



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE DE SEGONA MODIFICACIÓ DE L'ORDRE CLT/59/2012, DE 22 DE FEBRER, DEL CENS D'ENTITATS DE FOMENT DE LA LLENGUA CATALANA

1.- Contingut de la norma i justificació de la seva necessitat i adequació als fins que es persegueixen

1.1. L'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, regula el procediment d'elaboració i actualització del Cens esmentat. L'Ordre esmentada va ser objecte de modificació el 2014 (Ordre CLT/359/2014, de 4 de desembre), per incorporar-hi les modalitats de tramitació i notificació telemàtiques, d'acord amb el que disposava La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en aquesta matèria. Així mateix l'Ordre CLT/359/2014 va afegir que es pot excloure una entitat del Cens, a més de les causes específiques ja previstes en l'Ordre, també quan aquesta exclusió es derivi de la normativa aplicable a l'entitat.

Les modificacions en el Projecte d'ordre que es proposen són les següents:

- a) Supressió de la possibilitat de presentar les sol·licituds d'inclusió al cens de manera presencial.
- b) Establir entre l'1 de gener i el 31 de març de cada any (en lloc de fins al 30 d'abril) el termini per a presentar sol·licituds d'inclusió al Cens i per a presentar la memòria sobre compliment de la finalitat de foment del català durant l'any anterior per a la renovació anual en el Cens,
- c) Disposar com a termini de resolució de sol·licituds de 6 mesos.

1.2. La Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ja preveu la possibilitat de notificacions electròniques. Amb tot, l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha introduït novetats en matèria de tramitació i notificacions electròniques. Entre aquestes, l'obligació de les persones jurídiques (incloses en l'article 14.2) de comunicar-se amb les administracions per mitjans electrònics, com també l'obligació per a l'Administració de practicar-hi les notificacions a través de mitjans electrònics (art. 43).

D'acord amb el nou marc legal, l'article 72 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que estan obligats a relacionar-se per mitjans electrònics per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment amb l'Administració els subjectes que es determinen a la normativa de procediment administratiu i altres normes sectorials que de manera expressa determinin aquesta obligatorietat. I l'article 73 del Decret esmentat estableix que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en el tràmit, es pot establir, que per causes objectives justificades, altres col·lectius, que no estan obligats per normativa general de procediment administratiu a relacionar-s'hi electrònicament, ho estiguin.

Per això, en adequació amb l'actual marc normatiu sobre la relació entre persones jurídiques i l'Administració, es considera oportú modificar l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer per tal d'establir-hi la via telemàtica com a única via de tramitació (relació, comunicació i notificació),



i, en conseqüència, suprimir la possibilitat de presentar les sol·licituds d'inclusió al cens de manera presencial.

1.3. Establerta la tramitació telemàtica com a única via de relació entre l'Administració i les persones jurídiques, com és el cas de les entitats interessades a figurar en el Cens, cal assenyalar també que aquesta permet una comunicació més ràpida i àgil amb les entitats sol·licitants perquè aquestes sol·licitin de figurar inscrites en el Cens o de renovar-hi la inscripció, així com de presentar per aquesta la presentació de la memòria d'activitats de l'any anterior al de la sol·licitud, que acrediti el compliment de la finalitat de foment del català per a la renovació. Aquest fet, així com la supressió de la possibilitat de tramitació amb caràcter presencial, fan que s'estimi suficient disposar d'un termini de tres mesos per a tramitar les sol·licituds corresponents.

També cal assenyalar que el 2018 es va crear un cens per a entitats de foment de la llengua occitana. L'Ordre CLT/76/2018, d'11 de juny, que el regula, de manera similar i paral·lela al cens d'entitats de foment del català, disposa un termini de tres mesos, fins al 31 de març de cada any, per a la presentació de sol·licituds d'inclusió o de renovació d'inclusió.

Ambdós censos d'entitats, de foment de la llengua catalana i de foment de llengua occitana, són gestionats per la mateixa unitat directiva

1.4. El nombre creixent d'entitats en el Cens, que el 2019 ha comportat la tramitació de 250 expedients, i el 2020 la tramitació de 268 expedients, i la tendència a l'alça que se'n preveu, fa necessari disposar també d'un major termini de resolució. Cal dir que la inscripció al cens s'ha de renovar cada any i que els beneficis fiscals no es produeixen fins l'any següent. Per això es creu convenient d'incrementar el termini per resoldre i notificar la inclusió de les entitats en el Cens, que passa de tres a sis mesos, que és el màxim legal que determina l'article 21.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de manera que la resolució es produiria, com a màxim, a final de setembre de cada any.

2.- Marc normatiu

El marc normatiu que s'ha tingut en compte per a l'elaboració del Projecte d'Ordre són les disposicions següents:

- Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística, estableix en l'article 1.1 com un dels objectius principals emparar, fomentar i normalitzar l'ús de la llengua catalana en tots els àmbits.

- L'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per l'article 32 de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres; i per l'article 140 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. Aquest article disposa el següent:

“En la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, es pot aplicar, juntament amb la reducció percentual que correspongui sobre l'import total de les deduccions de la quota establertes per la Llei de l'Estat reguladora de l'impost, una deducció per donatius a favor de l'Institut d'Estudis



Catalans, de l'Institut d'Estudis Aranesos - Acadèmia Aranesa de la Llengua Occitana, d'entitats privades sense finalitat de lucre, d'organitzacions sindicals i empresarials o de col·legis professionals o altres corporacions de dret públic que tinguin per finalitat el foment de la llengua catalana o de l'occitana i que figurin en el cens d'aquestes entitats que elabora el departament competent en matèria de política lingüística. L'import de la deducció es fixa en el 15% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica."

- Llei 26/2010, de 2 d'agost de règim jurídic i de procediment d'elles administracions públiques de Catalunya, que preveu en l'article art. 24 el dret dels ciutadans a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics, i efectuar-hi tramitacions com formulació de sol·licituds, obtenció i actualització d'informació, presentació d'al·legacions, pagaments i transaccions, i altres.

- Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya i, en desplegament seu, el Decret 232/2013, de 15 d'octubre, pel qual es crea la Seu electrònica.

- Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, que en l'article 72 disposa l'obligació de relacionar-se electrònicament amb l'Administració de la Generalitat, per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment, entre d'altres, a aquells subjectes que es determinen a la normativa de procediment administratiu (Llei estatal 39/2015, *ut infra*).

- Llei estatal 39/2015, d'1 octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 14.2 disposa que les persones jurídiques estan obligats a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu.

- Ordre PDA/20/2019, de 14 de febrer, sobre les condicions per a la posada en funcionament de la tramitació electrònica.

- Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

3.- Disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants

Aquesta Ordre no comporta l'afectació de cap altra disposició vigent llevat de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, i de l'Ordre CLT/359/2014, de 4 de desembre, que la modifica.

En aquest sentit es veuen afectats:

- L'article 2, de l'Ordre CLT/59/2012 esmentada, modificat per l'Ordre CLT/359/2014 també referida, i en concret els apartats següents:
 - o Article 2.2 sobre la via de tramitació,
 - o Article 2.3 sobre el termini de presentació de sol·licituds,



- Article 2.4, sobre les notificacions dels actes del procediment
- L'article 5.2 de l'Ordre CLT/59/2012, que fa referència al termini per a la resolució de sol·licituds.

La modificació proposada de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, no comporta la derogació de cap article.

4.- Competència de la Generalitat sobre la matèria

4.1. L'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix, en l'article 143.1, que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de llengua pròpia, que inclou, en tot cas, la determinació de l'abast, els usos i els efectes jurídics de la seva oficialitat, i també la normalització lingüística del català.

L'existència del Cens d'entitats de foment del català és una manifestació de la potestat de foment de l'Administració. L'article 114 de Llei orgànica 6/2006 esmentada estableix que correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment.

4.2. Així mateix correspon a la Generalitat la competència compartida en tot allò relatiu al règim jurídic i el procediment de les administracions públiques catalanes, de conformitat amb l'article 159.2 de l'Estatut d'autonomia. També disposa de competència exclusiva sobre normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat, d'acord amb l'article 159.1.c de l'Estatut d'autonomia.

4.3. Corresponen al Departament de Cultura les competències en matèria de llengua i de foment de la llengua catalana d'acord amb el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquestes competències són exercides per mitjà de la Direcció General de Política Lingüística, d'acord amb el Decret 164/2019, de 16 de juliol, de reestructuració del dit Departament (art. 67.1).

4.4. Per altra part, l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres estableix que el departament competent en matèria de política lingüística ha d'elaborar el cens d'entitats de foment de la llengua catalana.

5.- Participació ciutadana en el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre

5.1. Sobre la consulta pública prèvia

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre determinats aspectes.



L'article 66.bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar:

- a) el contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) es limita a refondre o consolidar textos.
- c) consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Atès que el Projecte d'ordre no té un impacte significatiu des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, no s'ha substanciat la consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

5.2. Tràmit de participació ciutadana permanent de l'article 69.1 de la Llei 19/2014

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu. Les persones poden trametre les seves propostes i suggeriments sobre la proposta normativa abans del tràmit d'audiència i informació pública.

En relació amb el Projecte d'ordre i la matèria objecte de modificació, que afecten els terminis per a presentació de sol·licituds i de resolució i a la tramitació electrònica obligatòria del procediment, la Direcció General de Política Lingüística ha considerat que no era pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació atès que aquesta regulació no imposa noves obligacions rellevants a la ciutadania ni a les entitats eventualment interessades a figurar en el Cens, com tampoc no afecta de manera rellevant a l'activitat econòmica, sens perjudici de realitzar el tràmits d'audiència i informació pública.

5.3. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Es considera que les entitats que figuren al Cens es veuen afectades per la tramitació electrònica obligatòria en la renovació al Cens i per la reducció de termini per presentar la memòria de compliment de la finalitat de foment del català per a la renovació.

Per aquest motiu es considera pertinent fer el tràmit d'audiència amb les entitats que figuren inscrites al Cens en l'any 2020, moment en que s'inicia l'impuls de segona modificació de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana.

5.4. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública



Atès que eventualment hi ha una pluralitat indeterminada d'altres entitats interessades, sense que se'n pugui determinar el nombre i àmbits en què actuen, que poden estar interessades en l'abast de la regulació proposada es considera oportú la realització del tràmit d'informació pública.

Ester Franquesa i Bonet
Directora general