



## **Informe jurídic sobre el Projecte de decret llei pel qual es crea el Cens d'Espais de Cultura Responsables.**

---

### **Fets**

El 12 de novembre de 2020 el secretari general del Departament de Cultura va trametre a l'Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei pel qual es crea el Cens d'Espais de Cultura Responsables, per tal que sigui objecte d'informe jurídic.

### **Consideracions jurídiques**

#### **1. Fonamentació de l'informe**

Aquest informe s'emet en compliment de l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que, en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

#### **2. Competència de la Generalitat**

El Projecte de decret llei es troba emparat en la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de cultura, que comprèn, entre d'altres matèries, les activitats artístiques i culturals que porten a terme a Catalunya i el foment de la cultura d'acord amb en l'article 127 de l'Estatut d'autonomia.

#### **3. Tramitació i documentació**

La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament competent per raó de la matèria, al qual correspon elaborar el projecte corresponent, que en aquest cas és el Departament de Cultura, d'acord amb l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari de Govern.

L'expedient relatiu al decret llei ha de disposar de la documentació prevista a l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que preveu que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.



En concret, l'expedient conté els documents següents:

- Comunicació del Secretari General del Departament de Cultura al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa, d'acord amb l'establert a l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.
- Memòria justificativa de la iniciativa, que justifica la extraordinària i urgent necessitat, i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

D'acord amb la memòria justificativa, aquesta iniciativa no té impacte pressupostari, i per tant no és preceptiu l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1.b que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei. D'acord amb aquest precepte, la iniciativa serà proposada directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret llei en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

#### 4. Adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

1. El Projecte de decret llei té per objecte crear el Cens d'Espais de Cultura Responsables, on s'inscriuen els espais culturals que declarin haver adoptat totes les mesures sanitàries que determinin les autoritats competents per evitar la propagació de la COVID-19, que disposin d'un protocol sanitari per a l'espai cultural per prevenir-ne el contagi i que es comprometin a adoptar i aplicar programes d'inclusió social per als col·lectius en risc d'exclusió social.

La finalitat del Cens és donar seguretat per a la utilització dels espais culturals de Catalunya davant la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19 mitjançant l'adopció de protocols sanitaris per prevenir-ne el contagi d'acord amb les mesures exigides per les autoritats competents en el marc del Pla d'actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc. Igualment, els espais culturals que s'inscriguin al Cens es fan corresponsables a minimitzar els efectes nocius que pot provocar l'aïllament social i, es comprometen a treballar per la inclusió social des de l'àmbit cultural, a través de l'adopció i implementació de programes d'actuació d'inclusió social.



2. La iniciativa conté una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, d'acord amb l'establert a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Es posa de relleu a l'exposició de motius del Projecte de decret llei i en la memòria justificativa que hi ha una necessitat extraordinària i urgent per crear el Cens d'Espais de Cultura Responsables davant la greu situació de pandèmia mundial, ja que permetrà donar difusió, mitjançant el Cens, als espais culturals a Catalunya que adopten protocols sanitaris per prevenir la COVID-19, d'acord amb les mesures sanitàries que determinen les autoritats competents, i donar així seguretat als agents de la cultura i a la ciutadania en general. Al mateix temps a través de la inscripció al Cens els espais culturals es comprometen a adoptar i aplicar programes d'inclusió social, davant la situació d'aïllament, la situació laboral i les greus conseqüències econòmiques que afecten en major mesura als col·lectius especialment vulnerables, en risc d'exclusió social per raons econòmiques, socials, de gènere o d'inserció social. Per aquest motiu és imprescindible aquesta intervenció normativa immediata per part del Govern, per tal de satisfer una necessitat social a través d'aquest instrument de suport als espais culturals i als col·lectius vulnerables amb la celeritat requerida.

Per tot l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia, que disposa que en cas d'una extraordinària i urgent necessitat, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

D'altra banda, l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia també estableix que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat. En relació amb aquestes limitacions, cap de les mesures esmentades són objecte de regulació mitjançant aquest Projecte de decret llei.

3. El Projecte de decret llei té una exposició de motius, deu articles, una disposició addicional i una disposició final.

L'exposició de motius posa de relleu la necessitat extraordinària i urgent de crear el Cens, tal com hem exposat anteriorment.

L'article 1 crea el Cens d'Espais de Cultura Responsables, que es gestiona pel departament competent en matèria de cultura. Es pot inscriure en el Cens qualsevol tipus d'espai en què es desenvolupin majoritàriament activitats culturals i s'ubiqui a Catalunya.

L'article 2 defineix els requisits que han de complir els espais culturals per a la seva inscripció al Cens, que hem exposat anteriorment.



L'article 3 preveu que es pot sol·licitar la inscripció a través d'un formulari electrònic que constarà a Tràmits gencat i l'article 4 determina les declaracions responsables que inclourà, referides al compliment dels requisits per a la inclusió al Cens i la documentació que haurà d'acompanyar. En el cas de manca de presentació d'algun document, s'ha de realitzar el tràmit d'esmena de la sol·licitud, que es regula d'acord amb la normativa general de procediment administratiu. Es preveu que el departament competent en cultura comprovi d'ofici un seguit de dades per fer efectiu el dret del ciutadà a no aportar documentació o no comunicar dades que estiguin en poder de l'administració o pugui consultar a través de plataformes digitals interadministratives.

L'article 5 estableix que en el cas d'inadmissió o denegació de la inclusió al Cens, el departament competent en matèria de cultura ha de donar audiència prèvia a la persona o entitat sol·licitant perquè pugui fer les al·legacions i aportar el que consideri pertinent, ja que es tracta d'un tràmit essencial en el procediment administratiu establert en la normativa general de procediment administratiu (Llei 26/2010 i Llei estatal 39/2015).

L'article 6 preveu que la inclusió d'espais culturals al Cens es fa mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria de cultura. El termini per resoldre i notificar la resolució és d'un mes i el silenci és positiu d'acord amb el principi general de silenci estimatori determinat per la normativa general de procediment administratiu.

D'acord amb l'article 7, els espais inclosos al Cens poden utilitzar el distintiu "Espais de Cultura Responsables" i fer-ho figurar en tota la seva documentació i en les instal·lacions de l'espai cultural.

L'Administració de la Generalitat, a través dels departaments competents per raó de la matèria (ja sigui el Departament de Cultura o el Departament de Salut), podran realitzar les verificacions oportunes sobre el compliment dels requisits establerts a l'article 2 per part dels espais culturals inclosos al Cens, d'acord amb l'article 8. En tot cas les persones o entitats titulars o gestores dels espais culturals inclosos al Cens han de comunicar al departament competent en matèria de cultura qualsevol incompliment, de forma sobrevinguda, dels requisits de l'article 2.

L'article 9 regula l'exclusió del Cens dels espais culturals, determina les causes i fixa el procediment per a declarar l'exclusió d'acord amb la normativa general sobre procediment administratiu (Llei 26/2010 i Llei estatal 39/2015).

L'article 10 preveu donar publicitat del Cens a través de la seu electrònica de la Generalitat.

A proposta del Departament de Salut, s'ha inclòs una disposició addicional per establir un mandat de col·laboració entre els departaments competents en



matèria de cultura i salut per promoure actuacions de millora de la salut i el benestar de la ciutadania a través de la cultura.

Per últim, la disposició final disposa que el Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, de forma coherent amb la urgència de la necessitat exposada i la naturalesa del decret llei.

L'Assessoria Jurídica ha treballat en l'elaboració de diferents versions d'aquest Projecte de decret llei i ha incorporat prèviament les esmenes, tant formals com materials, que ha considerat necessàries. Per tant, no cal fer cap observació o esmena addicional a la versió de la iniciativa objecte d'informe.

## **Conclusions**

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement sobre el Projecte de decret llei pel qual es crea el Cens d'Espais de Cultura Responsables.

D'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, un cop hagi estat publicat el decret llei en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Maria Pilar Bayarri i Roda

Advocada en cap de la unitat departamental del Gabinet Jurídic al Departament de Cultura