



## **Informe jurídic sobre el Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana**

---

### **Antecedents**

El 19 de febrer de 2021 la directora general de Política Lingüística va trametre a l'advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Cultura el Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, juntament amb la memòria general i la memòria d'impacte de les mesures proposades, per a la seva revisió jurídica i tramitació.

### **Consideracions jurídiques**

#### **1. Fonament i objecte de l'informe**

Aquest informe s'emet d'acord amb l'establert a l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

L'objecte d'aquest informe és:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- b) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

#### **2. Competència de la Generalitat i habilitació de la persona titular del Departament de Cultura**

1. La Generalitat té la competència exclusiva, en matèria de llengua pròpia, que inclou, en tot cas, la determinació de l'abast, els usos i els efectes jurídics de la seva oficialitat, i també la normalització lingüística del català, d'acord amb l'article 143 de l'Estatut d'autonomia, dins el qual incardinem la proposta normativa.

Així mateix la Generalitat té competència per regular la tramitació telemàtica dels procediments atès que li correspon la competència compartida en tot allò relatiu al règim jurídic i el procediment de les administracions públiques catalanes, de conformitat amb l'article 159.2 de l'Estatut d'autonomia. També



disposa de competència exclusiva sobre normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat, d'acord amb l'article 159.1.c de l'Estatut d'autonomia.

2. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament així com en altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. Igualment l'article 12.d de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al conseller l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.

L'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per la Llei 5/2017, del 28 de març, disposa que el cens d'entitats que tenen per finalitat el foment de la llengua catalana, als efectes d'aplicar una deducció a l'IRPF per donatius al seu favor, l'elabora el departament competent en matèria de política lingüística. Correspon al Departament de Cultura la promoció i el foment de la llengua catalana, d'acord amb l'article 3.8 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Per tant, la persona titular del Departament de Cultura té habilitació legal per dictar l'Ordre proposada.

### **3. Procediment d'elaboració**

1. El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, d'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En aquest cas, l'òrgan impulsor és el Departament de Cultura, mitjançant la Direcció General de Política Lingüística, d'acord amb l'article 67.1.d del Decret 164/2019, de 16 de juliol, de reestructuració del Departament de Cultura, que li atribueix la funció d'elaborar les propostes legislatives i reglamentàries relacionades amb la política lingüística i amb el foment de la llengua catalana.

2. D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre determinats aspectes.



El Projecte d'Ordre no s'ha sotmès a la consulta pública prèvia perquè, d'acord amb la memòria general, no té un impacte rellevant des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, d'acord amb l'article 66.bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que permet prescindir d'aquest tràmit en aquest supòsit. La iniciativa normativa es limita a establir l'obligatorietat de la tramitació telemàtica d'acord amb la normativa de procediment administratiu i a modificar determinats terminis del procediment per a la inscripció en el Cens d'entitats de foment del català.

3. L'expedient del Projecte d'Ordre ha de contenir la documentació següent, d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010:

a) La **memòria general**, que ha de contenir, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) La **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, que ha d'incorporar, com a mínim, els informes següents:

- Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- Un informe d'impacte de gènere.

L'expedient del Projecte d'Ordre inclou la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, amb el contingut preceptiu i signades per la directora general de Política Lingüística. La memòria d'avaluació d'impacte s'ha elaborat tenint en compte les observacions formulades per l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental.



5. Correspon a l'**Institut Català de les Dones** l'emissió de l'informe d'impacte de gènere, que s'ha de sol·licitar a través de la Secretaria General del Departament de Cultura.

6. L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

La Direcció General de Política Lingüística considera que no cal realitzar aquest tràmit de consulta permanent en aquest cas perquè, d'acord amb la memòria general, el Projecte d'Ordre només afecta als terminis per a presentació de sol·licituds i de resolució i a la tramitació electrònica obligatòria del procediment d'acord amb el que consta en la normativa de procediment administratiu, i no imposa noves obligacions rellevants a la ciutadania ni a les entitats eventualment interessades a figurar en el Cens, com tampoc no afecta de manera rellevant a l'activitat econòmica.

7. El Departament de Cultura ha de fer públics, a través del **Portal de la Transparència**, el Projecte d'Ordre i la documentació sobre la seva tramitació, d'acord amb l'article 10.1.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

8. L'article 11.e del Decret 164/2019, de 16 de juliol, de reestructuració del Departament de Cultura, estableix que correspon a l'**Àrea d'Administració Digital i Processos** del Departament de Cultura emetre informes en relació amb les disposicions que regulen aspectes relatius a la tramitació electrònica tant de les unitats del Departament de Cultura com de les entitats adscrites. L'article 2 del Projecte d'Ordre estableix la presentació de sol·licituds per mitjans electrònics a través de la seu electrònica de la Generalitat i la notificació electrònica a través de la compareixença en seu electrònica i, consegüentment, es considera oportú sol·licitar l'informe esmentat.

Així mateix és preceptiu sol·licitar l'informe de la **Direcció General d'Administració Digital**, atès que té, entre les seves funcions, la d'informar amb caràcter preceptiu les disposicions generals que tenen incidència en el desenvolupament de processos administratius i de l'administració digital, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries, d'acord amb l'article 37.1.q del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, modificat pel Decret 274/2019.

9. La Direcció General de Política Lingüística ha de sotmetre la proposta normativa a **audiència** de les persones interessades si afecta els drets o



interessos legítims dels ciutadans, d'acord amb l'article 105.a de la Constitució, l'article 133.2 de la Llei 39/2015 i l'article 67 de la Llei 26/2010, i s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. La memòria general estableix que les entitats que figuren al Cens es veuen afectades per la tramitació electrònica obligatòria en la renovació al Cens i per la reducció de termini per presentar la memòria de compliment de la finalitat de foment del català per a la renovació. Per aquest motiu, es considera pertinent fer el tràmit d'audiència amb les entitats que figuren inscrites al Cens d'entitats de foment de la llengua catalana.

El termini de l'audiència no pot ser inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

Així mateix l'òrgan impulsor considera adequat sotmetre el Projecte d'Ordre al tràmit **d'informació pública**, atès que hi ha una pluralitat indeterminada d'entitats, sense que se'n pugui determinar el nombre i àmbits en què actuen, que poden estar interessades en l'abast de la regulació proposada, d'acord amb la memòria general.

10. Atès que la proposta normativa no comporta un increment de la despesa, no és preceptiu l'informe del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda. La memòria d'impacte preveu que la modificació proposada no comporta l'augment de mitjans personals, ja que l'organització i gestió del Cens pot ésser assumida per la mateixa unitat amb els recursos humans actuals i permet garantir la tramitació del nombre creixent de sol·licituds d'inclusió al Cens, sense impacte pressupostari.

11. L'article 64.5 de la Llei 26/2010 exigeix que s'elabori una **memòria de les observacions** i les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència, informació pública i en els informes emesos, i també de les raons que han dut a desestimar-les, i, en cas d'estimar-les, la incidència en el redactat final de la proposta normativa.

12. No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, perquè el Projecte d'Ordre no desplega "stricto sensu" cap llei prèvia, ja que no hi ha una regulació legal sobre l'organització i el procediment d'inscripció al Cens d'entitats de foment del català i es dicta en l'exercici d'una potestat d'autoorganització.

13. Finalment l'Ordre ha de ser aprovada per la persona titular del Departament de Cultura i publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.



#### **4. Contingut del Projecte d'Ordre**

1. La deducció de l'IRPF per donatius a les entitats que tenen per finalitat el foment de la llengua catalana es regula a l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per la Llei 5/2017, del 28 de març. Aquest precepte estableix que les entitats han de figurar en un cens que elabora el Departament de Cultura. Aquest cens està regulat per l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer.

L'Ordre CLT/359/2014, de 4 de desembre, va modificar l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, per establir la possibilitat de la tramitació telemàtica i per afegir una causa d'exclusió del Cens. Per tant, el Projecte d'Ordre proposat consisteix en la segona modificació de l'Ordre esmentada.

2. La Direcció General de Política Lingüística proposa una segona modificació de l'Ordre CLT/59/2012, que té per objecte:

a) Establir l'obligació de les entitats de relacionar-se únicament a través de mitjans electrònics per realitzar qualsevol tràmit relatiu a la inclusió i renovació en el Cens, per ajustar l'Ordre al que determina l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 72 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

L'article 14.2 de la Llei 39/2015 obliga a relacionar-se per mitjans electrònics amb les administracions públiques per realitzar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu a, entre d'altres, les persones jurídiques i els seus representants. Tot i que la disposició final setena de la Llei 39/2015, modificada pel Reial decret llei 28/2020, prorroga fins al 2 d'abril de 2021 l'entrada en vigor de certs instruments d'administració electrònica, l'Administració de la Generalitat els ha desplegat a través de la seva normativa d'administració electrònica i s'entén vigent l'obligació de relacionar-se amb ella per mitjans electrònics als col·lectius de l'article 14.2 de la Llei 39/2015.

Les notificacions electròniques dels actes del procediment es fan per compareixença de les persones a la Seu electrònica, d'acord amb l'article 43 de la Llei 39/2015.

b) Es modifica el període per a presentar les sol·licituds d'inclusió al Cens i per a presentar la memòria sobre compliment de la finalitat de foment del català durant l'any anterior per a la renovació anual en el Cens, i es fixa entre l'1 de gener i el 31 de març de cada any.

c) Es modifica el termini per resoldre i notificar la inclusió de les entitats en el Cens, que passa a ser de sis mesos, per adequar-lo al nombre d'expedients que s'han de tramitar.



Aquest termini s'ajusta a l'article 21.2 de la Llei 39/2015, que estableix que el termini màxim per resoldre i notificar no pot excedir dels sis mesos tret que una norma amb rang de llei o el dret de la Unió Europea estableixi un termini superior. En cas de manca de resolució i notificació dins de termini, el silenci administratiu té caràcter estimatori de conformitat amb l'article 24.1 de la Llei 39/2015 i l'article 54.1 de la Llei 26/2010.

3. S'adjunta, en annex, una versió revisada del Projecte d'Ordre, amb un seguit d'esmenes formals i materials.

Entre les esmenes materials, cal posar de relleu que s'ha ampliat els subjectes que poden sol·licitar la inscripció en el Cens d'entitats de foment del català, que són, no només les fundacions i les associacions sinó, en general, les entitats privades sense finalitat de lucre, així com les organitzacions sindicals i empresarials, els col·legis professionals i altres corporacions de dret públic, tal com estableix l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per la Llei 5/2017, del 28 de març.

Així mateix proposem modificar també l'article 3 de l'Ordre CLT/59/2012, per suprimir el terme "*compulsada*" de la documentació que s'ha de presentar amb la sol·licitud, atès que la presentació telemàtica obligatòria només exigeix còpia dels documents d'acord amb l'article 28 de la Llei 39/2015.

### Conclusions

**Informo favorablement** sobre la versió revisada del Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, que s'adjunta en annex, sens perjudici que s'ha de donar compliment als tràmits esmentats a l'apartat 3 d'aquest informe.

Xavier Marín Mohíno  
Responsable de Normativa i Estudis

Maria Pilar Bayarri i Roda  
Advocada en cap de la  
unitat departamental del  
Gabinet Jurídic al  
Departament de Cultura