



## INFORME JURÍDIC

**Assumpte / Projecte de decret llei sobre l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya –IRSC- per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya**

### Antecedents

1. L'objecte d'aquest informe és el Projecte de decret llei sobre l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya –IRSC- per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.
2. L'expedient inclou:
  - El text del Projecte de decret llei (versió 1 de 9.2.24 i versió 2 de 12.2.24)
  - Informe justificatiu, de 9 de febrer de 2024, signat conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials. Així mateix, també s'incorpora, com a annex, l'informe econòmic, de 6 de febrer de 2024, signat pel subdirector general de planificació i gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials.
  - La memòria justificativa, de 9 de febrer de 2024, signada conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials.
  - La memòria econòmica, de 9 de febrer de 2024, signada conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials.
  - Correu electrònic amb unes observacions trameses per l'Oficina del Govern en data 12.2.2024, que s'han recollit en el text sotmès a l'informe jurídic.

### Consideracions

#### Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

#### Primera. Decrets llei

##### 1. Configuració general

###### 1.1. Concepte





Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents<sup>1</sup>:

*“D’acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d’unes matèries excloses i l’obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l’ordenament jurídic, o bé quedi derogat.”*

## 1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment “fet habilitant” o “pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei”, és l’existència d’una “necessitat extraordinària i urgent” (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l’Estatut d’autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d’altres, DCGE 7/2010, de 22 d’abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d’altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d’1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l’element d’urgència.

### a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021<sup>2</sup> (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

*“A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d’aquest Consell com l’existència d’una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l’objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l’abast de la necessitat, que aquesta s’origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)”.*

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l’aprovació d’un decret llei, en els termes següents:

*“Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que*

<sup>1</sup> Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

<sup>2</sup> Lletres A de l’apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 2 de 13



fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren» (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).»

#### **b. Necessitat urgent**

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021<sup>3</sup> (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

*B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.*

*Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).*

*Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).*

*En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.»*

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

<sup>3</sup> Lletres B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 3 de 13



## 2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

### 2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

*Article 64. Decrets llei*

*1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.*

*No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*

*2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.*

*3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.*

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

*Article 38. Decrets llei*

*1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.*

*2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.*

*3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.*

*4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.*

*5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.*

### 2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

### 2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

### 2.4. Convalidació o derogació





D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

### 2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

### 2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

### 2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

### 2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.



Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 5 de 13



Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

### **Segona. Competències de la Generalitat en matèria de serveis socials i finances públiques**

#### **1. En matèria de serveis socials**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya regula a l'article 166 estableix les competències exclusives de la Generalitat en matèria de serveis socials. Concretament, els apartats que regulen l'objecte que es sotmet a regulació mitjançant el Projecte de decret llei són els que s'exposen a continuació.

D'acord amb l'apartat a) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya s'atribueix a la Generalitat la competència exclusiva respecte la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública.

L'apartat b) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té la competència exclusiva pel que fa a la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya.

Finalment, l'apartat c) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que la Generalitat té la competència exclusiva en matèria de regulació i aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

#### **2. En l'àmbit de les finances públiques**

D'acord amb l'article 202.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

L'article 202.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.







L'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

Finalment, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

### **Tercera. Competència orgànica de la Generalitat en matèria de serveis socials i finances públiques**

#### **1. Competència del Departament de Drets Socials**

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa a l'article 3.12.1 que el Departament de Drets Socials és el competent en:

*«3.12.1 Les polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania i sens perjudici de les competències que sobre la determinació de l'ocupabilitat i les polítiques d'ocupació i inserció laboral de les persones perceptores de la Renda Garantida de Ciutadania corresponen al departament competent en matèria d'ocupació.»*

#### **2. Competència del Departament d'Economia i Hisenda**

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya regula a l'article 3.3.7 que el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en matèria de:

*«3.3.7 Les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa».*

### **Quarta. Normativa aplicable a l'objecte de regulació del Projecte de decret llei**

D'acord amb l'article 12 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic es defineix la situació de necessitat de la següent manera:

*«Als efectes del que estableix aquesta llei, s'entén per situació de necessitat qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.»*

En aquest sentit, l'article 15 de la Llei referenciada regula com es valora aquesta situació de necessitat:

*«1. La valoració de la situació de necessitat s'ha de fer tenint en compte el patrimoni, els ingressos econòmics i les condicions socials del beneficiari o beneficiària. La situació familiar o convivencial del beneficiari o beneficiària només es té en compte en el supòsit que li comporti una càrrega econòmica.*

*2. S'estableix l'indicador de renda de suficiència, que ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.*



Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 7 de 13



3. Als efectes del que estableixen els apartats 1 i 2, s'entén, amb caràcter general, que hi ha manca de recursos econòmics quan els ingressos personals són inferiors a l'indicador de renda de suficiència. Aquesta quantia s'incrementa d'un 30% per cada membre de la unitat familiar o de la unitat de convivència que no té patrimoni ni ingressos. No es tenen en compte com a ingressos personals els que pot percebre el beneficiari o beneficiària provinents d'ajuts de qualsevol naturalesa, si tenen la finalitat d'atendre les despeses derivades de la necessitat del concurs d'una altra persona per a dur a terme els actes essencials de la vida.

4. La quantia de les prestacions establertes en els articles 19.3, 20.5, 21.3 i 23.2 es fixa prenent com a referència l'indicador de renda de suficiència i els ingressos percebuts durant l'exercici anterior al del reconeixement del dret.»

Així mateix, pel que fa a l'indicador de renda de suficiència, el qual ha de ser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos, la disposició addicional dissetena de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, fixa, per a l'exercici del 2023, un indicador de renda de suficiència de Catalunya en 614,65 euros mensuals i 8.605,15 euros mensuals.

#### **Cinquena. Pròrroga dels pressupostos**

D'acord amb l'article 33 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que finalitzin durant l'exercici del pressupost prorrogat.

#### **Sisena. Projecte de decret llei**

##### **1. Anàlisi preliminar**

El Projecte de decret llei té per objecte l'increment de l'indicador de la renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar les situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

##### **2. Anàlisi material**

###### **2.1. Estructura**

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

###### **2.2. Títol**

El títol és el següent:

*Projecte de decret llei d'increment de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.*



Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 8 de 13





### 2.3. Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents:

*"El president de la Generalitat de Catalunya,  
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.  
D'acord amb això, promulgo el següent  
DECRET LLEI"*

### 2.4. Part expositiva

El Projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

### 2.5. Part dispositiva

El Projecte de decret llei conté un article, anomenat *article únic*.

En aquest article únic es regula l'increment de l'indicador de la renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici 2024, amb efectes de l'1 de gener, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, el qual es fixa en 12 mensualitats de 755,82 euros, el que equival a 9.069,83 euros anuals.

Així mateix, l'article únic queda redactat de la forma següent:

*"Per a l'exercici del 2024, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 €, el que equival a 9.069,83 € anuals."*

### 2.6. Part final

La part final del Projecte de decret llei conté una disposició transitòria i una disposició final.

La disposició transitòria estableix que l'increment es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment de la renda de suficiència de Catalunya de la renda de suficiència de Catalunya definitiu d'aquest indicador al pressuposts de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

La disposició final té per objecte establir l'entrada en vigor, prevista l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

### 2.7. Òrgans

	Doc. original signat per: Josep Lluís García Ramírez 12/02/2024, Santiago Farré Tous 12/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 02/04/2027	Data creació còpia: 02/04/2024 09:27:07
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 9 de 13
		07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR	



D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

### 3. Anàlisi formal

#### 3.1. Expedient

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

#### 3.2. Informe justificatiu

Tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent.

L'informe justificatiu ha de justificar la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certificar que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En primer lloc, l'informe justificatiu destaca l'impacte que té l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, el qual és el següent:

«L'IRSC i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.
- Complements de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

*Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.»*

En segon terme, l'informe justificatiu analitza els objectius que es pretenen aconseguir amb la regulació del Projecte de decret llei:

«L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:





- a) *Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.*

*El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).*

*La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).*

- b) *Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.*

*L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.*

*El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar els efectes del llarg període en que havia estat congelat aquesta situació. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya van establir per al 2023 un indicador de renda de suficiència en 717,09 euros mensuals, el que equival a 8.605,15 euros anuals.*

- c) *Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors*

*La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.*

*L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya. En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.»*

Així mateix, d'acord amb l'exposat anteriorment, l'informe justificatiu manifesta la necessitat de regulació per mitjà de decret llei:

	Doc. original signat per: Josep Lluís García Ramírez 12/02/2024, Santiago Farré Tous 12/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 02/04/2027	Data creació còpia: 02/04/2024 09:27:07
	Original electrònic / Còpia electrònica autèntica  CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  		Pàgina 11 de 13
07D4LB3S9PUN8W9JVYGGIRFP8C4PPFBR			



«La modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no s'endarrerixin els seus efectes, puix que un retard en la seva aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.»

Respecte a la urgència de regulació per mitjà de decret llei, a l'apartat 4. *Contingut del decret llei* de l'informe justificatiu, s'indica:

«Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreugi la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.»

Finalment, l'informe justificatiu analitza l'eventual impacte pressupostari de les mesures, en els termes següents:

«L'impacte pressupostari de la proposta afecta a les prestacions econòmiques indicades anteriorment i a les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament i suposa un increment en la despesa que s'estima en 13.664.235,17 euros per a tot el 2024.»

### 3.3 Informe econòmic

L'expedient de Projecte de decret llei inclou l'informe econòmic emès per la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària, de data 6 de febrer de 2024, d'acord amb la proposta de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la memòria econòmica presentades per la Subdirecció General de Gestió de Prestacions.

L'informe econòmic conclou el següent:

«Queda, per tant, acreditat que l'aprovació d'aquest Decret no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques atès que s'acredita la disponibilitat de crèdit adequat i suficient tant en un escenari de pròrroga del pressupost de l'exercici del 2023 com en un escenari d'aprovació d'un nou pressupost per a l'exercici 2024, així com en els exercicis futurs.»





**Conclusions**

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret llei de referència.

Josep Lluís Garcia Ramírez  
Director general  
Departament d'Economia i Hisenda

Santiago Farré Tous  
Advocat en cap de l'Assessoria Jurídica  
Departament de Drets Socials



Doc. original signat per:  
Josep Lluís Garcia Ramírez  
12/02/2024,  
Santiago Farré Tous  
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07D4LB3S9PUN8W9JVYGIRFZP8C4PPFBR

Data creació còpia:  
02/04/2024 09:27:07

Pàgina 13 de 13