



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

1. Presentació

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El Departament de Drets Socials, conjuntament amb el Departament d'Economia i Hisenda, han elaborat un Projecte de decret llei que té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

2. Context normatiu en què s'insereix la proposta

A l'article 12 de la Llei 13/2006 de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es defineix la situació de necessitat com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

A l'article 15 de la mateixa Llei 13/2006 es defineix com s'ha de valorar la situació de necessitat de les persones i com s'ha d'establir l'indicador de la renda de suficiència:

- La valoració de necessitat s'estableix en funció dels ingressos i patrimoni de les persones.
- L'indicador de renda de suficiència de Catalunya, que ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya estableixen que pel 2023 l'IRSC és de 614,65 euros mensuals, comptats en 14 mensualitats, és a dir, 8.605,15 euros anuals.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de les mesures exposades.

L'IRSC i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 1 de 8

Generalitat
de Catalunya

- Complements de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències ..

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.

L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 2 de 8

Generalitat
de Catalunya

El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar els efectes del llarg període en que havia estat congelat aquesta situació. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya van establir per al 2023 un indicador de renda de suficiència en 717,09 euros mensuals, el que equival a 8.605,15 euros anuals.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no s'endarrereixin els seus efectes, puix que un retard en la seva aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

4. Contingut del Decret Llei

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 3 de 8

Generalitat
de Catalunya

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreugi la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

5. Impacte pressupostari de la proposta

L'impacte pressupostari de la proposta afecta a les prestacions econòmiques indicades anteriorment i a les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament i suposa un increment en la despesa que s'estima en 13.664.235,17 euros per a tot el 2024.

Com a annex a aquest Informe justificatiu, s'adjunta l'Informe econòmic de la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials que amplia la informació sobre l'impacte pressupostari de la iniciativa.

Josep Maria Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda

Oriol Amorós i March
Secretari general de Drets Socials



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 4 de 8

INFORME ECONÒMIC

Decret d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb la proposta de Decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la memòria econòmica presentades per la Subdirecció General de Gestió de Prestacions.

El Decret llei té per objecte l'increment del 5,4% de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

L'IRSC es fixa periòdicament mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya i el seu import impacta principalment a les següents prestacions:

- Prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complementos de pensió no contributiva.
 - Complementos de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.

D'acord amb la memòria econòmica de la Subdirecció General de Gestió de Prestacions l'increment de l'IRSC suposarà, d'una banda, una disminució de la despesa en el complement de pensions no contributives (CPNC) atès que l'import d'aquestes pensions el 2024 s'ha incrementat gairebé el 6,9% i, per tant, el complement fins a arribar al 100% de l'IRSC vigent es redueix en 31,98 euros per beneficiari i mes. (Amb una previsió de 52.544 beneficiaris de mitjana això suposarà una disminució de la despesa de 20.164.285,44 euros el 2024). D'altra banda, la resta de prestacions de la Llei 13/2006, així com la prestació de la renda garantida de ciutadania establerta a la Llei 14/2017, es preveu que s'incrementaran proporcionalment a l'augment de l'IRSC i també per l'increment del nombre de beneficiaris amb dret a aquestes prestacions, fet que es preveu que comportarà un augment de la despesa de 23.533.721,08 euros.

Respecte a les Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, l'increment de l'IRSC suposarà una disminució de l'import que els beneficiaris han d'aportar en concepte de copagament. Aquest import l'haurà d'assumir el Departament de Drets Socials per tal que els centres proveïdors dels serveis continuïn rebent l'import de la tarifa establerta a la Cartera de Serveis Socials i això suposarà un increment de la despesa de 10.294.799,53 euros.

Document signat digitalment per:
OSWALD VEGA ACUÏLA (06/02/2024 17:53 CET)

Passeig del Taulat, 266-270
08019 Barcelona
Tel. 93 483 10 00



Doc original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 5 de 8

Altrament, l'augment de l'IRSC no comporta cap increment de recursos personals i materials de l'Administració atès que la seva aplicació es durà a terme amb el personal i recursos materials existents.

Per tant, segons la memòria econòmica de la Subdirecció General de Gestió de Prestacions, l'increment de l'IRSC significarà un augment de la despesa de 13.664.235,17 euros amb el detall de les partides següent:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Variació Despesa
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	-20.164.285,44
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	21.800.000,00
BE19	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	136.615,92
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	343.398,52
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	510.218,64
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	743.488,00
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	10.294.799,53
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	
			13.664.235,17

* Diversos centres gestors i subprogrames

D'acord amb el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 mentre no entrin en vigor els del 2024, els imports d'aquestes partides al pressupost prorrogat del 2024 són:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Crèdits definitius
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/3170	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	1.800.000,00
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	15.248.189,83
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	59.134.001,84
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	600.351.782,92
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	110.857.161,79
			1.259.183.236,38

* Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLAPAD



A l'avantprojecte de pressupost del 2024 l'import global d'aquestes partides té un increment superior als 279 milions segons el detall següent:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Avantprojecte pressupost 2024
BE19	D/480001600/317A/0000	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/3170/0000	Renda garantida de ciutadania	96.877,00
BE19	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A/0000	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	2.305.856,88
BE19	D/480001700/317A/0000	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/317J/0000	Prestacions per a joves extutelats	22.244.861,83
BE21*	D/251000100/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	48.017.249,34
BE21*	D/251000200/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	872.579.669,51
BE21*	D/227000700/315*/0000	Gestió de centres i serveis	121.429.140,81
			1.538.465.755,37

* Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLPAD

D'acord amb el detall de l'escenari facilitat per la Direcció General de Pressupostos en data 19/01/2024, la disponibilitat en els pressupostos futurs del Departament, calculada com la diferència entre el sostre de la despesa (ST) i la despesa tendencial (T) de cada exercici és la que es detalla a continuació:

DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS

(no inclou: capítol 3; capítol 9; finalistes; ni MPP21)

ESCENARI RECURSOS GENERALS I AFECTATS

	2025	2026
Sostre de despesa total (ST)	2.996.615.184,55	3.080.520.409,72
Escenari tendencial 1 a 8 (T)	2.989.376.379,33	3.026.258.262,91
capítol 1	197.727.045,77	199.704.316,23
capítol 2	1.281.081.305,53	1.301.310.354,17
capítol 4	1.497.860.571,89	1.513.888.101,90
capítol 6	11.626.853,05	10.274.887,52
capítol 7	316.044,47	316.044,47
capítol 8 (art. 87)	441.500,00	441.500,00
capítol 8 (resta)	323.058,62	323.058,62
Diferència ST - T	7.238.805,22	54.262.146,81
Pluriennals aprovats	403.310.220,26	70.183.875,57
Recurrències	66.908.256,07	398.682.024,88
Despeses singulars	2.426.643.827,48	2.464.485.609,96
Resta de despesa	92.514.075,52	92.906.752,50
Diferència ST - T	7.238.805,22	54.262.146,81
Espai fiscal	0,00	0,00
Marge disponible capítols 1 a 8 (sense espai fiscal)	7.238.805,22	54.262.146,81
Sostre capítols 2 a 8	2.802.470.077,55	2.880.939.239,73
Tendencial capítols 2 a 8	2.791.649.333,56	2.826.553.946,68
Espai fiscal capítols 2 a 8	0,00	0,00
Marge disponible capítols 2 a 8 (sense espai fiscal)	10.820.743,99	54.385.293,04
PGC 2024 2-8	2.884.308.411,75	2.965.069.047,28
Noves actuacions previstes PGC	71.393.761,96	71.393.761,96
Marge PGC 2024	21.265.316,22	67.121.338,63

3/4


 Doc. original signat per:
 Oriol Amorós i March
 09/02/2024,
 Josep Maria Aguirre i Font
 09/02/2024

 Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ


0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVX

 Data creació còpia:
 02/04/2024 09:27:22

Pàgina 7 de 8

Queda, per tant, acreditat que l'aprovació d'aquest Decret no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques atès que s'acredita la disponibilitat de crèdit adequat i suficient tant en un escenari de pròrroga del pressupost de l'exercici del 2023 com en un escenari d'aprovació d'un nou pressupost per a l'exercici 2024, així com en els exercicis futurs.

El subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IJQRXQ415CBL96W8XT9L367CZILJVVX

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:22

Pàgina 8 de 8