centrals urbanes dels municipis entre 30.000 i 100.000 habitants serà preceptiu quan la direcció exerceixi també funcions de cap comarcal o de zona, o bé a les biblioteques centrals de les xarxes urbanes amb 3 o més equipaments.



Aquests nous estàndards són posteriors a l'entrada en vigor del Decret 124/1999 fent necessari adequar els llocs de treball del personal tècnic auxiliar de biblioteca al Mapa de Lectura Pública. A aquests efectes, les modificacions que es proposen per a l'article 11 del referit Decret 124/1999, a través d'un nou apartat (el tercer) tenen a veure amb el fet que no es consideraran dins d'aquest personal els llocs de treball pels quals es requereixi una titulació acadèmica inferior a cicle formatiu de grau mig, batxillerat o equivalent. L'FP1 estaria dins de les titulacions acceptades segons document MECD².

Igualment es proposa procedir a actualitzar els diferents noms de la llicenciatura en documentació per tal de poder ocupar un lloc com a personal bibliotecari modificant per tant l'article 10.2 Decret 124/1999 per mitjà de la incorporació del Grau d'Informació i Documentació, Grau d'Informació i Documentació Digital o les seves denominacions equivalents que complementen les titulacions universitàries de Diplomatura en Biblioteconomia i Documentació així com la llicenciatura en Documentació que ha de tenir en tot cas el personal bibliotecari.

En consonància amb els canvis proposats per l'article 10.2 anteriorment tractats, es proposa modificar l'article 9.2 del també Decret 124/1999. Per una banda la modificació té per objectiu actualitzar els diferents noms de la llicenciatura en documentació i per altra banda s'admetrà que no només es requereixi la llicenciatura en documentació per tal de dirigir una biblioteca central urbana i una biblioteca central comarcal d'un municipi de més de 30.000 habitants. Així doncs, d'ara endavant la direcció també podrà recaure en una persona que hagi obtingut el grau d'informació i documentació, el grau d'informació i documentació digital o les seves denominacions equivalents o bé la titulació de diplomatura en Biblioteconomia i documentació i a més, en aquest darrer cas, hagi obtingut també una titulació de màster universitari específic de l'àmbit bibliotecari de com a mínim 60 ECTS o dos diplomes de postgrau que sumin en total un mínim de 60 ECTS. Per tant, en aquest darrer cas, de no tenir aquest màster amb les característiques indicades s'haurà de tenir dos diplomes de postgrau que sumin en total un mínim de 60 ECTS. Els ECTS són les sigles en anglès del "Sistema europeu de transferència de crèdits".

Per el càlcul d'aquests ECTS s'ha tingut en compte la càrrega docent de la titulació de grau d'informació i documentació i del grau de gestió d'informació i documentació digital³.

² *Equivalencias entre titulaciones de Formación Profesional*

http://educacion.unizar.es/sites/educacion.unizar.es/files/archivos/DIPLOMA_FP/equivalencias_entre_titulaciones_fp.pdf

³ **Grau d'Informació i Documentació (en extinció) (pla d'estudis 2010)**

<https://www.ub.edu/portal/web/informacio-mitjans-audiovisuals/grau/-/ensenyament/detallEnsenyament/5185743>

240 ECTS.

Grau de Gestió d'Informació i Documentació Digital

240 ECTS



Dit això, les titulacions per poder dirigir una biblioteca central urbana, central comarcal d'un municipi de més de 30.000 habitants, passaran a ser qualsevol d'aquestes titulacions (o les seves denominacions equivalents):

- a) Llicenciatura en Documentació
- b) Grau d'Informació i Documentació
- c) Grau d'Informació i Documentació Digital
- d) Diplomatura en Biblioteconomia i Documentació i una titulació de màster universitari específic de l'àmbit bibliotecari de com a mínim 60 ECTS o dos diplomes de postgrau que sumin en total un mínim de 60 ECTS."

En tot cas, no s'admet que es pugui optar a places de bibliotecari o direcció de biblioteques sense titulació universitària específica (ja sigui diplomatura, llicenciatura o grau).

Aquests canvis en les titulacions donen resposta als darrers estudis que ha dut a terme la Secció de Biblioteques Públiques de la Federació Internacional d'Associacions de Bibliotecaris i de Biblioteques (IFLA) per analitzar les tendències de serveis de la biblioteca pública. Conseqüentment, aquests estudis assenyalen una doble tendència pel que fa als serveis de la biblioteca pública: per una banda, una part creixent dels serveis de la biblioteca pública s'ofereix en línia i en autoservei i per l'altra, cal donar resposta a creixents demandes sectorialitzades (a empreses, grups polítics, persones en atur, etc.)⁴. De manera que, amb la finalitat de que tal com disposa l'apartat 1è de l'article 29 de la Llei 4/1993 les biblioteques del Sistema tinguin un personal amb la qualificació i el nivell tècnic que exigeixen les funcions influenciades per les esmentades noves tendències de serveis de biblioteca pública, es fa imprescindible que els perfils professionals del personal tècnic de les biblioteques públiques integrades al Sistema incorporin coneixements sobre noves tecnologies i així donar una major qualitat d'atenció a l'usuari. Aquests aspectes s'aconsegueixen amb les titulacions que s'introdueixen en el present projecte de revisió del Decret 124/1999, ja que per exemple, amb el grau d'informació i documentació es pretenen aconseguir objectius com ara el d'assolir una formació com a especialista en disseny, gestió i avaluació de serveis d'informació d'acord amb les necessitats d'una comunitat geogràfica, virtual o vinculada a una organització; així com desenvolupar competències específiques de captura, selecció, organització, preservació i difusió d'informació i documentació mitjançant l'aplicació de les tecnologies. Així mateix, amb aquestes titulacions s'impulsa la formació que el Servei de Biblioteques del Departament de Cultura considera com un element estratègic perquè és la seva voluntat que el personal de les biblioteques estigui permanentment obert a la formació continuada, per adaptar-

El grau té 240 crèdits ECTS i la diplomatura en tenia entre 180 i 207, en funció del pla d'estudis cursat. Això vol dir que ens trobem amb una diferència d'uns 60 crèdits que caldria cursar, però el nombre final podria ser superior i el temps que caldrà per cursar-los dependrà del reconeixement de crèdits i la planificació que faci cadascuna de les universitats.

⁴ Diputació de Barcelona (Servei de Biblioteques), La Biblioteca Pública a la província de Barcelona: Un Servei en Xarxa (pàgina 42)



se als nous serveis que exigeixen els usuaris, als nous sistemes organitzatius, a les noves tecnologies i a les noves formes de treballar i d'aquesta manera seguir amb la seves funcions de promoure i coordinar el desenvolupament de tot el Sistema.

Finalment, en relació amb aquestes modificacions descrites es proposa la derogació expressa de les disposicions transitòries 2, 3.1, 3.2 i 3.3 del Decret 124/1999. Aquestes disposicions transitòries fan referència a aspectes relatius als articles que es proposen modificar que provoquen dites disposicions quedin superades o fins i tot contradiguin el nou redactat. Per aquest motiu es fa imprescindible posar fi a la seva vigència. Directament relacionat amb les modificacions proposades també es creu oportú incorporar una nova disposició transitòria que reguli les situacions del personal actual de les biblioteques que no disposin de la titulació exigida als articles 9, 10 i 11 respectivament que es proposen modificar en el moment de l'entrada en vigor del nou decret i que en algunes ocasions encara es regien per alguna de les disposicions transitòries 3.1, 3.2 i 3.3. Igualment, el personal esmentat es preveu que pugui ocupar llocs de naturalesa i funcions idèntiques o inferiors, mitjançant els sistemes de provisió de lloc corresponents. A més, en el supòsit que, un cop realitzat el procés de provisió corresponent, les places esmentades en aquesta nova disposició transitòria restin vacants, les titulacions necessàries per a la seva provisió s'han d'adequar al que estableixi el nou redactat dels articles 9, 10 i 11.

Cinquena. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

Aquest projecte de modificació de Decret s'emmarca en la normativa següent:

a. Marc estatutari

El Projecte de modificació del Decret s'insereix en el marc de l'article 22 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (d'ara endavant l'EAC), que estableix el dret de les persones a accedir en condicions d'igualtat a la cultura i al desenvolupament de llurs capacitats creatives i individuals i col·lectives.

Adicionalment, d'acord amb el punt primer de la lletra c) de l'article 127.1 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té competència exclusiva en matèria de cultura sobre les biblioteques que no són de titularitat estatal. Comprèn en tot cas aquesta competència la creació, la gestió, la protecció i l'establiment del règim jurídic dels centres que integren el sistema bibliotecari. Per afegiment, li correspon també a la Generalitat de Catalunya segons l'article 127.2 de l'EAC la competència executiva sobre les biblioteques de titularitat estatal situades a Catalunya la gestió dels quals no es reservi expressament l'Estat, que inclou, en tot cas, la regulació del funcionament, l'organització i el règim de personal.

Segons l'article 160.1 lletra b) de l'EAC li correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou la determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84 de l'EAC. En



consonància amb l'article 84.2 lletres c) i d) de l'EAC els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre aquestes matèries, entre d'altres: c) l'ordenació i la prestació de serveis bàsics a la comunitat; d) la regulació i la gestió dels equipaments municipals.

b. Marc legal

Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

L'article 66.3 lletra n) del Decret Legislatiu 2/2003 estableix que el municipi té competències pròpies en matèries com ara: les activitats i les instal·lacions culturals i esportives, l'ocupació de l'oci i el turisme.

A l'article 67 lletra b) del Decret Legislatiu 2/2003 es determina que en els municipis amb una població superior a 5.000 habitants, entre d'altres serveis mínims els municipis han de prestar el de biblioteca pública. Tot i això, el Mapa de Lectura Pública aprovat per mitjà de l'Acord GOV/107/2014 de 15 de juliol conclou que la realitat territorial i demogràfica de Catalunya aconsella que, a l'hora de definir el Mapa, es tinguin en compte, també els municipis de la franja entre 3.000 i 5.000 habitants i a aquests municipis els correspondrà ser atesos per un servei de biblioteca filial.

Tal com disposa l'article 184.1 del Decret Legislatiu 2/2003, l'Administració de la Generalitat ha de col·laborar amb els ens locals per tal de facilitar-los l'assistència i la cooperació econòmica, jurídica i tècnica que requereixen.

Llei 4/1993, de 18 de març, del sistema bibliotecari de Catalunya

En consonància amb l'article 23.1 formen part del Sistema: a) totes les biblioteques públiques de titularitat pública; b) totes les biblioteques públiques de titularitat privada que hi siguin integrades, amb la conformitat prèvia del titular del centre, i que hagin subscrit un conveni amb l'ajuntament corresponent; i c) les biblioteques de titularitat estatal gestionades per la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de la normativa estatal que les afecta. Addicionalment, la mateixa Llei 4/1993 estableix que les biblioteques del Sistema queden complementades pels serveis de suport a la lectura pública que els presten assistència i cooperació.

El Departament de Cultura és qui ha de portar un registre actualitzat de les biblioteques que constitueixen el Sistema ja que així es regula a l'article 24.

L'apartat primer de l'article 26 disposa que totes les biblioteques integrades en el Sistema s'han d'ajustar als reglaments dictats pel Govern de la Generalitat, sens perjudici del que estableix l'article 23.1 c) (biblioteques de titularitat estatal gestionades per la Generalitat de Catalunya).

L'apartat primer de l'article 28 estipula que el Departament de Cultura elabora i manté actualitzat el Mapa de la Lectura Pública de Catalunya, en el qual s'han de recollir les necessitats de la lectura pública i establir el tipus de servei que correspon



a cada població. El Mapa de la Lectura Pública i les modificacions que s'hi fan són aprovats pel Govern de la Generalitat, un cop escoltat el Consell de Biblioteques i les associacions representatives de l'Administració local de Catalunya. En relació amb aquest aspecte, el Govern de la Generalitat va aprovar l'actual i vigent Mapa de la Lectura Pública de Catalunya mitjançant l'Acord GOV/107/2014, de 15 de juliol. Per altra part, destaquem que l'apartat segon de l'article 28 diu que les inversions que duguin a terme les diferents administracions públiques en equipaments bibliotecaris s'han d'ajustar a les previsions i els criteris establerts en el Mapa de la Lectura Pública.

L'apartat primer de l'article 29 dictamina que les biblioteques del Sistema han de tenir el personal suficient, amb la qualificació i el nivell tècnic que exigeixin les funcions que tinguin assignades, d'acord amb el que el estableix el Mapa de la Lectura Pública. A més, l'apartat segon del mateix article 29 conclou que les condicions professionals del personal tècnic de les biblioteques del Sistema s'han de determinar per reglament. En tot cas, excepte en les biblioteques filials, ha d'ésser bibliotecari titulat, almenys, el director de la biblioteca.

Conformement a l'apartat primer de l'article 31, el Sistema defineix els següents tipus de biblioteca i de serveis bibliotecaris, segons llur funció: a) biblioteques centrals comarcals; b) biblioteques centrals urbanes; c) biblioteques locals; d) biblioteques filials; i e) serveis bibliotecaris mòbils. En relació amb aquesta tipologia de biblioteques, el Mapa de Lectura Pública estableix que hi haurà una biblioteca filial en municipis de 3.000 a 5.000 habitants; una biblioteca local en municipis de més de 5.000 habitants; una biblioteca central urbana en municipis de més de 30.000 habitants i respecte la biblioteca central comarcal diu el següent: *per a la ubicació d'aquestes biblioteques es va analitzar si hi havia coincidència a cadascuna de les comarques entre la capital administrativa i el municipi amb major grau de centralitat en aquella àrea concreta. Efectuada aquesta anàlisi, es va concloure que en realitat eren excepcionals, tot i que prou significatius, els casos en que es veia la conveniència d'ubicar la biblioteca central comarcal en un municipi que no fos la capital de comarca, o bé la necessitat que hi hagués a la comarca més d'una biblioteca central comarcal.*

La lletra a) de l'apartat primer de l'article 39 determina que corresponen als municipis la competència de crear, regular, organitzar i gestionar les biblioteques de titularitat municipal, d'acord amb les normes establertes per llei o per reglament i d'acord amb el Mapa de la Lectura Pública. I segons l'apartat tercer d'aquest mateix article 39, en el cas de les biblioteques centrals comarcals, els municipis on aquestes tenen la seu s'han de fer càrrec del finançament de la part de les despeses d'instal·lació, manteniment i personal que correspon a la funció local d'aquestes biblioteques.

En virtut de la lletra a) de l'apartat segon de l'article 40 entre d'altres competències, les comarques han de fer-se càrrec del finançament de la part de les despeses d'instal·lació, manteniment i personal que correspon a la funció comarcal de les biblioteques centrals comarcals i participar en llur gestió.



Per últim i conforme al punt primer de la lletra a) de l'article 41 corresponen a l'Administració de la Generalitat, entre d'altres, la competència en dictar els reglaments que regeixen els diferents aspectes de la lectura pública i, especialment, regular les matèries com el personal.

Sisena. Derogacions i disposicions afectades.

a. Derogacions expresses

No queda derogada cap disposició reglamentària.

b. Afectacions

Es modifica el tenor literal de l'apartat 2n de l'article 9 i l'apartat 2n de l'article 10, s'incorpora un nou apartat a l'article 11 (el tercer), es deroga expressament la disposició transitòria 2, 3.1, 3.2 i 3.3, del Decret 124/1999, de 4 de maig, sobre els serveis i el personal del Sistema de Lectura Pública de Catalunya. Addicionalment, s'incorpora una nova disposició transitòria per tal de que el personal de les biblioteques del Sistema de Lectura Pública de Catalunya que pugui continuar ocupant les destinacions que actualment ocupar, encara que no tingui la titulació que s'exigirà als articles 9, 10 i 11 respectivament quan entri en vigor el present projecte de modificació d'aquest decret.

Setena. Competències de la Generalitat

El Projecte de modificació del decret es dicta en base al punt primer de la lletra c) de l'article 127.1 de l'EAC, que estableix que la Generalitat de Catalunya té competència exclusiva en matèria de cultura sobre les biblioteques que no són de titularitat estatal. Comprèn en tot cas aquesta competència la creació, la gestió, la protecció i l'establiment del règim jurídic dels centres que integren el sistema bibliotecari. A més, li correspon també a la Generalitat de Catalunya segons l'article 127.2 de l'EAC la competència executiva sobre les biblioteques de titularitat estatal situades a Catalunya la gestió dels quals no es reservi expressament l'Estat, que inclou, en tot cas, la regulació del funcionament, l'organització i el règim de personal.

Dit això, conforme a l'article 160.1 lletra b) de l'EAC li correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou la determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84 de l'EAC. En consonància amb l'article 84.2 lletres c) i d) de l'EAC els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre aquestes matèries, entre d'altres: c) l'ordenació i la prestació de serveis bàsics a la comunitat; d) la regulació i la gestió dels equipaments municipals.

Vuitena. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.



L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència i estableix que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims de la ciutadania se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

Segons l'article 68 del Decret Legislatiu 2/2003, si l'establiment o la prestació dels serveis mínims als que es refereix l'article 67 (com és el cas de les biblioteques en municipis de més de 5.000 habitants) resulta impossible o de molt difícil compliment, els municipis poden sol·licitar al Govern de la Generalitat la dispensa de l'obligació de prestar-los, corresponent, en aquests casos a la comarca la prestació dels mateixos. A més, tal i com s'ha dit anteriorment, la Llei 4/1993 atorga àmplies competències a les comarques en la gestió, en col·laboració amb els ajuntaments, les biblioteques comarcals i el servei de lectura pública de les poblacions menors.

Altrament, d'acord amb les lletres a) i b) de l'apartat 2n de l'article 91 de Decret Legislatiu 2/2003, són competències pròpies de les diputacions provincials en qualsevol cas: coordinar els serveis municipals entre sí, per garantir la prestació integral i adequada dels serveis en tot el territori de la província així com la prestar assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els que tenen menys capacitat econòmica i de gestió, respectivament. D'una altra manera, l'article 2.2 a) dels Estatuts del Consorci de Biblioteques de Barcelona (format per l'Ajuntament de Barcelona i la Diputació de Barcelona) disposa que entre d'altres funcions aquest consorci ha de gestionar les biblioteques públiques de la ciutat de Barcelona, segons el què disposa la Llei 4/1993 i de la legislació catalana vigent en cada moment.

Per tant, en coherència amb aquesta idea és necessari que les associacions més representatives de les entitats locals catalanes, el Consorci de Biblioteques de Barcelona i les diputacions provincials puguin participar en el present projecte de modificació. Addicionalment, es proposa també atorgar el tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Bibliotecaris i Documentalistes de Catalunya afectat directament per aquest projecte de revisió. A aquests efectes, a l'**annex I** s'inclou una llista d'aquestes entitats a qui es considera oportú donar aquest tràmit d'audiència.

Novena. Procedència de la informació pública, de la consulta prèvia i de la consulta permanent a la ciutadania en l'elaboració de la norma

D'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú així com l'article 66.1 bis de la Llei 26/2010 del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques catalanes, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència. De totes maneres, i tal com succeeix en el nostre cas, es pot prescindir d'aquests dos tràmits ja que segons l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú i la lletra d) de l'article 66.3 bis de la Llei 26/2010 del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques catalanes de



l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental i a més tal com estableix el mateix article 133.4 de la Llei 39/2015 també es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia quan es tracta de regular un aspecte parcial del sistema bibliotecari de Catalunya com és la titulació que ha de tenir el personal tècnic de les biblioteques públiques de titularitat pública del sistema bibliotecari de Catalunya.

Pels mateixos motius anteriorment referits ja que la present iniciativa normativa té únicament efectes "ad intra" sense afectar directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, no és procedent sotmetre el present projecte de decret a consulta permanent a la ciutadania regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A més, tampoc cal dita consulta ja que es tracta d'una modificació d'abast molt limitat i amb un impacte econòmic i social menor.

Per últim, cal destacar que les condicions d'accés del personal bibliotecari als llocs de treball es veuen directament afectades per la present proposta normativa. Per aquest motiu i a efectes de poder permetre que qualsevol ciutadà o ciutadana tingui o no interès directe o legítim pugui efectuar al·legacions que estimi convenient en defensa de l'interès general, tal com disposa l'article 133.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu, procedeix sotmetre a informació pública aquest projecte de modificació de decret per un termini de 15 dies hàbils, d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques catalanes.

Desena. Justificació de l'omissió del període de *vacatio legis*

El present projecte de decret proposa la introducció d'una sèrie de modificacions que serveixen per adequar i actualitzar les diferents titulacions anteriorment referides per tal d'assolir que les biblioteques del Sistema tinguin un personal suficient i amb la qualificació i el nivell tècnic idoni per garantir una major eficàcia en la realització de les competències i funcions assignades a aquest personal i també per donar més seguretat jurídica a tots els processos de selecció del personal tècnic de les biblioteques públiques de titularitat pública del Sistema davant aquestes actualitzacions en les seves titulacions. Endarrerir la seva aplicació amb l'aplicació de l'habitual període de *vacatio legis* comporta ajornar la consecució dels objectius que es persegueixen.

Per la qual cosa, entenem que és més adequat sol·licitar-ne l'exempció i que, un cop aprovat el Projecte, la modificació del Decret entri en vigor l'endemà de la seva publicació.



ANNEX I

Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència:

- Col·legi Oficial de Bibliotecaris i Documentalistes de Catalunya, com a entitat representativa del personal tècnic de les biblioteques catalanes.
- Federació de Municipis de Catalunya, com a entitat representativa dels municipis catalans.
- Associació Catalana de Municipis i Comarques, com a entitat representativa dels municipis i comarques catalanes.
- ConSORCI de Biblioteques de Barcelona, integrat per l'Ajuntament de Barcelona i la Diputació de Barcelona
- Diputació de Barcelona
- Diputació de Tarragona
- Diputació de Girona
- Diputació de Lleida