

Memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret de modificació del Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut

1	Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
A	Identificació del problema
La Comissió interdepartamental de polítiques de joventut (CIPJ) és l'òrgan de consulta i assessorament del Govern de la Generalitat de Catalunya en matèria de joventut amb les funcions següents: a) Proposar les línies d'actuació en matèria de joventut de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. b) Sensibilitzar les diferents àrees del Govern de la necessitat d'impulsar polítiques per a la gent jove i d'orientar-les segons les especificitats del col·lectiu. c) Coordinar les actuacions de l'Administració de la Generalitat en polítiques de joventut. d) Crear i impulsar comissions tècniques de treball, segons les línies d'actuacions, per executar polítiques de joventut. e) Impulsar l'acció de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria de joventut. f) Fer el seguiment dels plans d'actuació en polítiques de joventut Mitjançant el Decret 358/2004, de 24 d'agost, es crea la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut i es regula el seu funcionament i composició. Es considera que aquest ha d'actualitzar-se de conformitat amb la nova organització de la Generalitat de Catalunya i per tal de millorar la seva composició i eficiència. En aquest sentit, la CIPJ ha detectat les següents necessitats d'actualització d'aquest decret: 1. La CIPJ ja no queda adscrita al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya. La Comissió interdepartamental de polítiques de joventut resta adscrita al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya a través de la Secretaria General de Joventut amb el decret 358/2004, de 24 d'agost. Amb el posterior Decret 86/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, i el Decret 256/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de Drets Socials, l'adscripció passa a l'actual Departament de Drets Socials. Per tal d'incloure aquest canvi d'adscripció i evitar successives modificacions en el futur en les denominacions, organismes o departaments, es proposa una modificació de l'adscripció de la CIPJ, de manera que resti adscrita al "Departament competent en matèria de política de joventut". D'aquesta forma es recull correctament l'adscripció fent només referència al departament que en cada moment sigui competent de les polítiques adreçades a joves. 2. Manca d'ajust del calendari de reunions de la CIPJ El Decret objecte de modificació estableix tres reunions anuals de la Comissió, previsió que s'ha incomplert habitualment. Atès que es pretén potenciar les comissions tècniques de treball i per tal de no sobrecarregar el calendari de reunions i l'agenda dels alts càrrecs que hi participen i fer més eficient el seu funcionament, es considera adient fixar un mínim de dues reunions l'any, ampliable sempre que es consideri necessari.	

3. Necessitat d'ampliació de la composició de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut

El Decret actual estableix que la Comissió està composta per un representant de cada departament.

Aquesta Comissió ha de cobrir i tenir una representació efectiva en tots aquells àmbits fonamentals implicats en les polítiques de joventut, incloent en el seu sí aquest sector més transversalment. Una ampliació en la seva composició facilitaria aquest objectiu alhora que milloraria la qualitat democràtica de la CIPJ.

A més, cal actualitzar els membres que ho són per raó del càrrec, tot adaptant-se a l'actual estructura del Govern i dels seus departaments i, a més, fer-ho de manera que tant aquestes posicions com les de la resta de membres de la CIPJ no es vegin afectades per futures reestructuracions del Govern o dels seus departaments. Tot plegat, evitarà la necessitat de noves modificacions o reinterpretacions de la norma.

4. Necessitat d'un funcionament més operatiu

El Decret actual preveu la possibilitat de crear aquelles comissions tècniques interdepartamentals necessàries per impulsar les accions del Pla d'actuació de polítiques de joventut. Aquesta possibilitat no s'ha dut a la pràctica. La CIPJ té un caràcter eminentment polític, ja que els seus membres tenen el rang mínim de director/a general. Això dificulta que es pugui produir un treball continu amb reunions més freqüents i, a més, fa que la CIPJ estigui sotmesa a continus canvis en els seus membres.

L'establiment de comissions tècniques de treball interdepartamental de caràcter específic podria ser la solució per dotar de més operativitat, concreció i continuïtat a la tasca de la CIPJ. Aquestes comissions es caracteritzaran per la flexibilitat. La CIPJ podrà acordar crear-ne i suprimir-ne atenent a les necessitats de cada moment. La seva durada podrà ser determinada i indefinida i els seus membres es decidiran en funció de la finalitat que persegueixi cada comissió tècnica de treball. En tot cas, les actuacions de les comissions se sotmet, en darrera instància, a l'aprovació de la CIPJ.

5. Necessitat d'estudi i tractament de temes específics

L'evolució i canvis dins l'àmbit dels joves, amb problemàtiques cada vegada més específiques, requereix també un estudi i enfocament més especialitzats. S'espera que les noves comissions, que podran comptar amb persones expertes a les seves sessions per debatre temes inclosos en l'ordre del dia, puguin aprofundir en l'estudi d'aquestes problemàtiques.

D'altra banda, el projecte normatiu conté una altra iniciativa que tot i no estar directament relacionada amb la Comissió Interdepartamental de polítiques de joventut, resulta necessària per donar eficiència i sistematitzar correctament el desplegament del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Actualment, en el Decret 69/2020, de 14 de juliol l'habilitació per dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar el Decret es limita a la persona titular del departament competent en matèria de serveis socials. Tanmateix, tot i que el Departament de Drets Socials té competència en la majoria dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, altres departaments de l'Administració de la Generalitat tenen també competències en alguns tipus específics de serveis socials (per exemple, serveis adreçats a víctimes de violència masclista) o podrien tenir-ne en el futur, com a conseqüència de les modificacions en les atribucions de competències als departaments. El fet que les modificacions normatives sobre serveis específics i el seu règim de provisió hagin de recaure en el departament competent en matèria de serveis socials suposa una anomalia en aquells casos en que la competència sobre el tipus específic del servei recau en un altre Departament.

Per això, resulta necessari que els seus consellers/conselleres respectives puguin aprovar les disposicions oportunes per dur a terme la provisió de serveis socials de forma eficient i adequada.

B	Establiment dels objectius
	Els principals objectius de la iniciativa són: 1. Adscriure la Comissió Interdepartamental de polítiques de joventut (CIPJ) al Departament competent en matèria de política de joventut. 2. Modificar les persones que configuren la CIPJ, per cercar més representació específica dels àmbits. 3. Establir dues reunions, mínim, a l'any de la CIPJ. 4. Potenciar les comissions tècniques de treball interdepartamental com a espais flexibles i més operatius, que desenvolupin tasques d'execució, coordinació i estudi. 5. Estendre a les persones titulars d'altres departaments amb competències en tipus específics de serveis socials la facultat de dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar el Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.
C	Identificació de les opcions de regulació
	D'una banda, tenim l'actual Decret, on ens trobem que: 1) la CIPJ no està adscrita al Departament corresponent en matèria de polítiques de joventut; 2) no aconsegueix representar àmbits concrets en joventut per manca de representació a la CIPJ; 3) se'n dificulta la trobada exigida de tres cops l'any de la CIPJ; 4) no ha tingut l'oportunitat de posar en marxa la creació de comissions específiques de treball. D'altra banda, ara tenim l'oportunitat de presentar i aprovar la modificació d'aquest Decret per garantir: 1) l'adscripció de la CIPJ al Departament competent en matèria de joventut; 2) garantir que els/les representats de la CIPJ siguin membres d'àmbits concrets; 3) concretar i realitzar, com a mínim, dues reunions l'any; 4) potenciar les comissions tècniques de treball sobre temàtiques específiques, amb durada establerta o bé indefinida, amb l'objectiu fixat en la seva operativitat i concreció. Pel que fa a la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, l'única alternativa possible és emprar una norma jurídica d'igual o superior rang al de la norma modificada (en aquest cas, un decret del Govern de la Generalitat).

2	Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
A	Informe d'impacte pressupostari
L'entrada en vigor del Decret de modificació del Decret 358/2004, de 24 d'agost, no suposa cap impacte per al pressupost de la CIPJ, per la Direcció General de Joventut (DGJ) o per al pressupost global de la Generalitat de Catalunya en forma de despesa. No hi ha cap incidència en el pressupost públic ja que la modificació del Decret 358/2004 de la CIPJ no comporta cap cost associat; no es preveuen costos d'execució - ni tampoc generació d'ingressos - derivats d'aquesta modificació. Per aquest motiu no seran necessaris recursos personals ni materials addicionals per elaborar i aplicar aquesta modificació. Pel que fa al cost de l'elaboració de la modificació i l'esborrany del Decret, no ha produït cap cost addicional respecte al cost habitual del funcionament de la DGJ i de la CIPJ. No s'ha comptat amb participació retribuïda d'especialistes externs ni s'ha contractat l'elaboració de dictàmens, informes o estudis. Tampoc es preveu cap cost addicional en relació amb els mitjans tècnics. Pel que fa a la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, no té cap impacte pressupostari, atès que es tracta d'una mesura organitzativa que només afecta a l'òrgan competent per aprovar les disposicions de desplegament del Decret.	
B	Informe d'impacte econòmic i social
La proposta de modificació que es proposa, a través de la modificació del Decret, no té un impacte en l'activitat econòmica de Catalunya, en la competència i tampoc en les petites i mitjanes empreses (PIMES), ja que aquesta norma no es dirigeix a elles i no té una afectació directa ni indirecta en la seva activitat. La població afectada d'aquesta modificació no són les persones físiques o jurídiques que desenvolupen una activitat econòmica amb afany de lucre en el sector privat. L'impacte social de la proposta de la modificació del decret es fixa, en primer lloc, en maximitzar la participació de representants d'àmbits concrets en polítiques de joventut en la CIPJ. D'aquesta manera, es considera que es pot garantir la representació de més àmbits temàtics i l'aprofundiment en aquests. En segon lloc, la proposta de modificació del decret ha de comportar un millor funcionament i desenvolupament de les trobades que se'n deriven. Durant el temps de vigència actual s'ha intentat reunir tres cops l'any, però en més d'una ocasió no ha estat possible. És per aquest motiu que és vol reduir a dues trobades l'any i garantir en aquesta trobada els objectius operatius establerts. En tercer i darrer lloc, es vol potenciar la creació de comissions tècniques de treball, amb la voluntat d'abordar temàtiques específiques de manera més àgil del que resultaria convocar tots els membres de la CIPJ. L'opció de no fer res suposaria mantenir una normativa que no està adaptada als canvis socials, normatius i organitzatius de les comissions, i mantindria una estructura, composició i funcionament de la CIPJ que no facilitaria que la institució assolís les seves finalitats de la manera més eficient possible. Pel que fa a la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, no té cap impacte econòmic, atès que es tracta d'una mesura organitzativa que només afecta a l'òrgan competent per aprovar les disposicions de desplegament del Decret. Pel que fa a l'impacte social, no es detecta un impacte específic, tot i que el desplegament normatiu realitzat pel departament competent en cada servei específic, pot comportar una regulació més adequada a la seva normativa sectorial i a les necessitats de les persones usuàries.	

C	Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
El Decret redueix el nombre de reunions anuals de la Comissió a dues l'any. Això permetrà que el seu funcionament s'ordini de manera més eficaç i dinàmica. Pel que fa a la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, no té cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, atès que només afecta a l'habilitació per dictar les disposicions de desplegament del Decret.	
D	Informe d'impacte de gènere
Aquesta proposta de modificació del Decret segueix els principis de la Carta europea per a la igualtat de dones i homes, entesa, en primer lloc, com a dret fonamental que s'ha d'aplicar en tots els camps en què els poders públics exerceixen responsabilitats, la qual cosa inclou llur obligació d'eliminar qualsevol forma de discriminació, sigui aquesta directa o indirecta. La proposta normativa no ha de contenir, per tant, expressions pròpies d'un llenguatge sexista, cap efecte discriminatori i ha de tenir en compte la perspectiva d'igualtat de gènere. La proposta normativa estableix un mandat de tendència a la paritat en la composició dels òrgans, com les vocalies de la CIPJ o les comissions tècniques de treball. Pel que fa a la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, no es detecta a priori cap impacte de gènere, tot i que indirectament, la regulació de diversos serveis adreçats a les dones per part del departament competent en la matèria podria comportar una regulació més adequada a les necessitats de les usuàries dels serveis.	

3	Comparació de les opcions de regulació considerades
Es considera que l'opció proposada, és a dir la modificació del Decret, és l'opció que permetrà ajustar el funcionament de la CIPJ. Aquesta via preveu les mesures següents: 1) Garantir l'adscripció a l'òrgan corresponent, per no tenir cap incoherència institucional; 2) Millorar les polítiques de joventut amb major representació d'àmbits específics a la Comissió; 3) Definir i acotar millor les trobades anuals de la Comissió, per treballar temes en concret i objectius operatius; 4) Vetllar per la major representativitat tècnica i així aprofundir en temàtiques juvenils i concretar les mesures i accions pensades per aquest col·lectiu. En cas que es seguís l'opció de mantenir la situació actual, no hi hauria aquestes millores tangibles que es proposen en el funcionament, organització i operativitat de la CIPJ, i es limitaria la possibilitat de participació de més tècnics/ques en les polítiques de joventut que actualment són rellevants a Catalunya. En relació amb la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, l'única alternativa possible és emprar una norma jurídica d'igual o superior rang al de la norma modificada (en aquest cas, un decret del Govern de la Generalitat). Mantenir la situació actual suposaria que els departaments amb competències específiques sobre determinades tipologies de serveis socials no puguin regular la matèria per si mateixos, el que genera un sistema anòmal i més ineficient.	
4	Implementació, seguiment i avaluació de la norma
La CIPJ establirà les mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació. En relació amb la modificació de la disposició addicional segona del Decret 69/2020, de 14 de juliol, l'avaluació s'ha de dur a terme juntament amb la de la resta del decret objecte de modificació.	
5	Annexos
A	Test de pimes
No es preveu l'elaboració del test de pimes ja que el contingut del present Decret no representa cap impacte per a les petites i mitjanes empreses.	

Barcelona,

Rut Ribas i Martí
 Directora general de joventut