



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES MODIFICA EL CONSELL DE LA MANCOMUNITAT CULTURAL

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic es refereix a la cooperació entre administracions com un dels principis generals de les relacions interadministratives i la defineix de la forma següent: "Cooperació, quan dues o més administracions públiques, de manera voluntària i en l'exercici de les seves competències, assumeixen compromisos específics en nom d'una acció comuna." (article 140.1.d).

Aquesta Llei subratlla la importància de la cooperació entre administracions públiques quan explica que les administracions han de cooperar al servei de l'interès general i poden acordar de manera voluntària la forma d'exercir les seves competències respectives que serveixi més bé aquest principi.

Per tal de portar a terme aquesta cooperació la Llei ofereix diferents instruments i, un d'ells és precisament la creació d'un òrgan de cooperació. L'article 144 concretament explica que una de les tècniques per donar compliment al principi de cooperació és la participació en òrgans de cooperació amb la finalitat de deliberar i, si s'escau, acordar mesures en matèries sobre les quals tinguin competències administracions públiques diferents.

Aquesta Llei defineix els òrgans de cooperació com òrgans de composició multilateral o bilateral, d'àmbit general o especial, constituïts per representants de l'Administració General de l'Estat, de les administracions de les comunitats o ciutats de Ceuta i Melilla o, si s'escau, de les entitats locals, per acordar voluntàriament actuacions que millorin l'exercici de les competències que té cada Administració pública.

En aquest mateix sentit l'article 117 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, determina que les administracions públiques poden crear específicament òrgans de cooperació, que no tenen personalitat jurídica, amb la integració d'altres administracions, organismes o entitats públiques, o determinar-ne la participació en els ja existents, quan les actuacions respectives puguin afectar llurs competències o interessos.

En relació amb aquest últim punt, és important considerar que en l'àmbit de les polítiques culturals, tant les actuacions que realitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya com les que porten a terme les diputacions i els ajuntaments poden afectar a les competències i interessos d'aquestes administracions entre sí i, com a conseqüència, als resultats.

En virtut d'això, tenint en compte que en el sector de la cultura l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions comparteixen molts interessos, el 2019 es va crear el Consell de la Mancomunitat Cultural, mitjançant l'ORDRE CLT/14/2019, de 31 de gener, format, inicialment, per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les quatre diputacions provincials.



Tanmateix, malgrat l'experiència positiva del treball desenvolupat en el sí d'aquest nou òrgan, es constata que les polítiques culturals desenvolupades en l'àmbit territorial i de proximitat podrien millorar notablement amb el concurs de les administracions municipals de Catalunya.

Per això es creu convenient modificar l'ordre de creació del Consell de la Mancomunitat Cultural per tal d'ampliar-ne la composició amb la incorporació del món local, representat, d'una banda, pel Consell de Governos Locals, en virtut de la representativitat que li atorga l'article 85 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de l'altra, per l'Ajuntament de Barcelona, en virtut del règim especial que li atorga l'article 89 de l'Estatut d'autonomia i que és desenvolupat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona; i finalment, per les entitats municipalistes següents: la Federació de Municipis de Catalunya (d'ara endavant FMC), l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (d'ara endavant ACMC) i l'Associació de Micropobles de Catalunya (d'ara endavant MdC).

2. Marc normatiu en què s'insereix la norma

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'organització, procediment i règim jurídic de les diferents administracions públiques d'una banda i de l'Administració de la Generalitat d'altra, que són les següents:

- a) La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic es refereix a la creació d'òrgans de cooperació com un dels instruments que es poden utilitzar per complir amb el principi de cooperació entre administracions públiques.
- b) La Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya també fa referència a la creació d'òrgans de cooperació i estableix el règim jurídic dels òrgans col·legiats.
- c) Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- d) Decret 110/2022, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Cultura

3. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions.

Aquesta proposta únicament modifica l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural. En concret, es modifiquen l'apartat 1 de l'article 1, l'apartat 1 de l'article 2 i les lletres a i d de l'article 3.

No s'afecta ni deroga cap altra norma.

4. Competència sobre la matèria

La Generalitat té la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva administració que inclou la competència sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia.

Així mateix, pel que fa a l'àmbit d'actuació del Consell de la Mancomunitat Cultural, cal fer avinent que la Generalitat té competència exclusiva en matèria de cultura, d'acord amb l'article 127 de l'Estatut d'autonomia, que comprèn en tot cas les



activitats artístiques i culturals que porten a terme a Catalunya, el patrimoni cultural, els arxius, les biblioteques, els museus i els altres centres de dipòsit cultural que no són de titularitat estatal i el foment de la cultura.

5. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En el cas que es tracti de normes organitzatives de l'administració no són necessaris els tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstes tant a la Llei 26/2010 com a la Llei 39/2015 ja que la matèria regulada no afecta la posició jurídica dels administrats davant de l'Administració (article 133 de la Llei 39/2015).

No obstant l'anterior, atès que la modificació proposada del Consell de la Mancomunitat Cultural comporta alterar la seva composició i funcions, i tenint en compte que l'article 70 de la Llei 26/2010 obliga l'òrgan responsable de la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària a adoptar les mesures necessàries per a fer possible la participació de les entitats locals de Catalunya en el procediment d'elaboració quan el projecte de disposició reglamentària les afecti de manera específica, es considera necessari realitzar el tràmit d'audiència a tots els ens que passen a integrar el Consell, és a dir, a les diputacions, a l'Ajuntament de Barcelona, al Consell de Governos Locals, a la FMC, a l'ACMC i a la MdC.

6. Procedència d'informació pública

a) Consulta pública prèvia

Els apartats 1 i 2 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya disposen que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que aquesta consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats.

En el mateix sentit, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre un seguit d'aspectes.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 i l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015 preveuen, respectivament, que aquest tràmit es pot prescindir quan es tracti de normes organitzatives de l'Administració.

Per això, en aquest cas, i d'acord amb els esmentats articles 66 bis.3 de la Llei 26/2010 i 133.4 de la Llei 39/2015, s'ha prescindit d'aquest tràmit, ja que es tracta d'una proposta de norma organitzativa de l'Administració.



b) Participació ciutadana d'acord amb la Llei de Transparència

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que regula la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'administració pública.

No obstant això, s'ha de tenir en compte que aquest dret es refereix exclusivament a aquelles iniciatives normatives en què l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu per la importància que tenen o per la matèria que regulen.

La modificació de la composició del Consell de la Mancomunitat Cultural que ara es planteja és, tal i com ja s'ha explicat, una qüestió de naturalesa merament organitzativa de l'Administració pública. Per tant, aquesta proposta d'ordre no compleix els requisits que preveu l'article 69 de l'esmentada llei de transparència en relació amb la participació ciutadana ja que no proposa cap canvi important que tingui incidència en la societat. No es considera, doncs, pertinent obrir aquest tràmit de participació ciutadana.

c) Informació pública

No procedeix sotmetre el projecte de modificació de l'Ordre a informació pública perquè és tracta d'un reglament organitzatiu que no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015 i l'article 68 de la Llei 26/2010. L'abast de la modificació és limitat i per tant només es donarà audiència a les entitats específicament afectades i ja comentades.

El Director General
Josep Vives i Gràcia