

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR DD-4-23

<i>Assumpte:</i>	Projecte de Decret de modificació del Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut.
<i>Sol·licitant:</i>	Direcció General de Joventut
<i>Data d'emissió:</i>	26 de juliol de 2023

I. Antecedents i marc normatiu

Aquest informe s'emet en compliment de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que estableix que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

El Projecte de decret s'ha tramès a l'Assessoria Jurídica del Departament de Drets Socials per part de la Direcció General de Joventut, juntament amb la documentació següent:

- Autorització de la Secretaria General, per iniciar la tramitació del projecte de decret.
- Memòria general i Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 23 de maig de 2023.
- Informe de l'Àrea TIC, de 6 de juny de 2023.
- Informe de l'Àrea d'Organització, de 26 de juny de 2023.
- Informe econòmic de la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària, de 6 de juny de 2023.

Marc normatiu

La Generalitat té competència per regular aquest Consell atès que l'article 142 de l'Estatut d'autonomia indica que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joventut, que inclou la promoció de l'associacionisme juvenil i de les iniciatives de participació de la gent jove.

El Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, crea la Comissió Interdepartamental de Polítiques de Joventut com a l'òrgan de consulta i assessorament del Govern de la Generalitat de Catalunya en matèria de joventut, i en regula el seu funcionament i composició.

-1-



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 1 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

R/N: B0032/G0830 N_IJ/
Versió 1-AA

Amb el projecte de decret que s'informa es pretén actualitzar la regulació d'aquesta Comissió amb els següents objectius:

- La CIPJ ja no queda adscrita al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya i l'adscripció passa al Departament competent en matèria de política de joventut.
- Pel que fa al Decret fins ara vigent, s'establien tres reunions anuals de la Comissió. Atès que es pretén crear una comissió tècnica i potenciar els grups de treball, per tal de no sobrecarregar el calendari de reunions i l'agenda dels alts càrrecs que hi participen i fer més eficient el seu funcionament, es redueix el nombre de reunions per tal de fer més operatiu el funcionament de la CIPJ.
- Ampliar la composició de la Comissió interdepartamental de polítiques de Joventut per dotar-la d'una representació efectiva en tots aquells àmbits fonamentals implicats en les polítiques de joventut, incloent en el seu sí aquest sector més transversalment i millorar la qualitat democràtica de la CIPJ.
- Actualitzar els membres que ho són per raó del càrrec, tot adaptant-se a l'actual estructura del Govern i dels seus departaments i, també, fer-ho de manera que aquests membres com la resta de membres de la CIPJ no es vegin afectats per futures reestructuracions del Govern o dels seus departaments per tal d'evitar la necessitat de noves modificacions o reinterpretacions de la norma.
- Atesa la dificultat en el desenvolupament d'un treball continu de la CIPJ amb reunions més freqüents i el fet que estigui sotmesa a continus canvis en els seus membres, s'estableix una comissió tècnica interdepartamental de caràcter general per dotar de més operativitat, concreció i continuïtat la tasca de la CIPJ.
- Incloure un estudi i enfoc més especialitzat a través de grups de treball d'experts, pel que fa a l'evolució i els canvis dins l'àmbit dels joves, amb problemàtiques cada vegada més específiques.

II. Consideracions

En la tramitació d'aquest Projecte de decret, s'ha de tenir en compte l'Acord del Govern de la Generalitat, de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i el Títol IV sobre procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 2 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

R/N: B0032/G0830 N_IJ/
Versió 1-AA

En aquest sentit, l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 especifica quin ha de ser el contingut de l'informe jurídic preliminar, el qual es concreta en els apartats següents:

→ **Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a la Llei 26/2010, del 3 d'agost:**

D'acord amb els articles 61 i següents d'aquesta Llei, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del Departament competent en la matèria del projecte.

Així mateix, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Si bé l'expedient també ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, la comprovació de la realització d'aquest tràmit no és objecte d'anàlisi en l'informe jurídic preliminar, atès que s'haurà d'elaborar un cop realitzats els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i altres informes.

La memòria general presentada per la Unitat Directiva conté els diferents apartats previstos a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Tanmateix, falta concretar quines entitats seran consultades al tràmit d'audiència.

Pel que fa al tràmit de consulta pública prèvia de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ambdues normes determinen que es pot prescindir d'aquests tràmits en supòsits concrets, entre els quals es contemplen les normes organitzatives (article 66 bis 3.a de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i 133.4 de la Llei 39/2015), com és el cas d'aquest projecte de decret.

Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, aquesta integra tots els informes exigits a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació amb la identificació del problema, l'establiment dels objectius, la identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de l'impacte de les opinions de regulació considerades amb l'informe d'impacte pressupostari, l'informe d'impacte econòmic i social, l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, l'informe d'impacte de gènere; la comparació de les opcions de regulació

-3-



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 3 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

R/N: B0032/G0830 N_IJ/
Versió 1-AA

considerades i la implementació, seguiment i avaluació de la norma. Així mateix, es fa constar que no s'incorpora l'annex del Test de pimes perquè el contingut del Decret no presenta cap impacte per a les petites i mitjanes empreses.

→Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, i a les directrius de tècnica normativa.

El Projecte de decret s'estructura en una part expositiva, tres articles i una disposició final.

- L'article 1 modifica l'article 1 del Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, que queda redactat de la manera següent: "Es crea la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut com a òrgan de consulta i assessorament del Govern de la Generalitat de Catalunya. Aquesta Comissió resta adscrita al Departament competent en matèria de política de joventut."
- L'article 2 modifica l'article 3 del Decret 358/2004, de 24 d'agost, regulant la nova composició de l'òrgan, on hi ha una representació dels àmbits implicats en les polítiques de joventut. Així mateix es preveu que els membres ho siguin per raó del càrrec. També preveu que les reunions seran com a mínim de dos cops l'any.
- L'article 3 modifica l'article 4 del Decret 358/2004, de 24 d'agost, crea la Comissió tècnica interdepartamental de polítiques de joventut per impulsar i coordinar les accions del Pla d'actuació en polítiques de joventut, la qual estarà formada per una persona referent tècnica designada per cadascun dels membres de la Comissió interdepartamental. Aquesta Comissió tècnica a la vegada, podrà crear grups de treball amb la finalitat d'aprofundir sobre temàtiques específiques que requereixin una tasca interdepartamental.

El projecte de Decret s'ajusta al marc normatiu vigent i, concretament, als preceptes citats en aquest informe (apartat Marc normatiu).

→Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

En la tramitació formal del projecte de decret, aquest s'ha de sotmetre a l'informe dels òrgans externs al Departament que es detallen a continuació:

- Un cop es valori per la unitat directiva el present informe jurídic preliminar, es sol·licitarà **l'informe d'impacte de gènere**.

-4-



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 4 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

R/N: B0032/G0830 N_IJ/
Versió 1-AA

- També es sol·licitarà l'informe de la **Direcció General de Pressupostos** qui ha d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- Igualment, s'haurà de sol·licitar informe a la **Secretaria d'Administració i Funció Pública**, en concret, a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**.
- Dins el tràmit d'informació pública i audiència als interessats, la unitat promotora de la iniciativa indica a la memòria general que s'ha d'atorgar **tràmit d'audiència**. En aquest sentit, cal incloure a la memòria general a quines entitats es donarà audiència i en tot cas, caldrà fer-ho a la Comissió Interdepartamental de les Polítiques de Joventut. En aquest sentit, caldrà incloure a l'expedient un **certificat del secretari/a de la Comissió** on consti que s'ha informat als membres de la Comissió de la modificació, i en el seu cas, recollir les observacions rebudes.
- D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a **informació pública** per un termini no inferior a quinze dies hàbils, per tal de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva. Atès el contingut del projecte de decret, es considera necessari dur a terme el tràmit d'informació pública, mitjançant la publicació al DOGC de l'edicta corresponent, per tal que les entitats i persones interessades hi puguin accedir i formular les al·legacions que considerin oportunes.
- Atès que es tracta d'una norma que no té incidència en el món local, el Projecte de decret que s'informa no s'ha de sotmetre a la **Comissió de Govern Local** ni al **Consell de Govers Locals**.
- Tampoc cal que sigui informat pel **Consell de Treball Econòmic i Socials de Catalunya**, al tractar-se d'una norma organitzativa, i no afectar a les competències materials de l'activitat socioeconòmica, laborals ni de l'ocupació.
- Pel que fa a la **Comissió Jurídica Assessora**, atès que el present projecte de decret no desplega cap norma amb rang de llei, no cal sotmetre la iniciativa a aquesta Comissió.



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 5 de 7

III. Taula de vigències

Amb l'aprovació d'aquest Projecte de decret modifiquen els article 1, 3 i 4 del Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió Interdepartamental de Polítiques de Joventut.

IV. Tramitació

La tramitació del projecte de decret objecte d'aquest informe haurà de seguir els tràmits que es detallen a continuació:

1. Tràmit d'audiència interdepartamental mitjançant el fòrum del SIGOV.
2. Sol·licitud d'informe a la Direcció general de Pressupostos.
3. Consell Tècnic (apartat II): informació sobre projectes de decret en tramitació.
4. Sol·licitud d'informe a la Secretaria d'Administració i Funció Pública: en concret a la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
5. Tràmit d'audiència i tràmit d'informació pública.
6. Memòria provisional de les observacions i al·legacions presentades.
10. Informe jurídic final.
11. Consell Tècnic (apartat IV A).
12. Traducció al castellà.
13. Correcció.
14. Aprovació pel Govern.
15. Publicació al DOGC.



 Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General
Assessoria Jurídica

R/N: B0032/G0830 N_IJ/
Versió 1-AA

V. Conclusions

Vista la documentació aportada, aquesta Assessoria Jurídica, emet informe jurídic preliminar favorable al *Projecte de Decret de modificació del Decret 358/2004, de 24 d'agost, de creació de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut*.

Advocat en cap de l'Assessoria

-7-



Doc. original signat per:
Santiago Farré Tous
26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 23/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GZLWRFSD9TAPNTI8XJ4EHFAKC7V4B3B

Data creació còpia:
23/11/2023 13:30:04

Pàgina 7 de 7