

Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El Departament de Drets Socials ha elaborat un projecte de Decret llei que té per objecte establir un conjunt de mesures extraordinàries de caràcter social que s'han d'adoptar de forma urgent i extraordinària.

El projecte de Decret llei preveu les mesures següents:

- Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida.
- Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física.
- Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

A continuació es justifica la necessitat extraordinària i urgent de les mesures exposades.

- Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida.

L'evolució dels preus residencials, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, i l'impacte econòmic i social de la crisi econòmica ocasionada per la guerra d'Ucraïna amb la conseqüent pujada de preus de béns i serveis dificulta extraordinàriament que les persones dependents o amb discapacitat puguin fer front a les despeses associades a la necessitat d'ocupar una plaça a una residència assistida.

Cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEVs fa més d'onze anys que no s'actualitzen, mantenint-se en l'actualitat els imports establerts en 2012. En canvi, l'Índex de Preus de Consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un increment del 23,10%. Així, tot i la pujada que les pensions han experimentat en aquest mateix període temporal, l'evolució dels preus suposa un greu obstacle per que les persones dependents puguin assumir el cost d'una plaça residencial, un cop descomptada la PEV.



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02XLLBLRIH22RMXDEMJBZ1OYHDI9WX8

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:58

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General

En aquest context social i econòmic, s'ha aprovat el recent Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. Aquest Reial Decret estableix unes noves quanties màximes per a les prestacions econòmiques vinculades al servei, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Davant l'aprovació d'aquesta nova normativa, i atesa la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, el Decret llei que es proposa incrementa els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, facilitant així l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics.

En aquest sentit, l'aprovació del Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, per modificar aspectes importants pel que fa a les prestacions vinculades a l'atenció a la dependència, comporta la necessitat urgent d'aprovar els canvis normatius a Catalunya de manera ràpida per tal de poder-los implementar al més aviat possible, evitant perjudicis als usuaris i potencials reclamacions.

L'aplicació de les noves quanties que fixa el Decret llei proposat hauria de permetre que les persones amb rendes més baixes puguin accedir en major mesura a places residencials. Així mateix, donat que arreu del territori català existeixen prou places residencials privades, l'augment de la quantia econòmica de les PEVs permetrà que un percentatge important de les persones que estan actualment en llista d'espera pugui optar a una plaça privada, sufragant la diferència entre el preu de la plaça i la PEV rebuda. En aquest sentit, és urgent prendre mesures que facilitin l'accés de les persones dependents a l'entorn residencial, en tant que, actualment, la llista d'espera residencial a Catalunya consta de 12.500 persones sol·licitants d'una plaça de finançament públic.

Aquest Decret llei, que recull els compromisos del Govern adoptats durant el procés d'aprovació de la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any 2023, que contemplava la modificació de quanties en les PEVs permetria dinar una resposta ràpida i adequada a les necessitats existents en aquest moment.

- b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física.

Les persones beneficiàries dels serveis de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física, que tenen un grau de dependència elevat com a conseqüència de la seva discapacitat, en molts casos gaudeixen del complement de necessitat de tercera persona. Això suposa que d'acord amb la normativa aplicable al càlcul de l'aportació de la persona usuària (copagament) aquest

2/4



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02XLLBLRIH22RMXDEMJBZ1OYHDI9WX8

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:58

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General

complement econòmic els repercuteix incrementant en molts casos aquesta aportació, de manera que en l'actualitat han de fer front a un pagament que fins i tot arriba al cost de referència del servei. Cal tenir en compte que el cost de referència al seu torn s'actualitza i incrementa mitjançant les successives ordres de preus, tenint en compte la pujada de preus generalitzada de béns i serveis.

La supressió d'aquest copagament permetrà a aquestes persones i a les seves famílies mantenir una correcta atenció al domicili al minorar la gran despesa econòmica que representen les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física en situació de dependència, amb l'efecte positiu també d'ajudar a les famílies a retardar al màxim la seva institucionalització i el corresponent impacte a les llistes d'espera que cal reduir de forma urgent.

- c) Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.

El projecte de Decret llei també modifica la disposició addicional segona del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, als efectes d'ampliar el termini màxim en què les persones que tinguin o hagin tingut la condició de beneficiàries de les prestacions del sistema públic de serveis socials poden retornar quantitats percebudes indegudament o les impagades, i sense cap tipus de recàrrec ni meritació d'interessos, ni en el reintegrament del deute principal ni en el fraccionament.

La modificació té per objecte facilitar el retorn de les quantitats indegudament percebudes mitjançant la introducció de la possibilitat d'una ampliació excepcional del termini màxim de fraccionament del deute, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat. Tenint en compte la situació en què es troben les persones perceptores de prestacions socials, i els perjudicis que els pot causar la dilació en la tramitació administrativa, i per tal d'evitar la reclamació de quanties elevades que dificulten la seva devolució, resulta urgent i necessari facilitar el retorn d'aquelles quantitats percebudes indegudament.

- d) Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

Finalment, el projecte preveu la regularització de l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que a dia d'avui no s'han pogut incorporar en el paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

3/4



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02XLLBLRIH22RMXDEMJBZ1OYHDI9WX8

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:58

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General

En concret, els casos més urgents son 760 serveis residencials i centres de dia de gent gran vinculats a 503 entitats, que exerceixen la seva activitat en el marc del règim de la col·laboració i que de forma urgent cal traspasar-los al règim del concert social regulat pel Decret 69/2020. Aquest procés de transformació va quedar aturat per la irrupció de l'emergència sanitària derivada del Covid-19, on els esforços del Departament es van abocar a atendre totes les emergències que van aparèixer especialment en l'àmbit de la gent gran, i el Departament no va poder abordar el traspàs d'aquests casos. Actualment el règim de la col·laboració és urgent regularitzar-ho, atès el risc de que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics.

Com a conclusió, l'aprovació del Decret Llei es fa necessària i urgent a conseqüència del nou marc normatiu en matèria de dependència i de la normativa de concertació social, i en especial de l'impacte econòmic i social que la crisi econòmica ocasionada per la guerra d'Ucraïna i la conseqüent pujada de preus de béns i serveis està exercint sobre les persones dependents i les seves famílies. Davant aquesta situació excepcional cal prendre mesures amb caràcter immediat, per tal de garantir una atenció idònia a aquestes persones.

La regulació que es proposa té present que el Decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients.

Finalment, cal assenyalar que la consecució dels objectius de satisfer unes necessitats socials de primer ordre amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

4/4



Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
16/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02XLLBLRIH22RMXDEMJBZ1OYHDI9WX8

Data creació còpia:
28/03/2024 08:25:58

Pàgina 4 de 4