



Informe sobre el Projecte d'Ordre del Cens d'entitats de foment de la llengua occitana

Antecedents

L'1 de desembre de 2017 l'Assessoria Jurídica va rebre un ofici de la directora general de Política Lingüística, que adjuntava el Projecte d'Ordre del Cens d'entitats de foment de la llengua occitana, juntament amb la memòria general i la memòria d'impacte de les mesures proposades, per a la seva revisió jurídica i tramitació.

Consideracions jurídiques

1. Fonament i objecte de l'informe

Aquest informe s'emet d'acord amb l'establert a l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

L'objecte d'aquest informe és:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- b) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2. Competència de la Generalitat i habilitació del conseller

1. L'article 6.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la llengua occitana, denominada aranès a l'Aran, com a llengua oficial a Catalunya i com a llengua pròpia del territori de l'Aran. L'article 143.1 de l'Estatut d'autonomia disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de llengua pròpia, que inclou la determinació de l'abast, els usos i els efectes jurídics de la seva oficialitat. Així mateix correspon a la Generalitat i també al Conselh Generau d'Aran la competència sobre la normalització lingüística de l'occità.

Així mateix correspon a la Generalitat la competència compartida en tot allò relatiu al règim jurídic i el procediment de les administracions públiques catalanes, de conformitat amb l'article 159.2 de l'Estatut d'autonomia. També disposa de competència exclusiva sobre normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat, d'acord amb l'article 159.1.c de l'Estatut d'autonomia.



2. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament així com en altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. Igualment l'article 12.d de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al conseller l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.

L'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per l'article 140 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (...), disposa que el cens d'entitats que tenen per finalitat el foment de la llengua catalana o de l'occitana, als efectes d'aplicar una deducció a l'IRPF per donatius al seu favor, l'elabora el departament competent en matèria de política lingüística.

L'article 3.9 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa que correspon al Departament de Cultura la política lingüística. Així mateix l'article 68.1.p del Decret 304/2011, de 29 de març, de reestructuració del Departament de Cultura, estableix que correspon al Departament esmentat fomentar l'ús, la difusió i el coneixement de la llengua occitana, denominada aranès a l'Aran, per mitjà de la Direcció General de Política Lingüística. Per tant, el conseller de Cultura té habilitació legal per dictar l'Ordre proposada.

3. Procediment d'elaboració

1. El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, d'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En aquest cas, l'òrgan impulsor és el Departament de Cultura, mitjançant la Direcció General de Política Lingüística, d'acord amb la normativa que consta en l'apartat anterior.

2. El Projecte d'Ordre no s'ha sotmès a la consulta pública prèvia que regula l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que es limita a regular el procediment d'inscripció en el Cens d'entitats de foment de la llengua occitana, perquè les donacions a aquestes entitats siguin deduïbles en l'IRPF i, per tant, no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica ni imposa obligacions rellevants als destinataris i regula aspectes parcials d'una matèria, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015.

3. El Departament de Cultura ha de fer públics, a través del **Portal de la Transparència**, el Projecte d'Ordre i la documentació sobre la seva tramitació,



d'acord amb l'article 10.1.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Cal que l'òrgan impulsor valori, en la memòria general, la possibilitat que els ciutadans puguin participar des de l'inici del procediment, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en l'elaboració del Projecte d'Ordre. Aquesta possibilitat està regulada en l'article 69 de la Llei 19/2014.

4. L'expedient del Projecte d'Ordre ha de contenir la documentació següent, d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010:

a) La **memòria general**, que ha de contenir, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) La **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, que ha d'incorporar, com a mínim, els informes següents:

- Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- Un informe d'impacte de gènere.

L'expedient del Projecte d'Ordre conté la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signades per la directora general de Política Lingüística.

Cal completar la memòria general amb una justificació per què no s'ha realitzat la consulta pública prèvia i valorant si és procedent obrir el procés participatiu que consta a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

5. Correspon a l'**Institut Català de les Dones** l'emissió de l'informe d'impacte de gènere.



6. L'article 11.d del Decret 304/2011, de 29 de març, de reestructuració del Departament de Cultura, estableix que l'**Àrea d'Administració Electrònica i Documentació** del Departament de Cultura emet informes en relació amb les disposicions que regulen qüestions relatives a la tramitació electrònica tant de les unitats del Departament de Cultura com dels organismes adscrits. L'article 2 del Projecte d'Ordre estableix la presentació de sol·licituds a través del Portal Tràmits Gencat i consegüentment es considera oportú sol·licitar l'informe esmentat.

7. La Direcció General de Política Lingüística ha de sotmetre la proposta normativa a **audiència** de les persones interessades si afecta els drets o interessos legítims dels ciutadans, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, i s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. La memòria general conté un llista d'entitats a les quals l'òrgan impulsor considera que cal atorgar el tràmit d'audiència. El termini de l'audiència no pot ser inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

Així mateix l'òrgan impulsor considera adequat sotmetre el Projecte d'Ordre al tràmit **d'informació pública**, atès que afecta la posició jurídica i l'exercici efectiu a deduccions fiscals dels ciutadans davant l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la memòria general.

8. Atès que la proposta normativa no comporta un increment de la despesa, no és preceptiu l'informe del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda. La memòria d'impacte preveu un descens dels ingressos però aquest deriva de la deducció fiscal establerta per la Llei 21/2005 i no d'aquesta proposta normativa que es limita a regular la inscripció en el Cens d'entitats de foment de la llengua occitana.

9. L'article 64.5 de la Llei 26/2010 exigeix que s'elabori una **memòria de les observacions** i les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència, informació pública i en els informes emesos, i també de les raons que han dut a desestimar-les, i, en cas d'estimar-les, la incidència en el redactat final de la proposta normativa.

10. No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, perquè el Projecte d'Ordre no desplega "stricto sensu" cap llei prèvia i es dicta en l'exercici d'una potestat d'autoorganització.

11. Finalment l'Ordre ha de ser aprovada pel conseller de Cultura i publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.



4. Contingut del Projecte d'Ordre

1. La deducció de l'IRPF per donatius a les entitats que tenen per finalitat el foment de la llengua occitana es regula a l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, modificat per l'article 140 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (...). Aquest precepte estableix que les entitats han de figurar en un cens que elabora el departament competent en matèria de política lingüística.

Per aquest motiu, l'objecte del Projecte d'Ordre és regular el procediment d'elaboració i actualització del Cens d'entitats de foment de la llengua occitana.

2. S'adjunta, en annex, una versió revisada del Projecte d'Ordre, que incorpora modificacions per introduir-hi tant esmenes materials com formals.

El Projecte d'Ordre té un preàmbul, vuit articles, una disposició transitòria i una disposició final. L'article 1 estableix l'objecte. L'article 2 regula la sol·licitud d'inclusió al Cens i preveu la possibilitat de presentar-les per mitjans telemàtics al portal Tràmits gencat. Cal posar de relleu que a partir del 2-10-2018 s'entén que entra en vigor la previsió de l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, relativa a l'obligació de totes les persones jurídiques a relacionar-se únicament per mitjans electrònics amb les administracions públiques per a realització de qualsevol tràmit en un procediment administratiu, d'acord amb la disposició final setena de la Llei esmentada.

L'article 3 es refereix a la documentació que cal presentar amb la sol·licitud i a la comprovació d'ofici per part de l'òrgan instructor de determinades dades, d'acord amb l'article 28 de la Llei 39/2015. L'article 53.1.d de la Llei esmentada estableix el dret de les persones interessades a no presentar dades i documents que es trobin en poder de les administracions públiques o que hagin estat elaborats per aquestes.

L'article 4 regula l'audiència, en cas de denegació de la inclusió en el Cens, com un tràmit essencial, d'acord amb l'article 82 de la Llei 39/2015.

L'article 5 es refereix a la resolució del procediment i s'ha afegit en la versió revisada que el termini en cap cas pot excedir dels sis mesos des de la data en què la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 21.3.b de la Llei 39/2015. En cas de manca de resolució i notificació dins de termini, el silenci administratiu té caràcter estimatori de conformitat amb l'article 24 de la Llei 39/2015.

L'article 6 estableix que la resolució produeix efectes des de l'1 de gener de l'any en què es dicta la resolució. L'article 7 disposa que la renovació anual al Cens queda supeditada a la presentació d'una memòria acreditativa del compliment de la finalitat de foment de la llengua occitana.



L'article 8 regula les causes d'exclusió d'una entitat del cens, l'audiència prèvia i el termini de tres mesos des de la incoació per resoldre i notificar la resolució, d'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015. En la versió revisada s'ha afegit una nova causa d'exclusió, relativa a "*altres causes que comportin l'exclusió d'acord amb la normativa aplicable a l'entitat*", com podria ser que l'entitat perdés la persona jurídica d'acord amb la normativa reguladora de l'entitat. Aquesta causa es va incloure en l'Ordre CLT/59/2012, de 22 de febrer, del Cens d'entitats de foment de la llengua catalana, a través de la modificació realitzada per l'Ordre CLT/359/2014 (art. 8.1.d). La manca de resolució produeix la caducitat del procediment, d'acord amb l'article 25.1.b, perquè és susceptible de produir efectes desfavorables.

La disposició transitòria es refereix a l'any 2018, en què el termini per presentar sol·licituds serà de 3 mesos des de l'entrada en vigor de l'Ordre.

La disposició final estableix l'entrada en vigor, que s'adequa a la *vacatio legis* general que preveu el Codi civil.

Conclusions

Informo favorablement sobre la versió revisada del Projecte d'Ordre del Cens d'entitats de foment de la llengua occitana, que s'adjunta en annex, sens perjudici que s'ha de donar compliment als tràmits esmentats a l'apartat 3 d'aquest informe.

Barcelona, 18 de desembre de 2017

Xavier Marín Mohíno
Responsable de Normativa i Estudis

Maria Pilar Bayarri i Roda
Advocada en cap de la
unitat departamental del
Gabinet Jurídic al
Departament de Cultura