



MEMÒRIA DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS FORMULADES EN TRÀMIT D'AUDIÈNCIA, INFORMES I CONSULTES RESPECTE EL PROJECTE DE DECRET DE LES SECCIONS DE L'ARXIU NACIONAL DE CATALUNYA

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu la necessitat d'elaborar una memòria de les observacions i al·legacions presentades en els àmbits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Detallem a continuació les observacions i al·legacions que s'han presentat tant respecte la documentació associada al procediment de tramitació com respecte el Projecte de Decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya, així com la resposta corresponent:

- Informe jurídic preliminar sobre el Projecte de Decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya, de data 11 de desembre de 2017.
- Audiència, amb termini entre el 15 de març i el 6 d'abril de 2018 per l'Associació d'Arxivers-Gestors de documents de Catalunya i l'Associació catalana de Municipis i Comarques, i entre el 19 de març i el 10 d'abril de 2018 per la Federació de Municipis de Catalunya.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, de data 9 de gener de 2018.
- Informe del Ple del Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental, celebrat el 5 de desembre de 2018, certificat de 13 de desembre de 2018.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 26 de febrer de 2018.
- Consulta amb certificació del Consell Tècnic de data 27 de febrer de 2018.

1. Informe jurídic preliminar sobre el Projecte de Decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya.

L'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de Decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya, signat en data 11 de desembre de 2011, presentava una sèrie d'observacions en relació a la documentació associada a la tramitació de l'expedient i la seva publicitat. No es van presentar en aquest informe consideracions al contingut del Projecte, donat que l'Assessoria Jurídica ja havia elaborat prèviament una versió revisada del Projecte del Decret amb algunes esmenes formals i materials.

En aquest sentit, es van subsanar les observacions de l'informe que ens ocupa mitjançant la inclusió dels informes i tràmits preceptius que es detallen en els apartats 2 a 6 d'aquesta memòria. Addicionalment, respecte la consideració relativa al requisit



de publicitat, indicar que tots els documents citats es troben publicats al Portal de transparència de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, sobre l'observació relativa a permetre el tràmit de consulta permanent de la ciutadania en l'elaboració del Projecte del Decret, es va publicar al DOGC de 20 de març de 2018 *Edicte pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret*, que estableix un període de 15 dies a partir del dia següent de la seva publicació per examinar la proposta normativa i per formular-hi les al·legacions i les observacions que es considerin oportunes.

2. Audiència

Un cop emès l'informe jurídic preliminar, es va donar audiència, a fi que presentessin les seves consideracions sobre el Projecte sobre el Projecte de Decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya, a les següents entitats:

- Associació catalana de Municipis i Comarques
- Federació de Municipis de Catalunya.
- Associació d'Arxivers-Gestors de documents de Catalunya.
- Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'administració local de Catalunya.

A. Associació Catalana de Municipis i Comarques

La Direcció General del Patrimoni Cultural va comunicar a l'Associació catalana de Municipis i Comarques en data 14 de març de 2018 l'inici del tràmit d'audiència per presentar al·legacions, establint un període d'al·legacions entre el 15 de març i el 6 d'abril de 2018. No es van presentar al·legacions.

B. Federació de Municipis de Catalunya

La Direcció General del Patrimoni Cultural va comunicar a la Federació de Municipis de Catalunya en data 16 de març de 2018 l'inici del tràmit d'audiència per presentar al·legacions. Es van presentar al·legacions en data 10 d'abril de 2018, dins el termini de 15 dies hàbils establert entre el 19 de març i el 10 d'abril de 2018.

En aquest sentit, es realitzen les següents observacions:

1.1 Es considera que a l'hora de valorar un arxiu privat com a possible secció de l'arxiu Nacional de Catalunya, caldrà tenir en compte el principi de territorialitat del productor del fons, sigui d'abast municipal, comarcal o nacional.

Resposta: no s'accepta l'observació ja que la proposta de Decret estableix que la possible creació de seccions és una competència de l'Arxiu Nacional de Catalunya. Aquesta entitat per llei ha d'ingressar fons i documents rellevants d'abast nacional, per tant, tots aquells arxius que no compleixin aquestes condicions no podran ser ja secció de l'Arxiu Nacional.



1.2 En relació al text de l'article 6 es proposa insistir en l'obligació en la col·laboració i cooperació de l'ANC pel que fa la comunicació i difusió d'aquestes seccions als arxius del Servei d'Arxius de Catalunya, i en especial, als arxius que territorialment estiguin més relacionats amb la naturalesa del fons.

Resposta: no s'accepta l'observació, que suposaria afegir una lletra e) a l'article 6.1, ja que els centres d'arxiu com a membres del Servei d'Arxius de Catalunya ja tenen obligació de realitzar activitats de col·laboració i cooperació en la difusió del patrimoni documental que custodien.

1.3 Es proposa afegir a l'article 5.3 el text "dins el qual es poden realitzar les observacions que cregui convenientes".

Resposta: no s'accepta l'observació, doncs ja es desprèn que en el termini dels 15 dies per acceptar la proposta del Conveni es poden fer observacions.

1.4 En l'article 5, punt 4, es proposa substituir l'expressió "o bé" per "i".

Resposta: no s'accepta el comentari doncs un tràmit exclou l'altre, si s'accepta la proposta de Conveni, ja no cal que transcorri més el termini establert normativament de 15 dies per acceptar-lo.

C. Associació d'Arxivers de Catalunya.

La Direcció General del Patrimoni Cultural va comunicar l'inici del tràmit d'audiència per presentar al·legacions en data 14 de març de 2018 a l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya, que va presentar al·legacions en data 6 d'abril de 2018, dins el termini de 15 dies hàbils establert entre el 15 de març i el 6 d'abril de 2018.

En aquest sentit, es realitzen les següents observacions:

1.1 En relació al primer paràgraf del preàmbul del Projecte, es proposa que es descrigui més detalladament el concepte "rellevància especial" i què s'entén per "concerneixin Catalunya", en referència a la redacció de l'article 27.1.b) de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents, per considerar-los ambdós criteris massa vagues i que no han estat objecte de desenvolupament legal des del 2001, a fi que aquest detall permeti clarificar quan un arxiu privat pot o no esdevenir secció per qüestions d'importància dels seus valors informatius i patrimonials.

Resposta: no s'accepta la consideració, tot i que es considera un apunt positiu i segurament necessari, ja que aquest detall no ha de tractar-se en un Decret que té com a finalitat única habilitar l'Arxiu nacional de Catalunya a tenir seccions constituïdes a partir de convenis amb arxius privats, i no es dirigeix a esmenar o desenvolupar la Llei d'arxius.



1.2 S'indica que en el preàmbul hauria d'estar descrit de manera clara que la creació de Seccions suposa una opció de gestió sobre els fons privats excepcional i que no hauria de substituir la possibilitat de l'arxiu privat de dotar-se dels seus propis recursos per mantenir els fons, a fi i efecte que no s'obri una via d'oportunitat per un volum excessiu d'arxius privats que es vulguin acollir a aquesta possibilitat com un "rescat", provocant un efecte crida no desitjat.

Resposta: no s'accepta la consideració. S'està d'acord en els principis d'aquest comentari per no convertir aquesta opció en un rescat encobert d'un arxiu privat, però no considerem oportú incloure el terme excepcionalitat en el preàmbul, doncs suposaria haver de justificar l'excepcionalitat cada cop que es vulgui crear una secció. Entenem que el projecte de Decret respecta la plena autonomia de l'arxiu convertit en secció i permet establir els termes de la seva incorporació a través del conveni. En aquest sentit, l'Arxiu Nacional de Catalunya i els òrgans competents del departament de Cultura ja s'encarreguen d'avaluar la conveniència de crear una secció o no.

1.3 En relació amb el paràgraf quart del preàmbul, es considera que l'interès públic no es circumscriu només a l'interès "de les persones investigadores i estudioses" sinó a l'interès de "la ciutadania en general", seguint l'esperit de l'article 27.1.a) de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents.

Resposta: s'accepta la consideració. S'elimina del paràgraf quart del preàmbul la frase "a les persones investigadores i estudioses d'arreu del món".

1.4 Respecte la proposta d'article 2.a) del decret, de nou es manifesta la necessitat de concreció sobre el significat de "l'abast nacional i de gran rellevància".

Resposta: no s'accepta l'observació per ser redundant amb l'exposada al punt 1.1

1.5 Es proposa la modificació de l'article 4.3 amb la següent redacció (en cursiva, els canvis proposats):

"3. El Consell Nacional d'Arxius i *Gestió de Documents* ha d'emetre informe ..."

Resposta: s'accepta la consideració amb el benentès que la denominació oficial de l'òrgan que ha d'emetre l'informe és el Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental i no el Consell Nacional d'Arxius i Gestió de Documents.

1.6 Es proposa modificar la proposta d'article 5.1, que fa referència a la signatura d'un Conveni per la persona titular del Departament competent, substituint l'expressió "en matèria de cultura" per "en matèria d'arxius i gestió documental".

Resposta: no s'accepta la consideració, ja que la voluntat de la proposta del Decret és que el conveni el signi el conseller de Cultura o l'autoritat equivalent, de la mateixa manera que signa molts altres documents de diferents matèries.



1.7 Es proposa que l'article 5.2, quan estableix que el conveni de constitució com a secció "ha de concretar els termes de la col·laboració", fixi amb més detall aquests termes, o en tot cas, estableixi que es concretaran els termes de la col·laboració "d'acord amb l'article 6" del mateix Decret, de manera que no s'entengui que es poden establir termes *ad hoc* a cada conveni, de manera poc transparent.

Resposta: no s'accepta la consideració, ja que més enllà del que pugui informar l'Assessoria Jurídica, el redactat és correcte en tant en quant l'article sisè de la mateixa proposta de Decret ja prefigura els termes de la col·laboració en definir els efectes de la creació d'una secció.

1.8 Es demana que en la proposta de Decret es faci esment al personal tècnic i a les condicions laborals dels treballadors de les noves "seccions" de l'Arxiu Nacional de Catalunya, i en concret, que en cas d'existir unes condicions laborals més precàries o que clarament incompleixin les mínimes exigibles per un arxiu que formi part del Sistema d'Arxius de Catalunya, aquestes s'equiparin a les dels tècnics de l'Arxiu Nacional.

Resposta: no s'accepta la consideració, tot i que es considera una aspiració legítima, ja que aquest assumpte no és pertinent ni objecte de regulació en aquest projecte de Decret, particularment perquè en la mateixa proposta s'estableix que els arxius que formen seccions continuen l'article 1.2 de la citada proposta de Decret.

D. Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'administració local de Catalunya

A la sessió de la Comissió Permanent del Consell Nacional d'Arxius del 8 de novembre de 2018 es van presentar unes observacions a mode d'esmena del text per part del Secretari de l'Ajuntament de Gavà i representat del Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'administració local, el Sr. Roger Cots, que passem a detallar a continuació:

1.1 Pel que fa l'article 1.2, es proposa eliminar l'expressió "continuen disposant de personalitat jurídica pròpia" i només considerar l'expressió "continuen disposant d'autonomia en la seva gestió", per considerar que els arxius poden ser perfectament ens sense personalitat jurídica.

Resposta: s'accepta la consideració i s'elimina l'expressió "continuen disposant de personalitat jurídica pròpia", de manera que el redactat s'estableix de la següent manera:

2. Els arxius que es constitueixin com a seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya continuen disposant d'autonomia en la seva gestió, amb subjecció a les obligacions que contreen en virtut d'aquest Decret."



1.2 Pel que fa l'article 5.6, es proposa afegir el terme "notificar", amb el següent redactat: "El termini per resoldre i notificar", per ajustar-se al que prescriu l'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú.

Resposta: no s'accepta l'esmena ja que la signatura d'un conveni no es notifica, doncs és fruit d'un consentiment recíproc, no pas de la voluntat exclusiva i unilateral de l'Administració i no es tractaria d'un acte administratiu com a tal, per tant no hi ha notificació (art. 21.1 de la Llei 39/2015).

1.3 Pel que fa l'article 5.6, es proposa que, en el supòsit que es vegi inviable resoldre i notificar en termini, es contempli per via norma legal o bé un termini superior als sis mesos que permet l'article 21.2 de la Llei 39/2015 o bé emprar el règim del silenci desestimatori d'acord amb l'article 24 de la Llei 39/2015.

Resposta: no s'accepta l'esmena, ja que es considera que no és factible, per poder augmentar termini de 6 mesos o modificar el sentit del silenci d'un Decret, fer-ho per via norma amb rang de llei.

1.4 Pel que fa l'article 5.6, es sol·licita afegir els supòsits de suspensió de l'apartat d) de l'article 22 de la Llei 39/2015 pel que fa la sol·licitud dels informes preceptius de l'article 4, i determinar o precisar a quin òrgan li correspon efectuar aquesta sol·licitud, així com els supòsits de automàtica de l'art. 22 de la Llei 39/2015.

Resposta: no s'accepta l'esmena, doncs el que es demana incloure és una remissió directa a la Llei 39/2015 que no caldria repetir.

1.5 Pel que fa l'article 6, aquest estableix els efectes de la "declaració d'un arxiu com a secció de l'Arxiu Nacional de Catalunya", quan en l'article precedent (article 5) empra el concepte "constitució", essent el moment que fixa el decret per a produir efectes la formalització del conveni, consistent en la signatura del mateix. Per tant, fóra més encertat parlar dels efectes de la constitució, atès que en cap cas en l'article precedent es fa referència al concepte declaració.

Resposta: s'accepta eliminar el terme *declaració* i la seva substitució pel terme *constitució* en el redactat de l'art. 6.

3. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones

Sense observacions. Informe favorable de data 9 de gener de 2018.

4. Informe del Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental

S'informa favorablement en sessió del Ple en data 5 de desembre de 2018 i data de certificat 13 de desembre de 2018, sobre el Projecte de decret de les Seccions de l'Arxiu Nacional de Catalunya.



Emeten vot favorable tots els membres presents, exceptuant l'abstenció del senyor Roger Cots Valverde, representant del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya.

5. Informe de la Direcció General de Pressupostos

Sense observacions. S'emet informe favorable en data 26 de febrer de 2018, en el benentès que la major despesa que pugui comportar, ara i en el futur, serà compensada amb baixes d'altres despeses o amb ingressos finalistes dins l'agrupació departamental de Cultura.

6. Consulta interdepartamental

Sense observacions. S'emet certificat del Consell tècnic de la Generalitat de Catalunya en data 27 de febrer de 2018.

Barcelona, 14 de desembre de 2018

Elsa Ibar Torras

Directora general del Patrimoni Cultural