



INFORME EN RELACIÓ AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DE LA CENTRAL DE COMPRA PÚBLICA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

I. Antecedents

L'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Finances ha sol·licitat a la Direcció General de Contractació Pública informe en relació al Projecte de Decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

De conformitat amb les competències que té atribuïdes aquesta Direcció General per l'article 23 e) del Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, li correspon a la Subdirecció General de Seguiment i Avaluació de la Contractació Pública informar sobre els continguts dels projectes de disposicions de caràcter general en matèria de contractació pública.

II. Consideracions jurídiques

1. Desenvolupament de la Disposició Addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

La Disposició Addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, crea la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, adscrita al departament competent en matèria d'economia, i que té com a finalitat contribuir a assolir els objectius d'estabilitat pressupostària, d'estalvi econòmic i de l'ús eficient dels recursos públics, mitjançant l'aplicació dels sistemes de racionalització de la contractació pública.

El projecte de decret desenvolupa l'esmentada disposició, i defineix el sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic i en regula l'organització.

2. Consideracions a l'articulat

1. En relació a l'article 4, sobre els principis rectors del sistema de compra pública corporativa, al paràgraf cinquè no queda clar què vol dir "evitar una concentració del poder adquisitiu" s'hauria de concretar una mica més o explicar exactament a què s'està referint i a quines mesures concretes.

2. Pel que fa l'article 5, en relació amb els béns i serveis que integren el sistema de compra pública corporativa, el punt quart, estableix que amb l'autorització prèvia del titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni es pot excepcionar la contractació centralitzada i es permet adquirir béns i serveis inclosos a les categories de contractació centralitzada sense subjectar-se a les previsions de la compra pública corporativa.

No sembla que hagi de correspondre al titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni autoritzar aquesta excepció. Atès que és el Comitè Director qui determina quins béns i serveis integren el sistema de compra pública corporativa seria més coherent que fos

el mateix Comitè qui autoritzés les excepcions o tanmateix, si per raons operatives resultés poc pràctic podria ser un altre òrgan de Catalunya Compra Pública qui autoritzés les excepcions sempre i quan els supòsits d'excepció els determini de forma clara i precisa el Comitè Director.

A efectes de seguretat jurídica i per evitar els efectes del silenci, també seria convenient establir un termini per resoldre la sol·licitud.

3. L'article 7.2 estableix la composició del Comitè Director i ateses les competències que en matèria de contractació pública té la Direcció General de Contractació Pública establertes pel Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, es considera que la vicepresidència del Comitè Director hauria de recaure en la persona titular de la Direcció general de contractació pública.

El punt quart d'aquest mateix article relaciona quines són les funcions del Comitè Director, a la lletra f) s'ha d'afegir *"...sens perjudici de la competència de la Direcció General de Contractació Pública d'establir directrius i unificar criteris d'actuació en matèria de contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic."*

4. En relació a l'article 8.2 pel què fa a la composició de la Comissió de Contractació, ateses les competències en matèria de contractació pública que té la Direcció General de Contractació Pública es considera que ha de ser membre de la Comissió un representant de la Direcció general de Contractació Pública.

5. Dins de les funcions de les persones gestores de compra agregada establertes a l'article 12 a) hauria de substituir-se la lletra *i* per la *o*, i que quedés redactat de la següent manera: *"Establir el nexa d'unió entre el departament o entitat i Catalunya Compra Pública"*.

6. L'article 13.4 estableix que la persona titular de la Direcció General competent en matèria del patrimoni de la Generalitat ha de decidir sobre la viabilitat d'aquesta agregació i que el sentit del silenci és negatiu i no hi ha possibilitat de recurs, en cas de denegació.

Es considera que caldria establir quin és el termini per resoldre aquesta sol·licitud i pel què fa al sentit del silenci s'hauria de tenir en compte l'establert a l'article 54 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i a l'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

7. L'article 16 in fine, en referència a les sol·licituds d'adhesió al sistema de compra pública corporativa, estableix que *"En cas de silenci administratiu, s'entén estimada la petició"*, es considera que seria més acurat dir: *"En el cas que no es resolgui la sol·licitud dins del termini establert el silenci administratiu tindrà efectes estimatoris."*

Convindria establir en quins supòsits es podria denegar l'adhesió o quin òrgan establirà els criteris per fonamentar les denegacions.

8. Als articles 8.2, 18.1 i a la Disposició Final 1ª, s'hauria de substituir “*entitats autònomes administratives*” per “*entitats autònomes de caràcter administratiu*” ja que d'aquesta manera s'anomenen a l'article 3.1 del Reglament.

9. Ateses les competències atribuïdes a la Direcció General de Contractació Pública cal que s'afegeixi un article en el que s'estableixi que la Direcció General de Contractació Pública tindrà accés a totes les dades necessàries per poder exercir les seves competències d'anàlisi, supervisió i control dels procediments, processos i sistemes de gestió i organització de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i fer el seguiment de les dades econòmiques i estadístiques sobre contractació pública a Catalunya derivades dels instruments previstos en la normativa vigent.

Conseqüentment, es proposa el redactat següent:

“La Central de Compra Pública de la Generalitat ha de facilitar a la direcció general competent en matèria de contractació pública l'accés directe a les dades necessàries per poder analitzar, supervisar i controlar els procediments, processos i sistemes de gestió i organització de la compra pública corporativa de l'Administració de la Generalitat”.

10. Pel què fa als tres procediments previstos al Reglament que són: la sol·licitud d'excepció a contractar pel sistema de compra pública corporativa béns i serveis integrats, la sol·licitud de la contractació agregada de béns i serveis necessaris per part d'entitats adherides de forma voluntària al sistema de compra pública corporativa i la sol·licitud d'adhesió al sistema de compra pública corporativa, regulats als articles 5.5, 13.4 i 16, respectivament, es considera que haurien de ser més precisos i unificar-se la seva regulació, fent constar clarament, com s'ha de fer la sol·licitud, de quina documentació ha d'acompanyar-se, el termini per resoldre, el sentit del silenci i la possibilitat de recursos.

Conclusions

S'informa favorablement el Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya sens perjudici de les consideracions formulades en aquest informe.

Barcelona, 26 de juliol de 2017

Èlia Vilaseca i Arqués

Anna Ciutat Coronado

Tècnica de la Direcció General
de Contractació Pública

Sub-directora general de Seguiment
i Avaluació de la Contractació Pública

