



INFORME

en relació amb el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya (exp. SIG17VEH0536)

Antecedents

Mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, es va crear la Central de Compra Pública de la Generalitat Catalunya, com a mesura d'eficiència econòmica mitjançant la contractació pública.

La Central de Compra Pública es crea amb la finalitat última de contribuir a assolir els objectius d'estabilitat pressupostària, d'estalvi econòmic i de l'ús eficient dels recursos públics, mitjançant l'aplicació dels sistemes de racionalització de la contractació pública.

La creació de la Central de Compra Pública substituiria l'actual Comissió Central de Subministraments (CCS), que es regeix pel Decret 96/2001, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i els seus serveis complementaris relacionats o derivats, dins l'Administració de la Generalitat i d'altres organismes públics. Fins ara, la CCS, ha impulsat el sistema de compra corporativa per als béns i serveis d'ús comú, de vinculació obligatòria per al departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i voluntària per a les entitats adherides al Sistema central d'adquisicions, conformat per organismes i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, entitats que conformen l'Administració local catalana i les universitats públiques de Catalunya (actualment 363 entitats adherides).

La creació de la Central de Compra Pública prové de la necessitat de prendre decisions de compra sota criteris de racionalitat de la despesa, d'agilitar la tramitació administrativa dels expedients i d'afavorir la transferència i funcionament dels òrgans de contractació. Per aquest motiu, el Pla de Govern de la XI legislatura va incorporar el desenvolupament del pla estratègic del Sistema de Compra Corporativa de la Generalitat de Catalunya i l'aprovació del Decret de regulació del nou sistema de compra corporativa.

Contingut de la proposta

- Es proposa un nou text normatiu de caràcter reglamentari amb canvis substancials que deroga la regulació anterior per tal d'agregar la compra corporativa de forma eficient i en termes d'estalvi econòmic.
- Les novetats respecte a les dues normatives anteriors, entre d'altres, són:
 - Creació d'estructura: Passa de ser òrgan col·legiat a ser un òrgan administratiu adscrit al departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, denominat *Catalunya Compra Pública*.
 - Composició: Comitè director, Comissió de Contractació, Sub-direcció General de Compres, comissions tècniques i unitats interlocutores dels departaments i entitats amb Catalunya Compra Pública.
 - Àmbit d'aplicació: S'amplia l'àmbit subjectiu de vinculació obligatòria a tot el Sector Públic Administratiu (departaments, entitats autònomes de caràcter administratiu i



Servei Català de la Salut). També s'amplia l'àmbit d'aplicació de vinculació voluntària a l'Administració local catalana i les universitats públiques de Catalunya, així com a la resta d'institucions públiques de Catalunya.

-Procediments del sistema de compra pública corporativa: Adjudicació i formalització d'alguns procediments de contractació (Acords marc i derivats d'acord marc).

-Competència de la despesa i finançament. Es centralitza la gestió pressupostària i comptable en diferents fases de la despesa:

-despesa recurrent o continuada: Dotació inicial pressupostària

-despesa puntual: Transferència pressupostària segons necessitats

S'atribueix al titular de la Presidència de la Comissió de Contractació la competència per a l'aprovació i el compromís de despesa, amb la gestió comptable dels crèdits consignats a la partida pressupostària del centre gestor de diversos departaments (en matèria de patrimoni).

Els departaments i les entitats seran les responsables d'efectuar el reconeixement de l'obligació i les ordres de pagament, en tant que realitzen el seguiment i control de la facturació.

Consta al SIGOV la documentació següent:

- Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda de 4 de juliol de 2017.
- Informe favorable de la Direcció General de Pressupostos de 10 de juliol del 2017.
- Memòria general del projecte de decret emesa pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en data 31 de juliol de 2017 (sense signar)
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades del projecte de decret emesa pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de data 31 de juliol de 2017 (versió 3, sense signar)
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, de 19 de juliol de 2017.
- Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, de 27 de juliol de 2017 (inclou consideracions de la Direcció General de Funció Pública).

Consideracions

Primera.- Pel que fa a l'article 14 sobre la competència de la despesa i finançament caldrà concretar àmpliament el nou model de finançament centralitzat, en tant que s'hauran d'efectuar adaptacions en el programa corporatiu econòmic-financer de la Generalitat (GECAT) per tal d'implementar el nou model de finançament centralitzat que proposa el Decret. Cal definir la gestió centralitzada de la Central de Compra Pública fins al compromís de despesa (DR) i la gestió descentralitzada per part dels Departaments i Organismes en fase O, conjuntament amb la gestió pressupostària per tal de preservar la consciència de cost.



Segona.- Cal tenir present que la Central de Compra Pública haurà d'assumir la condició d'unitat estructural i orgànica, és a dir d'òrgan gestor en l'àmbit contractual, comptable i pressupostari. Tal com s'indica en l'informe de la Direcció General de Pressupostos, l'eventual ampliació dels mitjans personals s'haurà de formalitzar d'acord amb el corresponent dimensionament i no ha de suposar un increment de les places pressupostades ni dels crèdits del capítol 1 de l'Administració de la Generalitat.

Tercera.- Malgrat no consta expressament en l'expedient, s'ha de tenir en compte que l'aprovació del Reglament de la Central de Compra Pública comportaria la derogació de la Instrucció de la Intervenció General i de la Comissió Central de Subministraments, de 19 de desembre de 2014, per la qual s'estableixen els criteris d'actuació dels departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya en la contractació centralitzada amb despesa associada que efectua la Comissió Central de Subministraments.

Quarta.- Atès que l'informe de l'Assessoria jurídica té caràcter preliminar i que amb posterioritat a la seva emissió la proposta de Decret ha estat objecte de diverses modificacions cal incorporar a l'expedient un informe jurídic sobre el text definitiu.

Conclusió

Tenint en compte les consideracions efectuades, aquesta Intervenció General emet informe favorable amb relació a la proposta, amb les consideracions efectuades.

Barcelona, 4 de setembre de 2017

Rosa Vidal Planella
Interventora general