



Memòria justificativa corresponent al Projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

1. Introducció

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

L'apartat 3 del mateix article disposa que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i que es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

La mesura adoptada en aquest Decret llei és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

2. Marc competencial i normatiu en què s'insereix el projecte de Decret llei

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que la mesura prevista al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

L'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, estableix que l'indicador de renda de suficiència ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

La Disposició addicional dissetena de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, estableix que per a l'exercici del 2023, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NBMZO6J5Z6XLACGOFNQCPRPHM9WIW5I

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:51

Pàgina 1 de 5

Generalitat
de Catalunya

juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 614,65 euros mensuals i 8.605,15 euros anuals, que equival a 717,09 euros mensuals comptats en 12 mensualitats.

Per altra banda, el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya el departament de Drets Socials és el competent en matèria de polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania, i el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en matèria de finances públiques i pressupostos.

3. Justificació de la necessitat de la regulació

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

Aquest Decret llei té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

A la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- A les prestacions econòmiques creades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complements de pensió no contributiva.
 - Complements de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.



Doc original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NBMZ06J5Z6XLACGOFNQCPRPHM9WIW5I

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:51

Pàgina 2 de 5

Generalitat
de Catalunya

El nombre de beneficiaris que reben actualment aquestes prestacions, és el següent:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.
- Complement de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències .

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

- a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge , creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

- b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.

L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NBMZ06J5Z6XLACGOFNQCPRPHM9WIW5I

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:51

Pàgina 3 de 5

Generalitat
de Catalunya

pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.

És a dir, deguts als canvis establerts al RDL 8/2023, de 27 de desembre, hi ha 51.024 persones beneficiàries de les prestacions no contributives que han vist reduïts els seus ingressos en un context d'inflació dels productes de primera necessitat, mentre que 1.156 persones més han vist extingit el seu dret a prestació.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreuï la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a aliments bàsics i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.

La regulació que es proposa té present que el Decret llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions d'extraordinària i urgent necessitat.



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NBMZ06J5Z6XLCGOFNQCPRPHM9WIW5I

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:51

Pàgina 4 de 5

Generalitat
de Catalunya

4. Contingut del projecte de Decret llei

Aquest Decret llei s'estructura en una exposició de motius, un article únic, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final. Entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Josep Maria Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda

Oriol Amorós i March
Secretari general de Drets Socials



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NBMZO6J5Z6XLACGOFNQCPRPHM9WIW5I

Data creació còpia:
02/04/2024 09:27:51

Pàgina 5 de 5