



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES DE MODIFICACIÓ DE L'ORDRE DEL CENS D'ENTITATS DE FOMENT DE LA LLENGUA CATALANA

1. Anàlisi de context i identificació de les opcions de regulació

a) Naturalesa i extensió de la problemàtica a tractar

El Cens d'entitats de foment de la llengua catalana va ser regulat per primer cop pel Departament de Cultura mitjançant l'Ordre CLT/82/2002, de 15 de març, en compliment de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives que, en el seu article 1, establí una deducció, a aplicar en l'impost sobre la renda de les persones físiques, per donatius a favor de fundacions o associacions que tinguin per finalitat el foment de la llengua catalana i que figurin en el cens d'aquestes entitats que elabora el Departament de Cultura. La regulació inicial del Cens ha estat objecte de dues modificacions, amb l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, i l'Ordre CLT/359/2014, de 4 de desembre.

En relació amb la situació actual s'han observat dues problemàtiques sobre les quals s'entén que caldria intervenir: d'una banda, els mecanismes de relació entre les administracions públiques i les entitats de foment de la llengua catalana i, de l'altra, els terminis de resolució de les sol·licituds de reconeixement d'aquestes entitats.

La relació electrònica amb l'Administració per part de persones jurídiques, com és el cas de les entitats que poden figurar en el Cens, s'ha anat implementant i regulant en els darrers anys. Si bé la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya va preveure la possibilitat de relació electrònica, ara aquesta via ha esdevingut com l'única possible. Així, la Llei estatal 39/2015, d'1 octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix l'obligació de les persones jurídiques (incloses en l'article 14.2) de comunicar-se amb les administracions per mitjans electrònics, com també l'obligació per a l'Administració de practicar-hi les notificacions a través de mitjans electrònics (art. 43).

Recentment, la Generalitat ha aprovat el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital que, en l'article 72, disposa l'obligació de relacionar-se electrònicament amb l'Administració de la Generalitat els subjectes que es determinen a la normativa de procediment administratiu, la Llei estatal 39/2015 esmentada.

Si bé l'Ordre CLT/359/2014, abans esmentada introduïa la possibilitat de tramitació telemàtica, la regulació vigent del Cens permet encara la tramitació presencial, la qual cosa entra en contradicció amb la normativa recent sobre la relació electrònica amb l'Administració.

Per altra part, cal assenyalar el progressiu increment de peticions per figurar en el Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, d'ençà de la seva creació el 2002, que aquest any 2020 ha comportat la tramitació de 268 expedients enfront els 22 expedients tramitats l'any 2002. Aquest increment s'ha accentuat especialment en els darrers vuit anys. L'evolució d'aquest increment d'expedients, que inclou també les denegacions, es troba en el quadre següent.



exercici	expedients
2002	22
2003	26
2004	27
2005	31
2006	40
2007	42
2008	43
2009	46
2010	55
2011	66
2012	86
2013	120
2014	145
2015	176
2016	197
2017	208
2018	221
2019	249
2020	268

Aquesta tendència a l'alça de peticions per figurar en el Cens es preveu que continuï, la qual cosa comporta un increment notable de càrrega de tramitació administrativa dels òrgans encarregats de dur-la a terme (DGPL). Aquest fet, juntament amb la minoració dels recursos materials i personals de la DGPL en els darrers anys, genera que no es puguin complir amb els terminis de resolució expressa de les sol·licituds. D'acord amb la regulació vigent del Cens els terminis previstos són de quatre mesos per a presentació de peticions per part de les entitats, i de tres mesos per a la resolució dels expedients.

Cal assenyalar, a més, que la inclusió anual en el Cens, no només es limita a les noves peticions, sinó que les entitats ja inscrites han de demanar-ne també anualment la renovació. Motiva aquest fet el que les deduccions en la quota autonòmica de l'IRPF s'han de correspondre amb exercicis fiscals anuals.

Amb tot, cal assenyalar que els beneficis fiscals no es practiquen fins l'any posterior al de la inscripció al Cens, i, d'altra banda, que els efectes de la resolució d'inclusiu en el cens, es retrotrauen a la data de primer de gener de l'any en què es dicta la resolució (Article 6 de l'Ordre CLT/59/2012).

En conclusió, la resolució en la inclusió al Cens en un termini tant reduït de temps implica dificultats en la tramitació per part dels òrgans administratius, tot tenint en compte l'increment cada any del nombre de sol·licituds presentades. Arran del nombre de sol·licituds que es presenten, els òrgans administratius encarregats de tramitar-les, que tenen molts altres àmbits de competència per gestionar, no disposen d'un termini suficient per fer-ho cosa que pot generar que moltes sol·licituds no es resolguin de forma expressa sinó de forma presumpta, aspecte que convindria evitar.



b) Objectius

Com a objectius generals es proposen:

- Garantir la coherència amb la normativa en matèria d'administració digital.
- Oferir mecanismes que afavoreixin una actuació més efectiva dels òrgans administratius que han de tramitar les sol·licituds.
- Garantir el principi de seguretat jurídica.

Com a objectius específics es proposen:

- Adequar la normativa de regulació del Cens a la normativa de procediment administratiu.
- Adequar els terminis administratius per al reforçament de la garantia jurídica en la resolució d'expedients.

c) Identificació de les opcions de regulació

Pel que fa a les opcions de regulació, tot seguit, s'indiquen les principals mesures que n'integren el seu contingut o enfocament:

- **Opció A:** "No fer res" o mantenir la situació actual la qual comporta:
 - Manté la possibilitat de tramitació presencial de sol·licituds d'inscripció al Cens, per a les entitats.
 - Disposa com a termini per a presentar sol·licituds del primer de gener al 30 d'abril de cada any (quatre mesos).
 - Disposa com a termini de tres mesos per a resolució d'expedients de sol·licitud, que situa com a data màxima el 30 de juliol de cada any.
- **Opció B:** Opció proposada la qual comporta:
 - Es disposa la via telemàtica com a única opció de relació de les entitats per demanar la inscripció al Cens.
 - Disposa com a termini per a presentar sol·licituds del primer de gener al 31 de març de cada any (tres mesos).
 - Disposa com a termini de sis mesos per a resolució d'expedients de sol·licitud.

Altres opcions alternatives de regulació no normatives.

Les qüestions que es pretén abordar tenen a veure amb el procediment administratiu (terminis) i el canal de relació informàtic entre les entitats i l'Administració.

Atès que aquests aspectes estan continguts explícitament en l'Ordre que regula el Cens, la seva modificació s'ha de produir amb una norma del mateix rang, i no es pot dur a terme amb un instrument no normatiu (convenis, acords, línies d'ajut, etc.). En conseqüència no es contemplen altres opcions alternatives de regulació no normatives, atès que els aspectes a tractar comporten la revisió de l'Ordre de regulació vigent del Cens.



2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

2.1 Informe d'impacte pressupostari

- **Opció A:** “No fer res” o mantenir la situació actual comporta:
 - La situació actual plantejaria la possibilitat d’haver de necessitar un reforç de personal per garantir la tramitació administrativa del nombre creixent d’expedients peticions d’inclusió al Cens.
 - Possible impacte pressupostari si es requereix augment de recursos humans, amb la dedicació d’un tècnic específicament per a la gestió del Cens. Atesa la naturalesa de les tasques de comprovació i seguiment jurídic i normatiu, aquest reforç hauria de ser de nivell de cos de gestió o superior.

- **Opció B:** Opció proposada:
 - La modificació proposada no comporta l’augment de mitjans personals, ja que l’organització i gestió del Cens pot ésser assumida per la mateixa unitat amb els recursos humans actuals.
 - Permet garantir la tramitació del nombre creixent d’expedients peticions d’inclusió al Cens, sense impacte pressupostari.

2.2 Informe d'impacte econòmic i social

a) Impacte econòmic

- **Opció A:** “No fer res” o mantenir la situació actual:
 - Es poden produir dubtes en l’acceptació i tramitació de peticions presentades per via presencial, per les entitats.
 - Pot donar lloc a aprovació d’un nombre significatiu d’expedients de petició d’inscripció per silenci administratiu si no es resolen en un termini màxim de tres mesos, actualment previst, i no figurar en la relació oficial del Cens d’entitats publicada.
 - Possible inestabilitat en el nombre i relació oficial d’entitats incloses en el Cens, que pot repercutir negativament en el caràcter de fiabilitat necessària del Cens i en el volum dels possibles beneficis fiscals que se n’han de derivar per a particulars.

- **Opció B:** Opció proposada:
 - S’elimina qualsevol dubte pel que fa a peticions presentades per via presencial en la mesura que les entitats s’han de relacionar obligatòriament amb l’Administració per via telemàtica.
 - Es minimitza la possibilitat d’aprovació d’expedients d’inscripció per silenci administratiu en disposar d’un termini més adient de resolució en funció de les característiques dels recursos personals i materials que es disposen.



- Es garanteix el nombre i relació oficial d'entitats incloses en el Cens, i la seva necessària fiabilitat per als possibles beneficis fiscals que se n'han de derivar per a particulars.

b) Impacte social

- **Opció A** : “No fer res” o mantenir la situació actual:

- Manté la possibilitat de tramitacions amb caràcter presencial, en contradicció amb la normativa de procediment administratiu de rang superior.
- Es mantenen els terminis per a la presentació de sol·licituds dins del primer quadrimestre de l'any (del primer de gener fins a 30 d'abril).
- La resolució de les peticions s'ha de realitzar dins dels tres mesos posteriors (fins al 30 de juliol). La superació d'aquest límit es pot interpretar com a silenci administratiu positiu i d'inclusió al cens.

- **Opció B** : Opció proposada

- Estableix la via telemàtica com a única via de tramitació, suprimeix ambigüitats i reforça la garantia jurídica en el procediment administratiu dels expedients d'inscripció al Cens.
- Es disposa el termini per a la presentació de sol·licituds dins del primer trimestre de l'any (del primer de gener fins a 31 d'abril), termini suficient i raonable, vist que la relació i tramitació es fa per via telemàtica i desapareix la via de tramitació presencial.
- La resolució de les peticions s'ha de realitzar dins dels sis mesos posteriors (fins al 30 de setembre), la qual cosa atorga garantia més adequada de tramitació administrativa en els processos de comprovació de documentació, requeriments, i obtenció de dades que hi tenen lloc, i es minimitza la possibilitat de resolució de forma presumpta.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

- **Opció A**: “No fer res” o mantenir la situació actual:

- Es mantenen les càrregues administratives actuals per a les entitats (realitzar la petició anual d'inscripció, o de renovació de la inscripció, així com de presentació d'una memòria d'activitats).

- **Opció B**: Opció proposada:

- No es generen noves càrregues administratives per a les entitats. Es mantenen les actuals vigents per a les entitats (realitzar la petició anual d'inscripció, o de renovació de la inscripció, així com de presentació d'una memòria d'activitats).
- Es compta amb un conjunt normatiu més coherent amb la normativa de tramitació electrònica que determina l'obligació de relació telemàtica de les persones jurídiques amb l'Administració.



3. Informe d'impacte de gènere

En l'elaboració d'aquesta iniciativa s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no sexista i no androcèntric. La iniciativa no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere. Tot i així, pertoca sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones.

4. Comparació de les opcions de regulació considerades

Amb l'opció proposada es garanteix que es disposa:

- a) de la necessària adequació a les previsions de normes de rang superior per afavorir la coherència amb la resta de la normativa en matèria d'administració digital i de procediment administratiu.
- b) d'uns terminis per a la presentació de sol·licituds i per a la resolució d'expedients adequats a les necessitats dels òrgans que els tramiten per a la necessària garantia i fiabilitat de la relació oficial anual del cens d'entitats.
- c) de la capacitat de donar resposta a la necessitat creixent d'expedients d'inscripció al Cens, que presenta uns increments anuals de prop d'un 10% de peticions.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Com a indicadors d'implementació i seguiment de la norma es poden considerar:

- a) Evolució del nombre d'expedients tramitats de peticions d'inscripció al Cens.
- b) Evolució del nombre d'entitats finalment inscrites al Cens, cada any.
- c) Actuacions del Servei de Foment de l'ús del català, de la DGPL, en relació amb:
 - l'atenció i informació a entitats inscrites en el Cens;
 - el nombre de consultes ateses d'entitats inscrites al Cens, i d'entitats interessades a inscriure-s'hi.

Ester Franquesa i Bonet
Directora general