



Assumpte:	Observacions al Projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural.
Tràmit:	Tràmit d'audiència

SERVEIS JURÍDICS

L'objecte del Projecte d'Ordre és modificar la composició i l'àmbit d'actuació del Consell de la Mancomunitat Cultural, en el sentit de configurar-lo ja no com l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions provincials, sinó com l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local en el desenvolupament de les polítiques culturals. S'amplien, doncs, les administracions i entitats que, de manera voluntària i en exercici de les seves competències, assumeixen compromisos específics en nom d'una acció comuna.

El Consell de la Mancomunitat Cultural es va crear mitjançant [l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener](#), com a òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions provincials en el desenvolupament de les polítiques culturals. Transcorreguts tres anys des del seu funcionament, i un cop constant que el Consell ha permès la cooperació i coordinació de les polítiques culturals entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions provincials de forma eficaç. El Departament competent en matèria de cultura considera que és necessari "aconseguir una cooperació i coordinació òptimes de les polítiques culturals del país" on també participin la resta d'ens locals, especialment els municipis, i que "evitin la fragmentació o duplicació de projectes o la desigualtat dels serveis oferts en funció de l'àmbit territorial". Per tal d'assolir aquesta cooperació i coordinació òptimes, la iniciativa que ara s'informa considera que cal ampliar la composició i l'àmbit d'actuació del Consell de la Mancomunitat Cultural. En aquest sentit, es proposa modificar l'art. 1, 2 i 3 de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per establir que el Consell es constitueix com l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local en el desenvolupament de les polítiques culturals; per afegir noves vocalies amb representants del Consell de Governos Locals, de l'Ajuntament de Barcelona, de la Federació de Municipis de Catalunya, de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i de l'Associació de Micropobles de Catalunya; i, per adaptar algunes funcions del Consell a la seva nova composició i àmbit d'actuació.

Així doncs, el Projecte d'Ordre s'estructura en una part expositiva i tres articles. El preàmbul explica els motius pels quals es considera necessari portar a terme la modificació proposada, en concreta l'abast, i justifica l'adequació de la norma als principis de bona regulació: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com exigeix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Per la seva part l'art. 1 modifica l'article 1 de l'Ordre CLT/14/2019 en el sentit d'establir que el Consell de la Mancomunitat Cultural és l'òrgan de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local en el desenvolupament de les polítiques culturals. L'art. 2 modifica l'apartat 1 de l'article 2 de l'Ordre CLT/14/2019 en el sentit d'incorporar com a membres del Consell les persones representants del Consell de Governos Locals, de l'Ajuntament de Barcelona, de la Federació de Municipis de Catalunya, de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i de l'Associació de Micropobles de Catalunya. i, finalment, l'art. 3 modifica les lletres a i d de l'article 3 de l'Ordre CLT/14/2019 per tal d'adaptar part de les funcions del Consell al nou abast d'actuació de l'òrgan.

Totes les modificacions que es proposen respecten la normativa reguladora d'òrgans col·legiats de l'Administració continguda a la Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim

jurídic del sector públic i a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. Per tant, superades les consideracions jurídiques d'abast general cal fer una valoració de cadascun dels articles:

Modificació de l'art. 1:

Es modifica l'apartat 1 de l'article 1 de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural, que passa a tenir la redacció següent:

Versió actual	Versió proposada
1. El Consell de la Mancomunitat Cultural és l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions provincials en el desenvolupament de les polítiques culturals.	1. El Consell de la Mancomunitat Cultural és l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local en el desenvolupament de les polítiques culturals.

Valoració:

Aquesta modificació resulta coherent amb el nou abast que es vol conferir a l'òrgan de cooperació, en la mesura que es vol estendre la col·laboració i cooperació cultural més enllà del àmbit que representen les diputacions provincials. És per això que l'article fa esment a l'Administració local en el seu conjunt. Per tant, la modificació resulta coherent. En conseqüència, la modificació resulta coherent i des d'un punt de vista jurídic raonable.

Modificació de l'art. 2:

Es modifica l'apartat 1 de l'article 2 de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural, que passa a tenir la redacció següent:

Versió actual	Versió proposada
<p>1. El Consell de la Mancomunitat Cultural està integrat per:</p> <p>a) La persona titular del departament competent en matèria de cultura o la persona en qui ho delegui, la qual n'exerceix la presidència.</p> <p>b) Vocalies.</p> <p>b.1) La persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de cultura.</p> <p>b.2) La persona titular de la direcció general competent en matèria de cooperació amb les altres administracions públiques del departament esmentat.</p> <p>b.3) Dues vocalies en representació de cadascuna de les diputacions provincials. Una de les vocalies de cada diputació provincial ha de recaure en un càrrec electe, el qual ho pot delegar en una altra persona que també ha de ser un càrrec electe.</p> <p>b.4) Cinc vocalies en representació del departament competent en matèria de cultura, nomenades per la persona que n'és titular.</p> <p>Respecte a les vocalies corresponents als apartats b.3) i b.4), hi ha d'haver paritat de dones i homes.</p>	<p>1. El Consell de la Mancomunitat Cultural està integrat per:</p> <p>a) La persona titular del departament competent en matèria de cultura o la persona en qui ho delegui, la qual n'exerceix la presidència.</p> <p>b) Vocalies.</p> <p>b.1) La persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de cultura.</p> <p>b.2) La persona titular de la direcció general competent en matèria de cooperació amb les altres administracions públiques del departament esmentat.</p> <p>b.3) Dues vocalies en representació de cadascuna de les diputacions provincials.</p> <p><u>b.4) Una vocalia en representació de l'Ajuntament de Barcelona.</u></p> <p><u>b.5) Una vocalia en representació del Consell de Govern Locals.</u></p> <p><u>b.6) Una vocalia en representació de la Federació de Municipis de Catalunya.</u></p> <p><u>b.7) Una vocalia en representació de l'Associació Catalana de Municipis i</u></p>



	<p><u>Comarques.</u></p> <p><u>b.8) Una vocalia en representació de l'Associació de Micropobles de Catalunya.</u></p> <p><u>b.9) Deu vocalies en representació del departament competent en matèria de cultura, nomenades per la persona que n'és titular.</u></p> <p>Respecte a les vocalies corresponents als apartats compresos entre el b.3 i el b.8, la vocalia corresponent, o una de les vocalies si l'organisme té dos representants, ha de recaure en un càrrec electe, el qual ho pot delegar en una altra persona que també ha de ser un càrrec electe.</p>
--	--

Valoració:

Aquest article estableix la composició del Consell de la Mancomunitat Cultural, que es compon actualment de setze membres, dels quals vuit, pertanyen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i més concretament provenen del Departament competent en matèria de cultura. I els altres vuit membres són representants del món local, en concret, cada diputació provincial té dos vocals. Amb la modificació que es proposa ara aquest òrgan passarà a tenir vint-i-sis membres, tretze dels quals pertanyeran a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i els altres tretze al món local.

Les vocalies que representen el món local es repartiran de la manera següent: vuit vocals per les diputacions provincials; un vocal de l'Ajuntament de Barcelona; un vocal del Consell de Governos Locals; un vocal de la Federació de Municipis de Catalunya; un vocal de l'Associació Catalana de Municipis; i un vocal de l'Associació de Micropobles. A més s'estableix que en el cas de les diputacions provincials i de l'Associació de Micropobles, com a mínim un dels seus vocals ha de ser un càrrec electe, i si es designa algun suplent aquest també ho haurà de ser.

Voldríem fer una consideració de caràcter general i que té a veure amb la sobre representació de les diputacions provincials respecte al conjunt del món local. És cert que el paper de suport i assessorament que desenvolupen aquests ens supramunicipals és molt important, fet que ho demostra que fins ara eres les úniques institucions que integraven l'òrgan. Ara bé, atès que l'Administració de la Generalitat ha considerat necessari obrir la representativitat de l'òrgan al conjunt dels governos locals, aquesta visió també s'ha de traduir en un replantejament de la composició de la representació local. Per això la proposta que proposa l'FMC és que aquest òrgan mancomunat tingui un total de divuit membres, dels quals nou pertanyin a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i el altres nou, siguin representants dels diferents Governos Locals, en la proporció següent: 4 vocalies corresponguin a les diputacions provincials, 1 vocalia al Consell de Governos Locals, una vocalia a cadascuna de les dues entitats municipalistes - una per l'ACM i un altre per l'FMC-, una vocalia per l'Ajuntament de Barcelona, i una vocalia per l'Associació de Micropobles.

Per tot plegat es proposa que l'apartat 1 de l'article 2 de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural, tingui la redacció següent:

1. El Consell de la Mancomunitat Cultural està integrat per:
 - a) La persona titular del departament competent en matèria de cultura o la persona en qui ho delegui, la qual n'exerceix la presidència.
 - b) Vocalies.
 - b.1) La persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de cultura.
 - b.2) La persona titular de la direcció general competent en matèria de cooperació amb les altres administracions públiques del departament esmentat.
 - b.3) **Una vocalia en representació de cada diputació provincial** ~~Dues vocalies en representació de cadascuna de les diputacions provincials.~~



- b.4) Una vocalia en representació de l'Ajuntament de Barcelona.
 - b.5) Una vocalia en representació del Consell de Governos Locals.
 - b.6) Una vocalia en representació de la Federació de Municipis de Catalunya.
 - b.7) Una vocalia en representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.
 - b.8) Una vocalia en representació de l'Associació de Micropobles de Catalunya.
 - b.9) ~~Deu~~ **Sis** vocalies en representació del departament competent en matèria de cultura, nomenades per la persona que n'és titular.
- Respecte a les vocalies corresponents als apartats compresos entre el b.3 i el b.8, la vocalia corresponent, o una de les vocalies si l'organisme té dos representants, ha de recaure en un càrrec electe, el qual ho pot delegar en una altra persona que també ha de ser un càrrec electe-

La raó per proposar que l'òrgan sigui només de nou representants per cadascuna de les parts representades (la de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local) obeeix al fet que l'òrgan ha de ser operatiu si realment es vol que la cooperació sigui eficaç i verdadera. Un òrgan de nou persones es força ampli, però pot ser necessari si totes les parts implicades en la cooperació s'han de sentir representades.

Modificació de l'art. 3:

Es modifiquen les lletres a i d de l'article 3 de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural, que passen a tenir la redacció següent:

Versió actual	Versió proposada
a) Intercanviar la informació referent a les polítiques culturals que afectin la relació entre el departament competent en matèria de cultura i les diputacions .	"a) Intercanviar la informació referent a les polítiques culturals que afectin la relació entre el departament competent en matèria de cultura i <u>l'Administració local</u> ."
d) Proposar criteris de coordinació entre les actuacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les diputacions en polítiques culturals.	"d) Proposar criteris de coordinació entre les actuacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i <u>l'Administració local</u> en polítiques culturals."

Valoració:

Aquesta modificació resulta coherent amb el nou abast que es vol conferir a l'òrgan de cooperació, en la mesura que es vol estendre la col·laboració i cooperació cultural més enllà del àmbit que representen les diputacions provincials. És per això que l'article fa esment a l'Administració local en el seu conjunt. Per tant, la modificació resulta coherent i des d'un punt de vista jurídic raonable.

Aquestes són les observacions jurídiques que presenta l'FMC a la proposta Projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre CLT/14/2019, de 31 de gener, per la qual es crea el Consell de la Mancomunitat Cultural, que confiem que contribueixin a millora la versió final del document que se'ns ha presentat a consideració.

X

Lletrada dels Serveis Jurídics

Barcelona, 29 de juliol de 2022