



Informe jurídic sobre el Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/360/2011, de 2 de desembre, del premi Robèrt Lafont

J:\DOCS\INFORMES\informes normativa\Ordre modificació premi Robèrt Lafont.doc

Fets

L'1 de desembre de 2017 l'Assessoria Jurídica va rebre un ofici de la directora general de Política Lingüística, que adjuntava el Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/360/2011, de 2 de desembre, del premi Robèrt Lafont, perquè impulsés la tramitació corresponent fins a la seva aprovació.

El Projecte d'Ordre s'acompanyava d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consideracions jurídiques

1. Fonamentació i objecte de l'informe

Aquest informe s'emet d'acord amb l'establert a l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

L'objecte d'aquest informe és:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- b) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2. Competència de la Generalitat i habilitació del conseller

1. L'article 143 de l'Estatut d'Autonomia disposa que correspon a la Generalitat i també al Conselh Generau d'Aran la competència sobre la normalització lingüística de l'occità, denominat aranès a l'Aran.

L'article 21 de la Llei 35/2010, de l'1 d'octubre, de l'occità, aranès a l'Aran estableix que la Generalitat i el Conselh Generau d'Aran, en l'àmbit de llurs competències, han de fomentar l'ús, la difusió i el coneixement de la llengua pròpia de l'Aran. La disposició addicional segona de la Llei esmentada preveu que correspon a l'òrgan competent en matèria de política lingüística de la Generalitat i al Conselh Generau d'Aran la competència sobre la política lingüística de l'occità fora del territori aranès.



Aquest premi és una manifestació de la potestat de foment de l'Administració. En aquest sentit, l'article 114 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment.

2. L'article 12.d de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix a cada conseller l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis. Així mateix l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars i en altres matèries en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoriza expressament.

Atès que es tracta de canviar algun aspecte de la regulació continguda en l'Ordre CLT/360/2011, la modificació s'ha de realitzar per Ordre. Tant l'Ordre vigent com l'Ordre de modificació constitueixen reglaments independents atès que no despleguen una llei prèvia. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, l'Administració pot exercir la potestat reglamentària *"no sólo en desarrollo de leyes o principios legislativos, sino cuando no existe norma de rango superior sobre la materia, porque no es posible infringir una ley inexistente y, cuando la Administración regula una materia no regida por norma legales, ni sujeta a reserva legal, no infringe ningún principio de jerarquía normativa y actúa por tanto legítimamente"* (STS de 10.3.1982). El reglament independent només és admissible després de la Constitució en l'àmbit intern, *"con fines puramente autoorganizativos o en el marco de las relaciones de sujeción especial"* (STS d'11.4.1981), no quan regula abstractament drets i obligacions dels ciutadans en situació de subjecció general. La Sentència del TS de 28.1.1997 preveu:

"Los reglamentos independientes, por el contrario regulan materias no comprendidas en el ámbito de la reserva de Ley: de ahí que la doctrina científica más cualificada enseñe que los reglamentos independientes sirven para regular todo lo relativo a la organización administrativa, así como para regular el ejercicio de poderes que a la Administración les está conferidos discrecionalmente. Los reglamentos independientes tienen como límites los derivados de su propia naturaleza: por ello, este tipo de reglamentos no pueden modificar ni derogar el contenido de una Ley, ni el contenido de otros reglamentos de mayor jerarquía. Ni tampoco los reglamentos independientes pueden limitar derechos subjetivos ni situaciones jurídicas adquiridas."

En aquest cas, el premi Robèrt Lafont no està previst en cap norma legal i constitueix una modalitat de l'activitat de foment que pot desplegar el Departament exercint un poder discrecional. El Projecte d'Ordre no limita drets subjectius o situacions jurídiques adquirides ni s'imposa obligacions als ciutadans. Conseqüentment, l'Ordre del premi Robèrt Lafont i l'Ordre de modificació constitueixen reglaments independents restringits a l'àmbit intern.



Així mateix es pot considerar un cas anàleg a les bases reguladores de subvencions, que és la principal expressió de la facultat de foment, i que s'aproven per Ordre del conseller del Departament competent per raó de la matèria.

Correspon dictar l'Ordre al conseller de Cultura atès que el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament de Cultura la política lingüística. Així mateix, l'article 68.1.p del Decret 304/2011, de 29 de març, de reestructuració del Departament de Cultura atribueix a la Direcció General de Política Lingüística el foment de l'ús, la difusió i el coneixement de la llengua occitana, denominada aranès a l'Aran, d'acord amb l'article 21 i la disposició addicional segona de la Llei 35/2010, d'1 d'octubre, de l'occità, aranès a l'Aran.

3. Procediment d'elaboració

1. El Projecte d'Ordre no s'ha sotmès a la consulta pública prèvia que regula l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica ni imposa obligacions rellevants als destinataris i regula aspectes parcials d'una matèria, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015.

2. El Departament de Cultura ha de fer públics, a través del **Portal de la Transparència**, el Projecte d'Ordre i la documentació sobre la seva tramitació, d'acord amb l'article 10.1.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Atès que es tracta d'un reglament que no estableix drets ni obligacions als ciutadans ni a les empreses, no s'ha establert la possibilitat que els ciutadans puguin participar des de l'inici del procediment, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en l'elaboració del Projecte d'Ordre. Aquesta possibilitat està regulada en l'article 69 de la Llei 19/2014.

3. L'expedient del Projecte d'Ordre ha de contenir la documentació següent, d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010:

a) La **memòria general**, que ha de contenir, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.



b) La **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, que ha d'incorporar, com a mínim, els informes següents:

- Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- Un informe d'impacte de gènere.

L'expedient del Projecte d'Ordre conté la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signades per la directora general de Política Lingüística. No hi ha impacte normatiu perquè és un reglament d'àmbit intern i consegüentment no regula l'activitat dels ciutadans ni les empreses i no els imposa càrregues administratives.

Cal completar la memòria amb una justificació per què no s'ha realitzat la consulta pública prèvia i no es realitzarà el procés participatiu que consta a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'Institut Català de les Dones ha d'emetre l'informe d'impacte de gènere.

4. La Direcció General de Política Lingüística ha de sotmetre la proposta normativa a audiència del **Conselh Generau d'Aran**, atès que aquest organisme té competència concurrent amb la Generalitat sobre la política lingüística de l'occità fora del territori aranès. La memòria general preveu que es va informar al Conselh Generau d'Aran de l'abast i el contingut del Projecte d'Ordre al si del Consell de Política Lingüística de l'Occità Aranès, reunit a Barcelona el 17 de febrer de 2017. Aquest Consell és l'estructura paritària de coordinació en matèria de política lingüística entre ambdues administracions, d'acord amb la disposició addicional tercera de la Llei 35/2010, d'1 d'octubre, de l'occità, aranès a l'Aran. En qualsevol cas entenem que cal donar audiència a l'organisme esmentat.

No és preceptiu estendre l'audiència a altres entitats ni realitzar el tràmit d'informació pública atès que no es tracta d'una norma que afecti als drets i interessos legítims dels ciutadans.

5. La proposta de modificació normativa no s'ha de sotmetre a informe del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, perquè no comportarà un increment de la despesa, tal com preveu la memòria d'avaluació de l'impacte. Queda limitat al canvi



de guardó, que no serà un bust i que implicarà un estalvi tret del disseny inicial del nou guardó.

6. D'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, la unitat impulsora (Direcció General de Política Lingüística) haurà d'elaborar una **memòria de les observacions i les al·legacions** formulades en els informes i consultes.

7. No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, perquè el Projecte d'Ordre no desplega cap llei prèvia.

8. Finalment el Projecte d'Ordre haurà de ser aprovat per la persona titular del Departament de Cultura i publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Atès el contingut de la norma, caldrà que es publiqui, a més de les versions catalana i castellana, una altra en **aranès**.

4. Contingut del Projecte

1. L'Ordre CLT/360/2011, de 2 de desembre, regula el premi Robèrt Lafont. Aquesta Ordre va ser modificada per l'Ordre CLT/182/2013, de 23 de juliol, per establir el caràcter biennal del premi. Ara es creu convenient modificar per segona vegada l'Ordre per introduir-hi els canvis següents:

- a) Incorporar un membre més al jurat del premi Robèrt Lafont: la persona responsable de foment de l'occità de la Direcció General de Política Lingüística.
- b) Es redefineix els elements i les referències que constitueixen el guardó del premi. No serà un bust de Robèrt Lafont sinó que passarà a ésser un guardó al·legòric a la llengua occitana.

El Projecte d'Ordre té un preàmbul i dos articles. L'article 1 modifica l'article 3 de l'Ordre CLT/360/2011, relatiu al premi. L'article 2 del Projecte d'Ordre modifica les bases 2.b i 6 de l'annex de l'Ordre esmentada, relatives al jurat i al guardó del premi.

2. No és d'aplicació a aquest premi la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, perquè s'atorguen sense sol·licitud prèvia del beneficiari, d'acord amb l'article 4.a) de la Llei esmentada.

3. No cal fer observacions jurídiques materials al Projecte d'Ordre. Això no obstant proposem algunes modificacions de redactat en el preàmbul i algunes esmenes formals i de tècnica normativa en l'articulat, que s'incorporen en la versió revisada que s'annexa a l'informe.



Conclusió

S'informa favorablement sobre la versió revisada, que s'adjunta en annex, del Projecte d'Ordre de segona modificació de l'Ordre CLT/360/2011, de 2 de desembre, del premi Robèrt Lafont, sens perjudici de dur a terme els tràmits previstos a l'apartat 3 d'aquest informe.

Barcelona, 12 de desembre de 2017

Xavier Marín Mohíno
Responsable de Normativa i Estudis

M. Pilar Bayarri i Roda
Advocada en cap de la unitat
departamental del Gabinet Jurídic de
la Generalitat al Departament de Cultura