



Informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana

Antecedents

1. Durant la primera quinzena del 2018 la Direcció General de Política Lingüística i l'Assessoria Jurídica han col·laborat per elaborar un Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana, i les memòries corresponents.
2. El 17 de desembre de 2018 la directora general de Política Lingüística ha tramès, per evalua, a l'Assessoria Jurídica el Projecte de decret esmentat així com la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de la proposta normativa, per tal que sigui objecte d'informe jurídic.

Consideracions jurídiques

I. Fonamentació de l'emissió de l'informe

Aquest informe s'emet d'acord amb l'establert a l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

L'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, estableix que s'ha d'emetre un informe jurídic, que ha de tenir per objecte:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació exigida per la normativa administrativa, és a dir, l'article 64 de la de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- b) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al Departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

II. Competència de la Generalitat i habilitació del Govern

1. La Generalitat té la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració, que inclou l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial i les diverses modalitats organitzatives i



instrumentals per a l'actuació administrativa, d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia.

Respecte a l'àmbit d'actuació del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana, l'article 50.6 de l'Estatut d'autonomia estableix que els poders públics han de garantir l'ús de la llengua de signes catalana i les condicions que permetin d'assolir la igualtat de les persones amb sordesa que optin per aquesta llengua, que ha d'ésser objecte d'ensenyament, protecció i respecte.

2. Per modificar la composició del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana, és necessari modificar el Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana.

Correspon al Govern de la Generalitat exercir la potestat reglamentària general, sense necessitat d'una expressa habilitació legal, tal com preveu l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i els articles 26.e i 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. Les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret, d'acord amb els articles 32.1.c i 40.1 de la Llei 13/2008. Atès que, en aquest cas, es proposa modificar el Decret 142/2012, s'ha de fer mitjançant un altre decret.

Així mateix, l'article 11 de la Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana atribueix al Govern de la Generalitat la facultat de crear el Consell Social de la Llengua de Signes Catalana com a òrgan d'assessorament, consulta i participació en la política lingüística del Govern amb relació amb la llengua de signes.

III. Procediment d'elaboració i documentació

1. L'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

El Projecte de decret objecte d'aquest informe ha estat impulsat pel Departament de Cultura, com a departament competent en la matèria. La iniciativa normativa prové de la Direcció General de Política Lingüística, atès que l'article 68.1.q del Decret 304/2011, de 29 de març, de reestructuració del Departament de Cultura, atribueix a la unitat esmentada les funcions de dirigir, planificar, dur a terme la coordinació interdepartamental i implementar la política lingüística amb relació a la difusió i el foment de la llengua de signes catalana, de manera que es garanteixi la participació social en el seu disseny a través del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana.

2. El Projecte de decret no s'ha sotmès a la consulta pública prèvia que regula l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que es tracta d'una norma organitzativa de l'Administració.



3. L'expedient del Projecte de decret ha de contenir la documentació següent, d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010:

a) La **memòria general**, que ha de contenir, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) La **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, que ha d'incorporar, com a mínim, els informes següents:

- Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- Un informe d'impacte de gènere.

Consta a l'expedient les memòries esmentades, signades per la directora general de Política Lingüística, les quals tenen el contingut mínim preceptiu.

Així mateix cal sol·licitar a l'Institut Català de les Dones l'emissió de l'**informe d'impacte de gènere**.

4. El Departament de Cultura ha de fer públics, a través del **Portal de la Transparència**, el Projecte de decret i la documentació sobre la seva tramitació, d'acord amb l'article 10.1.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La memòria general justifica que no es considera oportú dur a terme el tràmit de consulta permanent a la ciutadania en l'elaboració del Projecte del decret que regula l'article 69 de la Llei esmentada, ja que es refereix exclusivament a iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici del procediment. En aquest cas, es tracta d'una proposta de norma de naturalesa organitzativa i de caràcter parcial.

5. El Projecte de decret s'ha de sotmetre a **consulta interdepartamental** perquè els departaments puguin formular les observacions que estimin convenientes, a través



del fòrum de l'aplicació SIGOV (Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern), d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010 i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 sobre tramitació de normes. L'audiència interdepartamental finalitza amb la presentació de la iniciativa a la sessió corresponent del **Consell Tècnic**.

6. Considerem que cal sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'**audiència** de les entitats afectades per la proposta, d'acord amb l'article 105.a de la Constitució i l'article 67 de la Llei 26/2010. La memòria general estableix que s'ha de donar audiència a l'Associació de Sordcecs de Catalunya i al Departament de Salut, ja que l'objecte del Projecte de decret és preveure un representant de cadascun en el Consell Social de la Llengua de Signes Catalana.

El termini d'audiència **no pot ser inferior a 15 dies hàbils**. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir a un mínim de 7 dies hàbils.

L'article 68 de la Llei 26/2010 regula el tràmit d'informació pública. En aquest cas, no es considera pertinent sotmetre la proposta normativa a aquest tràmit perquè es tracta d'un reglament organitzatiu que no afecta la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015.

7. Atès que la norma proposada modifica la composició d'un òrgan col·legiat, escau sol·licitar l'informe de la **Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració**, específicament de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb l'article 36.b del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

No és preceptiu l'informe del departament competent en matèria d'economia atès que l'aplicació de la proposta normativa no tindrà impacte pressupostari, d'acord amb la memòria d'avaluació.

8. L'article 64.5 de la Llei 26/2010 exigeix que s'elabori una **memòria de les observacions** i les al·legacions formulades en l'audiència i els informes emesos, i també de les raons que han dut a desestimar-les, i, en cas d'estimar-les, la incidència en el redactat final de la proposta normativa.

9. No cal demanar dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès que l'objecte de la proposta normativa no té relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, d'acord amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Així mateix tampoc cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, perquè el Projecte de decret no afecta al règim local, d'acord amb l'article 193.1.a del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril).

10. El Projecte de decret s'ha de sotmetre a la consideració del **Consell Tècnic**, d'acord amb les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 sobre



tramitació de normes, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.

No cal sotmetre la proposta normativa a la Comissió Tècnica de la Funció Pública, atès que no es tracta d'un assumpte de personal.

11. Entenem que és preceptiu el dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, perquè el Projecte de decret desplega l'article 11 de la Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana.

12. Finalment el Projecte de decret s'haurà de sotmetre a dictamen del **Consell Tècnic**, d'acord amb l'article 8.1.b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, i l'aprovació del **Govern** per decret, d'acord amb l'article 32.1.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. Un cop aprovat, es publica al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

IV. Contingut del Projecte de decret

1. L'objecte del Projecte de decret és modificar Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana, per afegir dues vocalies a l'òrgan col·legiat esmentat amb la finalitat que hi siguin representats les persones sordcegues de Catalunya, a través de l'Associació de Sordcecs de Catalunya (ASOCIDECAT), i el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de salut.

2. La Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana, estableix en l'article 11 que el Govern ha de crear el Consell Social de la Llengua de Signes Catalana com a òrgan d'assessorament, consulta i participació social en la política lingüística del Govern amb relació a la llengua de signes.

El Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana, regula la composició i el funcionament d'aquest òrgan col·legiat, que s'adscriu a la Direcció General de Política Lingüística com a òrgan competent en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana.

L'article 11.2 de la Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana estableix que la composició del Consell ha de garantir una representativitat adequada de les associacions professionals i cíviques d'usuaris i de les de professionals de la llengua de signes catalana.

Pel que fa als usuaris de la llengua de signes catalana, la Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana reconeix i estableix aquesta llengua també com a sistema lingüístic propi de les persones sordcegues signants. Per aquest motiu la memòria general justifica que s'afegeixi un representant de l'Associació de Sordcecs de Catalunya (ASOCIDECAT), que agrupa les persones sordcegues i en duu a terme funcions representatives a Catalunya.



També es justifica la necessitat d'afegir una persona en representació del departament competent en matèria de salut perquè l'acció d'aquest departament té relació amb l'àmbit de la llengua de signes catalana i l'extensió de la comunitat signant. La intervenció dels professionals sanitaris ha d'incorporar i tenir en compte la realitat de la llengua de signes i garantir-ne la informació adequada, especialment en edats primerenques.

3. El Projecte de decret s'estructura en una part expositiva i un article.

El preàmbul fa esment al mandat que estableix l'Estatut d'autonomia en relació amb la llengua de signes catalana, a la justificació i finalitat de la norma i al marc normatiu en què s'insereix. Així mateix es justifica el compliment dels principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, segons els quals les administracions públiques, en l'exercici de la potestat reglamentària, han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. El mateix article exigeix que en el preàmbul quedi suficientment justificada l'adequació a aquests principis.

L'article únic modifica l'article 5.1.a i 5.1.b per afegir en ambdós casos un apartat nou, el 8, per incorporar els dos nous representants, un del departament competent en matèria de salut i l'altre de l'Associació de Sordcecs de Catalunya.

No es preveu l'entrada en vigor de la norma de manera expressa. Per tant s'ha d'aplicar la regla general de *vacatio legis* que l'article 111-10 del Codi Civil de Catalunya, que fixa que entra en vigor en 20 dies a partir de la publicació.

4. L'Assessoria Jurídica va elaborar una versió revisada del Projecte de decret, amb algunes esmenes formals i materials, la qual ha estat assumida en la seva totalitat per l'òrgan impulsor. Per tant, no cal proposar-hi noves esmenes.

Conclusions

Informo favorablement sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de la Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana, atès que considerem que el seu contingut s'ajusta a dret, sens perjudici que es tramiti el procediment previst a l'apartat III d'aquest informe.

Barcelona, 22 de gener de 2019

Xavier Marín Mohíno
Responsable de Normativa i Estudis

Maria Pilar Bayarri i Roda
Advocada en cap de la unitat
departamental del Gabinet Jurídic
al Departament de Cultura