



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part del Secretari General d'aquest Departament, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de Projecte de decret que es proposa, així com la documentació que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, i conté la documentació preceptiva en aquest fase de la tramitació de la disposició, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el



seu contingut ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.

3- Anàlisi Jurídic

a. Objecte de l'informe

El Projecte de decret objecte d'aquest informe pretén adoptar mesures relacionades amb el sistema de racionalització tècnica de la contractació pública que contribueixin a prendre decisions de la compra sota criteris de racionalitat de la despesa, eficiència en la tramitació administrativa i funcionament harmònic dels òrgans de contractació.

El present Decret tracta de donar resposta a l'habilitació legal establerta la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i desenvolupa reglamentàriament la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, adscrita al departament competent en matèria d'economia. Es configura així un sistema de compra pública corporativa a la Generalitat de Catalunya, i es delimita el seu àmbit d'actuació, el dota d'estructura orgànica, i actua sota la denominació de Catalunya Compra Pública. També li atribueix competències relacionades amb les tècniques de racionalització de la compra.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 159.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat amb relació als contractes de les administracions públiques de Catalunya, la competència sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

Així mateix, l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb aquest estatut i les lleis. En aquest cas, i en tractar-se d'aspectes no coberts per una reserva de llei, aquest precepte estatutari dóna cobertura suficient a l'exercici de la potestat reglamentària.

b.2. Marc normatiu

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del president de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició



legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària "en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers".

Segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, les disposicions dictades pel Govern han d'adoptar la forma de decret.

La Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, en la seva disposició addicional segona, preveu com a "Mesures d'eficiència econòmica mitjançant la contractació pública, el següent:

1. Creació de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya

1.1. Es crea la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya i s'adscriu al departament competent en matèria d'economia.

1.2. L'àmbit d'actuació de la Central de Compra Pública està referit, en els termes que reglamentàriament es determinin, a l'Administració de la Generalitat i als ens, els organismes i les entitats que conformen el seu sector públic. Així mateix, l'àmbit d'actuació de la Central de Compra Pública es pot referir també, en els termes que reglamentàriament es determinin, a les entitats que conformen l'Administració local, les universitats públiques, i també a la resta d'institucions públiques de Catalunya.

1.3. La Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya té com a finalitat contribuir a assolir els objectius d'estabilitat pressupostària, d'estalvi econòmic i de l'ús eficient dels recursos públics, mitjançant l'aplicació dels sistemes de racionalització de la contractació pública.

1.4. L'actuació de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya s'ha d'ajustar als principis d'igualtat, transparència i no-discriminació. Així mateix, la seves decisions han d'estar orientades a la compra socialment responsable, i han d'atendre la consecució d'objectius socials, la protecció del medi ambient i el foment de la innovació, quan estiguin relacionades amb l'objecte dels contractes i comportin directament o indirectament un avantatge econòmic.

1.5. El desplegament reglamentari del que estableix aquest precepte s'ha de dur a terme en el termini d'un any a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei.

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, en aquest cas el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Pel que fa a la seva competència troba emparament en l'article 3.2.7 i 3.2.10 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat, d'acord amb el qual correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de l'eficiència de la despesa i del patrimoni.



L'expedient s'ha iniciat amb la tramesa i vist i plau de l'expedient pel secretari d'Hisenda, en data 9 de juny, que tramet l'expedient elaborat per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'article 62 de la citada Llei 26/2010, del 3 d'agost, la tramitació correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent, en aquest cas, l'article 55.1.k) i l) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix entre les funcions de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, direcció que depèn de la Secretaria d'Hisenda del Departament, les de dirigir les actuacions relacionades amb les tècniques per a la racionalització de la compra pública, previstes en la normativa de contractes del sector públic, i les de dissenyar estratègies i implementar mesures en matèria de compra centralitzada, d'acord amb criteris d'eficiència i racionalització de la despesa pública, sense perjudici de les funcions atribuïdes a la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret, i la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda la competència per a la seva elaboració i tramitació.

c. Avaluació Preliminar. Aspectes formals

El procediment aplicable a l'elaboració i aprovació d'aquesta proposta normativa és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, ja que s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

c.1. Configuració de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació preceptiva i adequada en aquest moment de la tramitació, que és la següent:

- 1) Una **memòria general** de 7 de juny de 2017, signada pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, així com la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:

- Caldria introduir a l'apartat 2.1 la justificació de la necessitat de l'aprovació de la norma i, explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual. L'article 132 de la Llei 39/2015, 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'apartat primer, imposa a les administracions públiques fer públic, anualment, *"un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent"*. I afegeix: *"Una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent."* En el recent Dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria 115/2017, s'expressa l'obligació de justificar-ho: *"En la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual"*.
- Quant a l'apartat 2.3 relatiu a la relació de disposicions afectades i a la taula de vigències i derogacions resultants s'estableix la derogació de l'article 63 lletres a),b),c),f),g),h),i),j) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i la derogació del Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

Amb la derogació expressa dels esmentats decrets es dona compliment a l'article 111-10 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."* Així mateix, també s'adequa al mandat exprés en relació amb la simplificació normativa que preveu la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent, i a l'Acord GOV/114/2016, de 2 d'agost, que va aprovar el Pla de Simplificació Normativa 2016-2017."*

Quant a l'apartat 2.3 relatiu a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants s'ha de dir que tot i que es fa esment dels Decrets que presenten afectacions, únicament es relacionen però no es valora ni s'explica en aquest apartat i perquè són objecte de modificació/derogació.



-En l'apartat 2.5 de la Memòria general i a la vista del que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques relatiu a la participació ciutadana, s'haurà d'incloure un apartat relatiu a: "2.5 Tràmits de consulta i participació" que caldrà desglossar en els següents subapartats: "2.5.1 Consulta pública", "2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes", "2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental", "2.5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència", "2.5.5 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública". Respecte al contingut d'aquests subapartats, es podria reproduir el que s'esmentarà en aquest informe, i caldria eliminar les referències a les emissions d'informe.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, si bé s'haurien de completar els apartats esmentats de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 7 de juny de 2017, signada pel director general del Patrimoni, que s'estructura adequadament als apartats que estableixen les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. Així i pel que fa a aquesta Memòria, es procedeix al seu anàlisi d'acord amb els apartats en que s'estructura:

1) Un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació. En aquesta memòria, s'ha determinat el problema, així com els objectius que són el punt de partida en el plantejament de les alternatives aptes per solucionar la problemàtica detectada i assolir els resultats esperats. No obstant, les opcions considerades s'haurien d'identificar més acuradament com, 1) "no fer res", mantenint la situació actual, 2) "fer" una ampliació del perímetre subjectiu d'actuació, incorporant la vinculació obligatòria del sistema de compra pública corporativa a totes les entitats del sector públic, i 3) "fer" una ampliació del perímetre objectiu i el subjectiu d'actuació (però limitant-se als departaments de l'Administració de la Generalitat, les entitats autònomes de caràcter administratiu i Servei Català de la Salut. En els dos darrers casos l'instrument d'intervenció ha de ser normatiu (decret), d'acord amb la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic. Per tant, caldria expressar-ho.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:



a) un informe d'impacte pressupostari, en què s'ha d'avaluar la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament. En aquest sentit caldria complementar-lo ja que a l'article 1 a) del projecte de decret es parla de redimensionament de la Comissió Central de Subministraments-òrgan que es deroga amb aquest projecte-, i de l'informe en resulta que aquesta Comissió disposa de 9 persones i que la implantació de la nova estructura requerirà mitjans personal i materials sense especificar ni concretar l'impacte econòmic que suposarà, sens perjudici de la valoració que es fa sobre l'estalvi pressupostari que significarà el sistema de compra centralitzada;

b) un informe d'impacte econòmic i social, que ha d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica. Aquesta apartat hauria de ser revisat i ampliat ja que s'ha d'incloure una valoració sobre la realitat econòmica i social. Així, cal valorar l'impacte que pot tenir la posada en funcionament del sistema de compra pública corporativa, en funció del seu disseny i de l'aplicació que es faci dels principis d'actuació de l'article 4 del projecte, que malgrat ja es troben referenciats a aquest apartat no es troben desenvolupats, i que l'Administració actualment ja exigeix en les contractacions que realitza. En aquest sentit, també es recomana que la unitat promotora consideri l'aplicació del Test de pimes, tal com disposa l'Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, i pel cas que es detectin impactes rellevants, incorporar la seva valoració al cos de la memòria d'avaluació.

c) un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

d) Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

3) Quant a l'apartat relatiu a la comparació de les opcions de regulació considerades, caldria incorporar els paràgrafs següents, que consten a l'apartat 3.1 C) de la memòria d'avaluació:

"Aquesta ampliació (opció 2) es considera massa ambiciosa, en una primera fase, ja que cal anar consolidant les mesures de forma progressiva, i ampliant l'abast dels sistemes d'informació a totes les entitats objecte de vinculació".



“(L’opció 3) Això permetrà incrementar estalvis i major eficiència, consolidar mesures implantades i incrementar-les, com a sosteniment a les polítiques públiques, permetent un desenvolupament sostenible, incorporant aspectes socials i ambientals, apostant per la innovació i fomentant l’accés a les petites i mitjanes empreses a les comandes públiques.

Així mateix, s’avança en l’assoliment de cada un dels objectius assenyalats en el punt B del present document.”

De l’anàlisi dels costos i beneficis que consten a la memòria, tant de l’opció de “no fer res” com de “fer”, permet concloure de forma objectiva que adoptar la proposta normativa (opció 3) produeix uns efectes més positius que no pas qualsevol de les opcions considerades i, com a mínim, que adoptar l’opció de “no fer res”.

4) En darrer lloc, caldria valorar les mesures d’execució necessàries per garantir-ne el compliment de la **“implementació, seguiment i avaluació de la norma”**.

Es considera que les memòries s’ajusten, pel que fa al contingut, a allò establert normativament i justifiquen i descriuen el projecte, en termes suficients com per a la seva avaluació, si bé seria convenient completar els apartats assenyalats.

- 3) L’expedient es completarà amb una **Memòria d’observacions i al·legacions**, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d’audiències i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret.

c.2. Compliment del procediment: Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d’informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania

L’article 133 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d’elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d’aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu. Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

Per tant, caldria incorporar aquesta excepció a l’apartat 2.5.1 de la memòria general.

b) Participació ciutadana en l’elaboració de les normes



La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i així caldrà justificar-lo a l'apartat 2.5.2 de la memòria general.

c) Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV aspecte que està incorporat a l'apartat 2.5 de la memòria general relatiu al tràmit d'audiència, però que caldrà incorporar a un subapartat específic, 2.5.3 sobre el "Tràmit de consulta interdepartamental".

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en la Memòria d'observacions i al·legacions esmentada al punt c.1.3 d'aquest informe, les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

No és procedent sotmetre aquest projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ni afecta drets o interessos legítims dels ciutadans. Aquesta previsió caldrà recollir-la al subapartat corresponent de la memòria general.

e) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració. Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

f) Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius



- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que completarà la Memòria d'avaluació d'impacte.
- Informe de la Comissió de Govern Local, si afecta el règim local, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya;
- Informe per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, d'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre .
- Informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatges, d'acord amb l'article 36 del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatges;
- Informe de la Direcció General de Funció Pública, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatges, de conformitat amb l'article 21 del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatges;
- Caldrà incloure l'informe de la Intervenció General, atesa la seva participació en el Comitè Director i en la Comissió de contractació de Catalunya Compra Pública (articles 8 i 9.2 del projecte), d'acord amb les funcions encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora;
- Caldrà incloure l'informe de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència d'acord amb els articles 22 c) i 23.e) del Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració de l'esmentat Departament.
- Caldrà incloure l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, amb caràcter previ al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 4.1.a) del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.
- S'ha de sol·licitar dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora en el Projecte de decret, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010,



del 3 d'agost, per quant el projecte de decret es dicta en desplegament de la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener.

- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic (apartat II, d'informació interdepartamental; apartat III.A, previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió de Govern Local; apartat III.B, previ a la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i finalment a l'apartat IV, previ a l'aprovació final pel Govern). Els certificats acreditatius s'incorporaran a l'expedient.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el caràcter purament organitzatiu del projecte de decret.

g) Compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar la documentació esmentada a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

d. Aspectes materials: anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 96, en la referència a l'objecte de la disposició no s'haurien d'utilitzar les expressions "regulen" o "de regulació" perquè no aporten cap informació específica, ja que totes les disposicions de caràcter general regulen alguna cosa. D'acord amb això, caldrà modificar el títol actual, i es proposa en base al que disposa la Llei 2/2014, del 27 de gener, el següent: "Decret /2017, pel qual



s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya". En cas que s'opti per aquest títol, caldria modificar l'estructura del text del projecte de decret.

Pel que fa al preàmbul, part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents, si bé s'hauria de tenir en compte la regla 112 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i caldria introduir la descripció del marc competencial de Projecte de decret amb la referència a l'article 159.3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya a l'inici de la part expositiva, atès que ara consta al paràgraf penúltim de la part expositiva. Per altra banda, cal una referència succincta als antecedents normatius que es citen, i concretar l'objectiu i la raó de la disposició normativa. La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició. Per aquest motiu es considera que els paràgrafs 7, 8 i 9 caldria revisar-los.

Quant a les referències a les normes citades en el preàmbul han constar amb el seu títol complet, número i data. Així, ha de constar correctament en el paràgraf tercer del preàmbul la Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell de 31 de març de 2004 sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis.

Respecte al paràgraf sisè del preàmbul, caldria modificar-lo, i es proposa la següent redacció:

"El present Decret dona resposta a l'habilitació legal esmentada abans i així configura el sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya, delimitant el seu àmbit d'actuació, dotant d'estructura orgànica a la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, que opera mitjançant la denominació "Catalunya Compra Pública", a qui se li atribueixen competències relacionades amb les tècniques de racionalització de la compra."

Així mateix, l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques estableix que *"en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídic, transparència i eficiència. En el preàmbul ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis"*. En aquest sentit caldrà que feu una breu referència al preàmbul de la disposició a la justificació de que es compleixen aquests principis.

Pel que fa a la part dispositiva, el Projecte consta de divuit articles, agrupats en tres capítols, i una part final que conté una disposició addicional (que titula com a "primera" hi hauria de ser única), quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria (que es titula com a "primera" hi hauria de ser única), i quatre disposicions finals.



D'acord amb les regles per a l'elaboració de les normes, la utilització de capítols només és aconsellable si la disposició normativa té més de vint articles i no és el cas, si bé la divisió feta és raonable des d'un punt de vista sistemàtic. La numeració dels capítols ha de ser en xifres aràbigues, segons la regla 137 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

El Capítol 1, es titula “part general”, es recomana que se substitueixi aquesta denominació, i es proposa “disposicions generals”. Aquest capítol té cinc articles.

L'article 1, relatiu a l'objecte. Respecte al seu apartat a), i a la vista que desapareix la Comissió Central de Subministraments, caldria suprimir “a partir del redimensionament de la Comissió Central de Subministraments”. Respecte a l'apartat b), cal suprimir “en els termes i amb l'abast previst en la present norma” i “ampliant el perímetre d'actuació quan escaigui”, ja són expressions indeterminades, que porten a indefinició i confusió. La regla 35 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, aconsella no utilitzar expressions com “si escau” per innecessàries.

I respecte l'apartat c), el seu contingut podria ser més propi del preàmbul com a descripció dels objectius de la norma, caldria valorar-lo per la unitat promotora.

Per altra banda, i atès que es considera que l'objecte descrit no respon a la Llei 2/2014, del 27 de gener, es proposa una nova redacció de l'article amb els termes següents:

“Article 1. Objecte

Aquest Decret té per objecte:

- a) Desenvolupar reglamentàriament la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya prevista a la disposició addicional segona apartat 1 de La Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, així com la seva intervenció en la compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.*
- b) Establir el mecanisme per dur a terme la compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya en l'adquisició de serveis i de subministraments, de manera que es creï un sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya, que permeti conèixer de manera integrada, permanent i actualitzada les necessitats de contractació pública pròpies de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic i possibiliti la seva planificació, com a eina per garantir l'increment d'estalvis, major eficiència, i una millor gestió i controls dels seus interessos.*
- c) Centralitzar l'adquisició de serveis i de subministraments de característiques essencialment homogènies i d'ús comú.*
- d) Fomentar i regular els encàrrecs específics i estratègics de compres corporatives de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de donar un millor ús als recursos públics aprofitant i compartint l'expertesa tècnica de l'organització”.*

L'article 2, sobre “Sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya” caldria modificar-se ja que la Llei 2/2014, del 27 de gener, va crear la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, i amb aquest decret es



dota d'estructura orgànica a aquesta Central, que opera mitjançant la denominació "Catalunya Compra Pública". I, posteriorment es podria definir que és el sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya, que té com a finalitat disposar de manera permanent i actualitzada de tota la informació necessària per a la planificació de les necessitats i presa de decisions en matèria d'adquisició de serveis i de subministraments. Respecte al segon paràgraf d'aquest article i en relació als *"mitjans propis i les dotacions econòmiques i pressupostàries que s'habilitin amb aquesta finalitat"*, caldria concretar-se en la memòria d'avaluació d'impacte, en l'apartat de l'informe d'impacte pressupostari, i seria convenient concretar-ho en la redacció de l'article.

La redacció podria ser la següent:

"Article 2. La Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya i el sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya

1. La Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, opera mitjançant la denominació "Catalunya Compra Pública", s'adscriu al departament competent en matèria d'economia mitjançant la unitat directiva amb competències en patrimoni, i porta a terme les actuacions relatives a la compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

Catalunya Compra Pública actua com a central de compres, realitzant activitats de compra pública centralitzada en els termes previstos en l'article 13 i activitats auxiliars de compra, enteses com a activitats de prestació de suport a les activitats de compra d'altres òrgans de contractació.

2. El sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya té com a finalitat disposar de manera permanent i actualitzada de tota la informació necessària per a la planificació de les necessitats i presa de decisions en matèria d'adquisició de serveis i de subministraments que requereixin les entitats descrites en l'apartat 1 de l'article 3.

3. Els serveis i els subministraments que requereixin les entitats descrites en l'apartat 1 de l'article 3, amb característiques essencialment homogènies i que convingui atendre de manera comuna i general, s'adquireixen, amb una declaració prèvia de la seva centralització, d'acord amb el procediment establert en aquest Decret, i els mitjans propis i les dotacions econòmiques i pressupostàries que s'habilitin amb aquesta finalitat."

Quant a l'article 3, "àmbit d'aplicació", s'estableixen dos nivells d'afectació. En l'apartat 1, es descriuen aquelles entitats que restaran sotmeses (obligatòriament) a la compra pública corporativa centralitzada, i en l'apartat 2, aquelles entitats que voluntàriament poden adherir-se a la mateixa.

Respecte a l'article 4, "principis rectors del sistema de compra pública corporativa", són l'aplicació de la legislació vigent en matèria de contractació, i en conseqüència resultarien



innecessaris, es podria indicar únicament que la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya es regeix per les normes i principis que resulten aplicables en matèria de contractació pública. Per altra banda, i en relació al paràgraf primer és confús i contradictori ja que si la compra s'efectua centralitzada, no s'entén perquè es diu “... les entitats incloses en el seu àmbit d'aplicació han d'atorgar a les empreses licitadores un tractament igualitari, transparent i no discriminatori, sense realitzar cap pràctica que pugui produir l'efecte d'obstaculitzar, impedir, restringir o falsejar la competència en els termes previstos en la legislació de defensa de la competència”, ja que en tot cas qui ho fa és la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya.

Quant al seu paràgraf tercer es fa referència a “aspectes territorials equilibradors”, que és un concepte que comporta indefinició. També resulta inconcret el paràgraf sisè, que es refereix a “organitzacions”, quan l'article 3 que parla de l'àmbit d'aplicació no utilitza aquest terme. I per altra banda, no s'entén que significa que “el rendiment de comptes sigui efectiu”, cal concretar quines dades haurien de facilitar.

Tanca el Capítol 1, l'article 5 que es refereix als “*Béns i serveis que integren el sistema de compra pública corporativa*”. Respecte a l'apartat 1 convindria reformular-lo, ja que la previsió de l'òrgan que declara els serveis i els subministraments que integren el sistema de compra pública corporativa ja està previst a l'apartat 8.1 del projecte. Caldria matisar l'article 5.3, que diu “*La declaració dels serveis i dels subministraments que integren el sistema de compra pública corporativa implica la subjecció al règim al procediment establert en aquest decret norma quant a la seva contractació per a la seva adquisició centralitzada, amb l'àmbit d'aplicació establert en l'article 3. Aquesta declaració es publica a la seu electrònica de Catalunya Compra Pública..*” (subratllat allò que s'ha afegit en substitució d'allò tatxat).

Pe que fa a l'article 5.4 , estableix una excepció a la contractació centralitzada:

*“No obstant el que disposa l'apartat anterior, **ocasionalment** i amb l'autorització prèvia de la persona titular de la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat, es poden adquirir béns i/o serveis inclosos en les categories declarades de contractació centralitzada sense subjecció a les previsions del sistema de compra pública corporativa, si concorre causa justificada que s'ha d'acreditar per part del departament o entitat, inclòs en l'àmbit d'aplicació del sistema, previst en l'article 3.*

La sol·licitud per a l'autorització d'aquesta excepció, que s'ha d'adreçar a Catalunya Compra Pública, s'ha d'acompanyar d'un informe justificatiu que fonamenti la petició.”

En relació a aquesta possibilitat d'excepció, respecte de la qual decideix la persona titular de la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat, caldria preveure les possibles causes d'excepcions, ja que d'aquesta manera “ocasionalment” resta indeterminat i a discrecionalitat de l'òrgan esmentat. S'ha de concretar l'abast de l'excepció i les causes que han de concórrer per justificar l'excepció. Així mateix caldria delimitar qui hauria d'emetre l'informe justificatiu . Per altra banda si conforme a l'article 8.1 del decret, l'òrgan competent per a declarar la relació de béns i serveis d'adquisició centralitzada és el Comitè Director, l'autorització per l'excepció sembla que hauria de ser



del mateix òrgan, o que el Comitè Director fixés prèviament els supòsits taxats d'excepció.

El Capítol 2 sobre "Organització del sistema de compra pública corporativa", comprèn els articles 6 a 12. Es considera que podria ser més apropiat parlar d'Organització de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya (Catalunya Compra Pública), de conformitat amb el contingut de la Llei 2/2014, del 27 de gener. Es proposa eliminar l'article 6 del projecte, ja que part del seu contingut està incorporat a l'article 2 del projecte.

En relació a l'article 7, es proposa una nova redacció del títol, "Òrgans de Catalunya Compra Pública", i de l'article:

"Article XX. "Òrgans de Catalunya Compra Pública

Els òrgans i unitats que intervenen en el sistema de compra pública corporativa són els següents:

- a) El Comitè Director, com a òrgan decisor estratègic.*
- b) La Comissió de Contractació com a òrgan de contractació.*
- c) La Sub-direcció General de Compres, com a unitat gestora.*
- d) Les comissions tècniques, com a unitats executores.*
- e) Les persones gestores de compra agregada."*

L'article 8 es refereix al Comitè Director, caldria estructurar-lo de la següent manera, primer esmentar que es tracta d'un òrgan col·legiat interdepartamental, després referir-se a la seva composició i les seves funcions. Caldria precisar si la presidència li correspon al secretari sectorial d'hisenda o bé al secretari general ja que quan s'anomenen els vocals es diu: la resta de secretaris i secretàries generals. I caldrà referir-se al director general de l'Assessoria Jurídica. Pel que fa a la secretaria del Comitè, caldrà indicar que actua amb veu però sense vot. Per altra banda, sembla més adequat establir un mínim de reunions i no un màxim. Respecte a la funció establerta en l'article 8 a) del projecte, caldria concretar mitjançant quin instrument es declararan els serveis i subministraments que han de formar part del sistema de compra pública i com es farà la publicitat d'aquesta declaració. Així mateix, caldrà indicar que el Comitè en tot allò no previst en el decret, ha d'ajustar el seu funcionament a la normativa reguladora des òrgans col·legiats que estableix la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 9 fa referència a la Comissió de Contractació. Caldria estructurar de nou l'article en el sentit de definir primer que la comissió és l'òrgan de contractació, la seva composició i funcions. Es tracta d'un òrgan col·legiat interdepartamental. La redacció podria ser la següent:

"Article 9 Comissió de contractació.

Article 9



La Comissió de Contractació

1. La Comissió de Contractació és l'òrgan de contractació, de caràcter col·legiat interdepartamental, del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la planificació anual establerta pel Comité director. Convoca, adjudica i formalitza els contractes que es liciten en el marc del sistema de compra pública corporativa i resol les seves incidències.

2. La seva composició és la següent:

- a) Un president o presidenta/a, que és la persona titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni, al qual se li poden delegar aquelles funcions executives necessàries pel compliment de les tasques de la Comissió. (cal entendre per exemple que estaria inclosa la formalització dels contractes, atès que la redacció que consta al projecte és ambigua ja que diu aquelles funcions que consideri siguin d'interès). En cas d'absència, vacant o malaltia, serà substituïda per la persona titular de la Sub-direcció General de Compres.*

- b) Un/a vicepresident o vicepresidenta/a, que és la persona titular de la Sub-direcció General de Compres*

- c) Vocals, que seran els següents:*

- Un vocal o una vocal en representació de cadascun dels departaments de la Generalitat, amb rang de sub-director o sub-directora general o assimilat, que en cas d'absència, vacant o malaltia, serà substituït per una persona amb rang mínim de cap secció.

- (pel que fa als vocals en representació dels ens del sector públic administratiu és un concepte no definit, amb la qual cosa caldria concretar i per altra banda, no s'entén la fórmula rotatòria d'aquests anys –que diu en nombre de 6 entitats el primer any i anualment en un nombre de 5 entitats- i per altra banda es diu que s'ha de tenir en compte la relació d'entitats que s'inclouen en les lleis de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya)

- un advocat de la Generalitat designat pel Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya

- un Interventor de la Generalitat designat per la Intervenció General.

- un/a secretari o secretaria, que és la persona titular de l'Àrea d'Administració i Sistemes d'Informació, de la Sub-direcció general de Compres, amb veu però sense vot. En cas d'absència, vacant o malaltia, serà substituïda per una persona funcionària adscrita a la Sub-direcció general de Compres.

3. La Comissió es reuneix com a mínim un cop al mes en sessió ordinària, de forma presencial, i, amb caràcter extraordinari, sempre que el president o presidenta ho consideri oportú, a iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol dels membres.

4. Les reunions de caràcter extraordinari de la Comissió poden ser presencials o a distància, per mitjans electrònics.



5. Les convocatòries de les sessions de la Comissió han d'anar acompanyades de la documentació necessària per deliberar i adoptar acords, sens perjudici que aquesta documentació estigui disponible en un lloc web, d'accés restringit, del qual s'ha de garantir l'accessibilitat i la seguretat.

6. El funcionament, les comunicacions i la documentació corresponents es poden fer de manera presencial, a distància o de manera mixta i, mitjançant qualsevol suport, sempre que les normes específiques de funcionament i règim intern de la Comissió ho determinin així, de conformitat amb el que estableix la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

7. En tot allò que no prevegi aquest Decret, el funcionament de la Comissió es regeix supletòriament per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats que és d'aplicació en l'àmbit de Catalunya".

Respecte a l'article 10 que es refereix a la Sub-direcció General de Compres, i és unitat gestora, de conformitat amb l'article 7 del projecte, caldrà definir la seva dependència orgànica, que en principi sembla deduir-se del projecte, que és de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat. Per altra banda, i atès que la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, opera mitjançant la denominació "Catalunya Compra Pública", però no és un òrgan administratiu, sinó que actua mitjançant els òrgans i unitats establerts a l'article 7 del projecte, caldrà modificar l'apartat j de l'article 10, i determinar a quin òrgan donar suport tècnic la sub-direcció.

L'article 10.2 del projecte estableix que, per al desenvolupament de les seves funcions, la Sub-direcció General de Compres s'estructura en les àrees funcionals següents:

- a) Àrea d'Anàlisi de dades, de Seguiment i de Millora.
- b) Àrea de Compra Especialitzada i Estratègica.
- c) Àrea d'Administració i Sistemes d'Informació.

Els articles 10.3, 10.4 i 10.5 caldria renumerar-los com articles nous i no com apartats de l'article 10.

El Capítol 3, "Procediments, finançament i adhesió al sistema de compra pública corporativa", consta de 6 articles, del 13 a 18.

Quant a les comissions tècniques, article 11, caldrà definir les finalitats i funcions, així com la seva composició. Es proposa el següent:

Article 11. Comissions tècniques

"1. Les comissions tècniques són unitats executores del Pla anual de compra pública corporativa, aprovat pel Comitè Director i tenen com a finalitat programar, planificar i coordinar el conjunt de tasques associades als procediments de compra agregada i l'anàlisi de necessitats.



Entre les funcions de les Comissions tècniques es troben:

- a) consultes preliminars del mercat*
- b) l'elaboració i validació dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, abans que l'òrgan de contractació els aprovi, així com la proposta tècnica en la valoració de les ofertes*
- c) proposar plans d'acció sobre política de millora en els processos de compra*
- d) proposar mesures correctores sobre problemes i incidències detectats en l'execució dels plans de compra corporativa."*

Quant a la composició de les comissions tècniques caldria establir millor com s'efectuaran les designacions dels seus membres, atès que es diu que estaran integrades per les persones adscrites a Catalunya Compra pública i per representants dels diferents departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, que siguin responsables de compres i/o persones tècniques d'acreditada solvència expertes en l'àmbit de l'objecte contractual corresponent, sent designades per la persona titular de la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat, a proposta de la Sub-direcció General de Compres i amb la conformitat dels departaments o organismes als quals estiguin adscrites les persones. Per altra banda, es diu que en tot cas formen part d'aquestes comissions tècniques, el sub-director o sub-directora general de Compres, que n'és el president o presidenta, i una persona tècnica de l'Àrea de Compra Especialitzada (que seria de la Sub-direcció General de Compres i no de Catalunya Compra Pública), respecte de la qual no es diu en quina qualitat forma part de la Comissió (encara que s'entén que ha de ser vocal). Així mateix s'assenyala que el president o presidenta de la Comissió ha de designar una persona adscrita a la Subdirecció General de Compres perquè realitzi les funcions de secretari o secretària de la Comissió. Caldria reformular tot aquest article.

Respecte a l'article 12, "les persones gestores de compra agregada", caldria determinar amb quin dels òrgans de Catalunya Compra Pública fa d'interlocutor i també amb quin òrgan treballarà amb coordinació directes.

Pel que fa a l'article 13, la darrera lletra e), caldria modificar-se per tal d'adaptar-la a la normativa de contractació pública, en el sentit següent:

"e) Altres formes habituals en els mercats, admeses en la normativa contractual, sempre i quan facin un ús eficient dels recursos públics."

Respecte a l'article 13.4 caldrà establir el procediment d'adhesió, a quin òrgan va adreçada la sol·licitud, ja que Catalunya Compra Pública és únicament una denominació, i per altra banda l'instrument jurídic i el termini per resoldre aquesta adhesió per la persona titular de la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat, el sentit del silenci i si hi ha possibilitat de recurs, en cas de denegació.

Per últim, i respecte a l'apartat 5 de l'article 13, s'ajusta més el seu contingut a una disposició transitòria, d'acord amb la regla 182 del Manual d'elaboració de les normes



de la Generalitat de Catalunya, i la seva redacció s'ha incorporat a la disposició transitòria quarta.

Quant a l'article 14 és un article eminentment de contingut econòmic, i caldrà la seva valoració per part de la Direcció General de Pressupostos i per la intervenció General, si bé des de el punt de vista jurídic s'observa que manca establir un procediment de les diferents fases comptables.

L'article 15 amb el títol: "*utilització dels instruments de racionalització tècnica de la contractació per part de les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació*", preveu a l'apartat 1 que les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret previstes en l'apartat 1 de l'article 3, en exercici de les seves competències poden subscriure acords marc o articular sistemes dinàmics d'adquisició per a adquisicions de subministraments i de serveis no integrants del sistema de compra pública corporativa, quan es justifiqui per raons d'eficiència, d'eficàcia o bé d'expertesa.

Al respecte, s'ha de constatar que l'abast d'aquest article s'excedeix de l'àmbit d'aplicació objectiu del Decret, ja que no es tractaria de procediments corporatius ni abastarien contractacions centralitzades, sinó que es refereix a contractacions vinculades amb aspectes competencials específics dels departaments i que, per tant, no es veurien recollits dins de les previsions legals que justifiquen el desplegament reglamentari de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya.

Els òrgans de contractació poden efectuar acords marcs sota les previsions dels articles 196 i següents del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, sense que, si es tracta de contractacions no corresponents a serveis o subministraments declarats com a part del sistema de compra pública corporativa, hi hagi habilitació legal respecte una eventual tutela o limitació.

A més, es preveu la necessitat de justificar per raons d'eficiència, d'eficàcia o bé d'expertesa, la utilització d'acords marc o articular sistemes dinàmics d'adquisició, sense establir qui ostenta la competència per decidir respecte a la justificació ni quin seria el procediment al respecte.

Respecte a l'article 16, recull les sol·licituds d'adhesió voluntària al sistema de compra pública corporativa, i s'assenyala que aquestes adhesions seran aprovades per la persona titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat, manca determinar el mitjà pel qual es resol la seva adhesió i la seva publicitat. I per altra banda, es diu que la sol·licitud prèvia ha d'anar adreçada a Catalunya Compra Pública, quan ja s'ha dit que no és un òrgan en sí mateix i caldria determinar a quin òrgan es dirigeix la sol·licitud, i el termini per resoldre la sol·licitud, així com el sentit del silenci.

Quant a l'article 17 del projecte de decret, caldrà revisar-lo atès que l'article 22.1 Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro va ser derogat per la disposició derogatòria de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres. En aquest sentit caldria referir-se a l'article 45 de la Llei 16/2008. A més la redacció d'aquest article és la mateixa que té l'article 11 del Decret



96/2001, de 20 de març, que es deroga amb aquest projecte de decret, per la qual cosa cal incorporar-ho al projecte per a que es mantingui el seu contingut.

L'article 18 del projecte té una redacció similar a l'article 12 del Decret 96/2001, si bé quan es parla de Catsalut caldria parlar de Servei Català de la Salut i entitats autònomes de caràcter administratiu, tal com s'estableix a l'article 3.1 del projecte.

Respecte a la part final del projecte, conté una disposició addicional primera, que hauria de ser titulada única, ja que només hi ha una, i es refereix a "Sistemes de compra centralitzada per sectors d'activitat". Quant al seu contingut resulta difícilment comprensible, caldria redactar-lo de forma clara i precisa, que permeti interpretar quin sistema de compra centralitzada existeixen amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Decret.

Quant a les disposicions transitòries, la primera es refereix a la vinculació al sistema de compra pública corporativa. Sembla que aquesta disposició difereix l'aplicació del sistema de compra pública corporativa a les entitats autònomes de caràcter administratiu (tot i que erròniament es refereix a entitats del sector públic administratiu de la Generalitat de Catalunya, concepte no contemplat en cap norma) al termini d'un any a partir de l'entrada en vigor de la norma. Atès el contingut d'aquesta disposició, aquesta Assessoria Jurídica considera que seria una disposició final, d'acord amb la regla 211 apartat c) del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Pel que a la disposició transitòria segona, relativa a "Expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Decret", és convenient modificar la seva redacció ja que entenem que es refereix al procediment de tramitació. Caldria valorar si una redacció com la es proposa resol la problemàtica:

"Els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret, mantindran el règim de tramitació anterior. Amb aquest efecte, s'entén que els expedients de contractació han estat iniciats si s'ha publicat la convocatòria del procediment d'adjudicació corresponent. En el cas de procediments d'adjudicació sense publicitat, per determinar el moment d'inici de l'expedient de contractació s'ha de tenir en compte la data d'aprovació dels plecs. "

Quant a la disposició transitòria tercera, sobre "Serveis i subministraments declarats de contractació centralitzada", seria recomanable incloure un llistat que manifesti expressament quin són els serveis i subministraments declarats de contractació centralitzada, ja sigui en un annex a aquesta disposició o amb la publicació a la web de Catalunya Compra Pública.

Respecte a la disposició transitòria quarta, té el mateix contingut que l'article 13.5, per la qual cosa caldria eliminar el 13.5, i el seu contingut afegir-ho a aquesta disposició transitòria, en els termes següents:



“Els ens, organismes i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no inclosos en l'apartat 1 de l'article 3, les entitats que conformen l'Administració local catalana i les universitats públiques de Catalunya, així com la resta d'institucions públiques de Catalunya, adherits voluntàriament com a destinataris dels subministraments i serveis que van ser objecte de contractació centralitzada per la Comissió Central de Subministraments amb anterioritat a aquesta disposició, podran en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, ratificar la seva adhesió als sistemes de compra pública corporativa mitjançant el formulari que es trobarà a la web de Catalunya Compra Pública amb aquesta finalitat.

Transcorregut aquest termini sense que s'hagi produït aquesta ratificació, causen baixa dels subministraments o serveis no ratificats mitjançant la corresponent resolució del titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni, amb el preceptiu tràmit d'audiència prèvia.”

Per altra banda, caldria determinar per seguretat jurídica, el canal de transmissió de la ratificació i s'ha afegit l'instrument mitjançant el qual s'ha de resoldre la ratificació, i no s'especifica si en el cas de sol·licitud de ratificació en termini aquesta es produirà automàticament o cal una resolució expressa. Aquesta disposició transitòria hauria de valorar-se tenint en compte allò que s'ha dit a la disposició transitòria primera, ja que es difereix l'aplicació a les entitats autònomes de caràcter administratiu a partir de l'any següent de l'entrada en vigor del decret.

Respecte a les disposicions derogatòries, la primera deroga les lletres *a, b, c, f, g, h, i, j* de l'article 63, referides a funcions de la Subdirecció General de Compra Centralitzada, del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda. Així, només resten vigents d'aquest article 63, les lletres *d, e i k*. Per aquest motiu, seria recomanable introduir les funcions d'aquestes lletres en l'article 10 del projecte, i així deroga completament l'article 63.

Quant a la clàusula de tancament, sobre la derogació de totes aquelles disposicions de rang igual o inferior que contradiguin aquest Decret o que s'hi oposin, és convenient eliminar-la d'acord amb la regla 190 i 191 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, ja que no s'ha de deixar indeterminat l'objecte de la derogació i s'ha d'indicar el seu objecte amb la major precisió.

Quant a la disposició derogatòria es diu que es “deixa sense efecte el Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics. Caldria suprimir “es deixa sense efecte” per “es deroga” per quant és una disposició normativa i en aplicació de les normes esmentades i en el marc de la simplificació de l'ordenament jurídic, cal derogar la norma expressament, als efectes de depurar-lo i no deixar-lo sense efectes. Per altra banda, i atès que el Decret 96/2001 que regula la Comissió Central de Subministrament, desapareix, també hauria de suprimir-se la Subdirecció General de Compra Centralitzada, i per tant, caldrà preveure en el text del projecte el règim



transitori del personal que ocupa llocs en aquests òrgans que desapareixen. I caldria incloure les següents disposicions:

“Disposició transitòria XX

Les persones que ocupen llocs adscrits a les unitats administratives que resultin afectades per les modificacions d'aquest Decret seguiran exercint les seves funcions respectives mentre no s'adaptin els nomenaments o es proveeixin, si escau, els llocs de treball d'acord amb l'estructura reglada.

Disposició transitòria XX

Els funcionaris i la resta de personal de l'Administració de la Generalitat que resultin afectats per les modificacions d'aquest Decret han de continuar percebent la totalitat de les seves retribucions, amb càrrec als crèdits als quals s'imputaven, fins que s'adoptin les disposicions de desplegament d'acord amb la normativa vigent i es duguin a terme les adaptacions pressupostàries i de relacions de llocs de treball corresponents.”

Les disposicions finals són quatre.

La primera es recomana suprimir-la com ja s'ha esmentat anteriorment.

La segona, i en referència a l'article 117.3 del Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, en primer lloc caldria delimitar l'àmbit subjectiu ja que es diu “*s'entén feta a l'òrgan competent de l'entitat*”, i l'article 117.3 únicament esmenta organisme autònom. I en segon lloc, es concreta “*pel que fa la qualificació dels béns mobles a alienar, acordar la dispensa del tràmit de subhasta i procedir a la seva retirada i destrucció.*”, i l'abast de l'article 117.3 inclou els termes i abast que determina l'article 6.c) del Decret 313/1993, de 24 de novembre (article derogat per la disposició derogatòria primera del Decret 96/2001, de 20 de març, i substituït pel contingut de l'article 7.2 c de l'esmentat Decret) que inclou: ordenar la recollida, l'emmagatzematge o la redistribució, o acordar l'alienació dels productes o béns mobles que ja no siguin necessaris o que s'hagin de renovar. Per tant, mancaria la referència a l'alienació. En conseqüència, caldrà reformular aquesta disposició final segona segon paràgraf.

La disposició final tercera preveu l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, que al subjectar-se al termini general de *vacatio legis* de 20 dies que opera d'acord amb allò previst en l'article 111-10 apartat 1 del Codi civil de Catalunya, no seria necessària la seva incorporació.

Respecte a la disposició final quarta, que estableix una habilitació genèrica al Vicepresident i conseller d'Economia i Hisenda per aprovar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta norma, de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, caldria especificar les matèries que poden ser objecte de desplegament per part del titular del Departament. Així mateix s'ha de tenir en compte la regla 197 del Manual



d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, que determina que s'han d'evitar les habilitacions genèriques.

Barcelona,

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat