

INFORME JURÍDIC

Expedient: DL/40/2023

Assumpte: Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

I.- ANTEDECENTS

El Departament de Drets Socials està tramitant el Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social, promogut per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, conjuntament amb la Direcció General de Prestacions Socials i la Direcció General de Provisió de Serveis.

Aquest projecte normatiu té per objecte l'adopció de les mesures següents:

- Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida.
- Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física de la Cartera de Serveis Socials.
- Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

La iniciativa s'ha traslladat a aquesta Assessoria, juntament amb els documents que conformen l'expedient administratiu de tramitació de la disposició, per tal que emeti informe en compliment del que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el qual disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Estructura i contingut del projecte normatiu

L'objectiu del Projecte de Decret llei és l'adopció d'un conjunt de mesures urgents i extraordinàries en matèria de serveis socials, algunes de les quals comporten la modificació de normes vigents.

El text de la iniciativa s'estructura en:

- Una exposició de motius, que explica el contingut de la norma, la justificació de les mesures adoptades, i raona la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, d'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

1



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 1 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Un article 1 que fixa les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, amb remissió als annexos 1 i 2.
- Un article 2 que estableix el caràcter gratuït de les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials següents:
 - a) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual.
 - b) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.
- Una disposició addicional primera relativa al tractament fiscal de les prestacions econòmiques vinculades al servei, la qual es remet a la normativa tributària vigent.
- Una disposició addicional segona que disposa que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys des de l'entrada en vigor del Decret Llei.
- Una disposició derogatòria que deroga l'article 3 del Decret Llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.
- Una disposició final primera que preveu, d'una banda, l'actualització automàtica dels imports previstos en el Decret Llei, d'acord amb l'IRSC que fixin les successives Lleis de Pressupostos, i d'altra banda, els mecanismes mitjançant els quals es poden modificar els imports de les PEV establerts al Decret Llei.
- Una disposició final segona que estableix el rang normatiu d'alguns preceptes del Decret Llei, als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.
- Una disposició final tercera que preveu la revisió dels expedients d'atorgament de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor del Decret Llei.
- Una disposició final quarta que modifica el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, que suprimeix el mòdul social i el copagament de les fitxes relatives als serveis que han passat a tenir caràcter gratuït en virtut de l'article 2 del Projecte de decret Llei.

	Doc. original signat per: Santiago Farré Tous 16/10/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 28/03/2024 08:25:43 Pàgina 2 de 11
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF	



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Una disposició final cinquena que modifica el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, pel que fa al règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials, la qual preveu la possibilitat d'una ampliació excepcional del termini màxim de fraccionament del deute, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat.
- Una disposició final sisena que habilita la direcció general competent per aprovar les instruccions administratives oportunes per fer efectives les mesures que es preveuen al Decret llei.
- Una disposició final setena que disposa l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot i que l'aplicació dels nous imports que es deriven de l'aplicació del Decret llei tindrà efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.
- Un annex 1 i un annex 2 que estableixen, respectivament, les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida.

2. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que les mesures previstes al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

En relació amb la competència orgànica, el projecte normatiu es tramita en virtut de les competències del Departament de Drets Socials definides pel Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En concret, s'emmarquen en les competències de l'article 3.12 relatives a les polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania, la política de la gent gran, la política de les persones amb discapacitat i dependències, els equipaments assistencials de la xarxa de serveis socials, les polítiques d'inclusió social i les polítiques de dependència.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 3 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

El mateix article disposa que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En relació amb aquesta limitació de l'àmbit material dels decrets llei, cap de les matèries citades són objecte de regulació mitjançant el projecte normatiu objecte d'aquest informe.

Així mateix, disposa que els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat, i que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 68/2007, de 28 de març, STC 48/2015, de 5 de març de 2015, STC 27/2015 de 19 de febrer) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern, existeixen límits jurídics a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació de manera explícita i raonada de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; en segon lloc, la connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació definida que constitueix el pressupòsit habilitant i les mesures que s'adopten al Decret llei, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el Projecte de decret llei.

Sens perjudici d'això, tal com estableix el F.J. 3 de la STC 48/2015, de 5 de març de 2015, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ve afirmant que la Constitució –en el cas de la Generalitat de Catalunya, resultaria aplicable a l'Estatut d'Autonomia- ha adoptat una solució flexible y matisada respecte del fenomen del Decret-lei que, per una banda, no comporta la seva completa proscripció en ares del manteniment d'una rígida separació de poders, ni es limita a permetre-ho d'una forma totalment excepcional en situacions de necessitat absoluta, de manera que la utilització d'aquest instrument normatiu s'estima legítima *"en tots aquells casos en que cal assolir els objectius marcats per a la governació del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata o en que les conjuntures econòmiques exigeixen una ràpida resposta"* (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)» (STC 237/2012, de 13 de desembre, FJ 3).

En el cas que ens ocupa, la part expositiva de la norma expressa la necessitat extraordinària i urgent de les mesures.

La mesura relativa a la fixació de les noves quanties de les PEV respon a les extraordinàries dificultats d'accés a l'entorn residencial de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya que pateixen moltes persones en situació de dependència - especialment aquelles amb rendes més baixes- que actualment no poden accedir-hi, així com a l'aprovació del recent Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, que comporta la modificació de la quantia de les prestacions econòmiques vinculades.

La mesura relativa a l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual

4



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 4 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

i física de la Cartera de Serveis Socials es justifica en la necessitat urgent de facilitar l'accés de les persones als serveis centres d'atenció especialitzada. Tal com expressa la memòria justificativa que acompanya el projecte normatiu, l'elevat import del copagament que han d'assumir les persones amb un grau de dependència elevat els impedeix mantenir una correcta atenció al domicili, atesa la gran despesa econòmica que representen les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física que accedeixen al servei. La memòria justificativa valora que aquesta mesura, juntament amb la mesura d'increment de l'import de les PEV, pot tenir un impacte positiu en la necessitat urgent de reduir les llistes d'espera, ja que ajuda a les famílies a retardar al màxim la seva institucionalització. Això també és predicable respecte l'aprovació del caràcter gratuït de la prestació de centre de dia per a persones amb discapacitat, atès que promou aquest recurs front l'alternativa de la residència.

Respecte a la mesura relativa a la modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions i de pagament de deutes derivats del copagament de les persones usuàries, té per objecte facilitar el pagament d'aquests deutes, especialment en els casos en què hi ha un retard de l'administració en la incoació del corresponent expedient de cobrament indegut. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'exposició de motius del Projecte de decret llei, aquesta situació ha esdevingut especialment rellevant arran de les necessitats derivades de l'atenció a l'emergència sanitària per Covid-19, que ha requerit l'atenció dels serveis administratius a altres prioritats. Aquesta situació requereix una intervenció normativa urgent, ja que les persones han de retornar en alguns casos imports significatius, com a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devolució que no els és imputable.

En darrer lloc, es preveu l'aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys. Tal com indica la memòria justificativa, la disposició es refereix principalment a la regularització urgent del règim de la col·laboració, atès el risc de que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics.

Tal com preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'expedient incorpora un informe que justifica aquesta necessitat extraordinària i urgent, emès pel secretari general del Departament de Drets Socials en data 11 d'octubre de 2023.

Per tot l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, i que l'expedient de tramitació de la norma incorpora els documents preceptius per acreditar el supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que habilita al Govern de la Generalitat per dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

4. Tramitació

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha

5



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 5 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

d'afrontar. També preveu que es puguin acompanyar d'altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El mateix article preveu que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb aquestes previsions, l'expedient de tramitació del Projecte de Decret Llei que es sotmet a l'aprovació del Govern disposa de la documentació següent:

- Text del projecte de decret llei, que inclou una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa
- Memòria justificativa del Projecte de Decret Llei, emesa per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de data 6 d'octubre de 2023.
- Memòria econòmica del Projecte de Decret Llei, emesa per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de data 16 d'octubre de 2023.
- Informe econòmic sobre el Projecte de Decret Llei de la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials, de data 10 d'octubre de 2023.
- Informe que justifica aquesta necessitat i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, signat pel secretari general del Departament de Drets Socials, de data 16 d'octubre de 2023.
- Comunicació del Secretari General del Departament de Drets Socials al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa, de data 11 d'octubre de 2023.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda, de data 11 d'octubre de 2023
- Informe de la Intervenció General, emès en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre el projecte de Decret Llei 40/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, de data 16 d'octubre de 2023.
- Informe de la direcció General de Pressupostos, de data 16 d'octubre de 2023

D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1 b) que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb aquest precepte, la iniciativa ha estat proposada directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

6



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 6 de 11

**5. Marc normatiu material i consideracions sobre el contingut del Projecte de Decret
lleí**

a) En relació amb les mesures relatives a la fixació de les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència regula, a l'article 17.1 la prestació econòmica vinculada al servei (PEV) com una prestació econòmica, que té caràcter periòdic, i que s'ha de reconèixer, en els termes que s'estableixi, únicament quan no sigui possible l'accés a un servei públic o concertat d'atenció i cura, en funció del grau de dependència i de la capacitat econòmica del beneficiari.

Així mateix, l'article 20 disposa que la quantia de les prestacions econòmiques de dependència l'acorda el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, per a l'aprovació posterior pel Govern mitjançant un real decret.

Sens perjudici d'aquestes previsions, l'article 7 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre estableix que la protecció de la situació de dependència per part del Sistema es presta en els termes que estableix aquesta Llei i d'acord amb els nivells següents:

- 1r. El nivell de protecció mínim establert per l'Administració General de l'Estat en aplicació de l'article 9.
- 2n. El nivell de protecció que s'acordi entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de cadascuna de les comunitats autònomes a través dels convenis que preveu l'article 10.
- 3r. El nivell addicional de protecció que pugui establir cada comunitat autònoma.

En aplicació de l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre abans citat, recentment s'ha aprovat el Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

Aquest Reial Decret estableix unes noves quanties màximes per a les prestacions econòmiques vinculades al servei, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Davant l'aprovació d'aquesta nova normativa, i atesa la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, el Decret llei que es proposa incrementa els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, facilitant així l'accés a aquest servei a més persones.





Pel que fa a la normativa autonòmica, cal dir que l'article 3.4 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials disposa que la finalitat dels serveis socials s'aconsegueix mitjançant les actuacions, els programes transversals, els projectes comunitaris i les prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques que estableixi la Cartera de serveis socials. Per això, la mateixa Llei incorpora a l'annex un Catàleg classificat de serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials, que ha estat desplegat mitjançant l'aprovació de la Cartera de Serveis Socials vigent, aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre.

La Cartera recull el conjunt de prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i defineix els elements principals de cada prestació, inclòs, en el cas de les prestacions de servei no gratuïtes, el cost de referència, el mòdul social i el copagament.

En concret, l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, relatiu a les Prestacions de la xarxa de serveis socials d'atenció pública la Cartera, recull la Prestació econòmica vinculada al servei per a persones en situació de dependència amb el codi 2.1.10.

En conseqüència, per tractar-se de prestacions previstes a la Cartera de Serveis Socials, l'actualització dels seus imports ha de quedar sotmesa als mateixos mecanismes que l'actualització dels imports de la resta de prestacions previstes a la Cartera, raó per la qual el Projecte de Decret llei preveu, a l'apartat 2 de la disposició final primera la "descongelació del rang" d'aquestes previsions, als efectes que en el futur l'actualització de les quanties es pugui fer pels mitjans ordinaris de modificació dels imports de la Cartera. És a dir, mitjançant l'aprovació o modificació de les successives Carteres de Serveis Socials mitjançant Decret, o bé mitjançant l'actualització dels imports de les prestacions de la Cartera d'acord amb el que estableixi el propi Decret d'aprovació de la Cartera en cada moment.

Així, atès que el projecte de Decret llei preveu la modificació dels imports d'acord amb el que preveu la normativa aplicable a l'actualització dels imports dels serveis de la Cartera de Serveis Socials, en l'actualitat la disposició addicional primera del Decret 142/2010, d'11 d'octubre permetria actualitzar els imports mitjançant una norma amb rang d'Ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de serveis socials.

Finalment, en concordança amb aquest sistema de fixació de les quanties de les PEV, resulta procedent la derogació de l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, el qual va establir un complement a la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida i centre de dia per a gent gran amb grau II, als efectes d'equiparar-la a la prestació econòmica vinculada als mateixos serveis de les persones amb un grau III (disposició derogatòria única del Projecte de decret llei).

- b) En relació amb l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física

En relació amb la mesura relativa a l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física continguda a l'article 2 del Projecte de decret llei, cal tenir en compte el que preveu l'article 10.5 de l'Ordre BSF/130/2014, de 22 d'abril, per la qual s'estableixen els criteris per determinar la capacitat econòmica de les persones



 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

beneficiàries de les prestacions de servei no gratuïtes i de les prestacions econòmiques destinades a l'atenció a la situació de dependència que estableix la Cartera de serveis socials, i la participació en el finançament de les prestacions de servei no gratuïtes.

Aquest precepte disposa que quan la persona beneficiària de la prestació de servei no gratuïta percebi una pensió o prestació econòmica, o complement de pensió o prestació econòmica que detalla l'article 4.5, aquest import s'ha de destinar al finançament del cost del servei fins a assolir l'import del cost de referència de la Cartera de serveis socials.

La memòria justificativa argumenta que aquesta disposició comporta un elevat import a que han de fer front les persones usuàries d'aquests serveis, i que les persones usuàries en alguns casos han d'assumir el cost de referència del servei íntegrament.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la conversió d'aquests serveis en serveis gratuïts comporta, a banda de la supressió del copagament, la no aplicabilitat de l'esmentat article 10.5.

D'altra banda, a nivell formal es tracta d'una mesura que, per comportar la modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, requereix l'aprovació d'una norma amb rang de decret.

L'article 3.2 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, disposa que *"són prestacions de serveis no gratuïtes les que tenen establert, en la seva descripció, a l'annex 1, el cost de referència, el mòdul social i el copagament"*.

Les fitxes de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre preveuen el cost de referència, el mòdul social i el copagament, el que d'acord amb l'anterior previsió, suposa que aquests serveis, en l'actualitat, tenen la consideració de no gratuïts.

Tot i que des del punt de vista de tècnica normativa no resulta recomanable la modificació d'un decret mitjançant una norma amb rang de llei, la disposició es justificaria en la necessitat urgent i extraordinària del canvi normatiu. En tot cas, al recollir la modificació en una norma amb rang superior a un decret (Decret llei), quedaria salvaguardat el principi de jerarquia normativa.

D'acord amb la memòria justificativa, aquesta mesura resulta necessària des d'un punt de vista de necessitat social, per garantir que les persones usuàries puguin accedir a aquests serveis, i afavorir el retard en la seva institucionalització.

Per tot l'exposat, l'article 2 del projecte de Decret llei canvia la naturalesa d'aquests serveis, que passen a ser gratuïts, amb la consegüent modificació de les fitxes corresponents de la Cartera de Serveis Socials que s'articula mitjançant la disposició final quarta, la qual suprimeix en els serveis afectats les files relatives al mòdul social i al copagament, tot mantenint el cost de referència, que fixa els preus dels serveis.

- c) En relació amb la modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials

La disposició addicional segona, apartat 1, del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya regula el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament

9



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 9 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

de les prestacions de serveis socials.

Aquest precepte disposa que les persones físiques que tinguin la condició de beneficiàries de les prestacions del sistema públic de serveis socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, que estiguin obligades a retornar cobraments indeguts per aquest concepte i les que estiguin obligades al copagament poden retornar les quantitats percebudes indegudament, o les impagades, sense cap tipus de recàrrec ni meritació d'interessos, ni en el reintegrament del deute principal ni en el fraccionament. En el cas que el retorn sigui mitjançant fraccionament, s'haurà de fer en un termini màxim de quaranta-vuit mesos, sense que hi pugui haver meritació d'interessos ni cap tipus de recàrrec, excepte en cas d'incompliment del pagament de tres terminis consecutius, supòsit en què les quantitats que restin pendents de pagament meriten interessos.

L'apartat 2 d'aquesta disposició fa extensiva aquesta previsió als deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials no gratuïtes.

El projecte de Decret llei afegeix a aquestes previsions que, excepcionalment, el termini màxim de fraccionament del deute es pugui ampliar, de manera excepcional, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat.

La mesura es justifica en la voluntat de facilitar el retorn o pagament d'aquests deutes, atès que en alguns casos les persones usuàries han d'abonar imports significatius per aquests conceptes, com a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devolució que no els és imputable.

Tenint en compte que la disposició projectada té rang de llei, i que el Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de Recaptació no estableix cap limitació respecte al termini màxim de l'ajornament i fraccionament de deutes davant l'Administració, no hi hauria objecció jurídica per aquesta modificació del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

- d) En relació amb l'aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa

El Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, regula el concert social com a sistema de provisió dels serveis socials mitjançant el qual els serveis socials de titularitat privada passen a formar part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

L'article 16 d'aquest Decret regula el procediment de provisió directa dels serveis socials, que resulta aplicable en uns supòsits específics.

Davant la necessitat de regularitzar l'instrument jurídic d'aquests serveis, i d'integrar-los en el sistema vigent de concertació social, imperant en l'actualitat en la provisió de serveis socials, la disposició projectada habilita al Departament de Drets Socials per dur a terme la seva integració, de forma provisional, mitjançant l'acord de provisió directa regulat a l'article 16 del Decret 69/2020, de 14 de juliol.

D'acord amb la memòria justificativa, aquesta mesura afectaria principalment al règim antic de col·laboració establert pel Decret 288/1992, de 26 d'octubre, de creació del Programa

1



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 10 de 11

 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

d'ajuts de suport a l'acolliment residencial per a gent gran i les convocatòries públiques d'acreditació de les entitats col·laboradores de caràcter anual. L'adopció d'aquesta mesura es justifica a l'expedient de tramitació de la norma en la necessitat extraordinària i urgent d'integració d'aquests serveis en el sistema de concertació social, i poder garantir la prestació dels serveis públics a les persones usuàries.

Atès que aquesta possibilitat no es troba recollida en la normativa vigent, resulta necessària aquesta habilitació al Departament de Drets Socials mitjançant una norma amb rang de llei, que alhora reculli la seva provisionalitat, pel seu caràcter extraordinari, de manera que en el termini especificat –dos anys des de l'entrada en vigor del Decret llei- els serveis siguin proveïts ordinàriament d'acord amb el que preveu el Decret 69/2020, de 14 de juliol, o la norma jurídica que el substitueixi.

6. Taula de vigències

El projecte de Decret llei conté les següents afectacions actives expresses a l'ordenament jurídic:

- Es deroga l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.
- Es modifiquen les fitxes del Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (codi 1.2.6.2.1) i del Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (codi 1.2.6.3.1) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.
- Es modifica l'apartat primer de la disposició addicional segona del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, i vista la documentació que acompanya l'expedient de tramitació de la disposició, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Advocat en Cap



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0IDJ9VCH23UG50GP98JIVRKVL11XONFF

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:43

Pàgina 11 de 11