



Avantprojecte de llei de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Es modifica la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya per tal de concretar les funcions de control que el departament competent en matèria de caixes d'estalvis ha de dur a terme respecte a l'objecte, l'activitat, la continuïtat, el pressupost i la rendició de comptes, el règim d'inspecció, la possibilitat d'adoptar mesures de control especial en cas de deteriorament de la situació econòmica-financera d'aquestes fundacions especials, així com també un règim d'infraccions i sancions específic en relació al control i la supervisió econòmica-financera de les fundacions especials, tot vetllant per la seva sostenibilitat i garantint la continuïtat de l'obra social en el vessant econòmic.

Un cop produïda la transformació de les caixes d'estalvis en fundacions especials esdevé necessari regular les funcions de control que el departament competent en matèria de caixes d'estalvis ha de dur a terme sobre aquestes entitats, les quals executen projectes d'obra social que beneficien col·lectius perceptors de prestacions públiques. Per la qual cosa, la seva activitat resulta complementària o alternativa a les consignacions de l'exercici pressupostari. Garantir la continuïtat d'aquestes entitats implica el manteniment de més de 51 milions d'euros anuals, distribuïts en un centenar de projectes per tot el territori de Catalunya i amb més de 2,2 milions de persones beneficiàries.

A més, aquesta proposta de regulació incrementa la seguretat jurídica de la relació entre les entitats supervisades i l'Administració de la Generalitat, alhora que es delimiten les actuacions de supervisió per al Departament competent en matèria de caixes d'estalvis.

També cal destacar la importància i urgència d'aquesta modificació, perquè a 31 de desembre de 2016, el destí dels fons especials amb els quals es va dotar aquestes entitats en el moment de llur constitució per al manteniment de les despeses ordinàries de llur obra social durant un període de 3 anys i que no hagin estat exhaurits un cop transcorregut aquest termini, romandrà en un buit legal, atès que la constitució de les diferents fundacions especials es va fer al llarg del 2013 i aquest termini finalitza l'any 2016.

Finalment, aquesta modificació és necessària per a la posterior tramitació d'un Decret que reguli de manera més concreta la documentació, calendari i forma de tramesa al departament competent en matèria de caixes d'estalvi de la informació necessària per exercir les funcions de supervisió vers les fundacions especials.



2.2 Marc normatiu en què s'insereix

Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya.

Llei 9/2012, de 25 de juliol, de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya.	4.4; 61.1; 67.b) 61.5; 70 a 86	Modificació Addició

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Article 118.2 EAC competència exclusiva sobre el règim jurídic de les fundacions que compleixen llurs funcions majoritàriament a Catalunya.

Article 120.1 EAC competència exclusiva, en matèria de caixes d'estalvis amb domicili a Catalunya, sobre la regulació de llur organització, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueix l'art. 149.1.11 i 13 de la CE.

Llei 9/2012, de 25 de juliol, de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya. Regula la transformació de les caixes d'estalvis catalanes en fundacions especials i estableix el seu règim.

Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. L'article 3.2.2 li correspon al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de les entitats de crèdit.

Decret 33/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. L'article 6.1.b) estableix que la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor s'estructura com un òrgan adscrit a la Secretaria d'Economia del Departament.



Decret 38/2014, de 25 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Coneixement. L'article 37.7.1 estableix, entre les funcions de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, la d'exercir les competències de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de les entitats financeres i cooperatives de crèdit.

2.5. Tràmits de consulta i participació.

2.5.1 Consulta pública

L'Acord del Govern de data 23 de gener ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, d'acord amb l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. Tot i el caràcter preceptiu de la consulta pública, la llei permet ometre aquest tràmit si la normativa és de caràcter organitzatiu, així com, d'acord amb l'article 133.4 segon paràgraf de la Llei esmentada: "Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta prèvia regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella".

Atès que l'avantprojecte de llei que es planteja té com a principals destinataris les fundacions especials, que són entitats sense ànim de lucre i, per tant, no tindrà un impacte significatiu en l'activitat econòmica del país i, a més, regularà aspectes parcials d'una matèria, ja que només modificarà i afegirà determinats articles al Text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya actualment en vigor, es considera procedent ometre el tràmit de consulta pública prèvia, d'acord amb l'article 133.4 *in fine* de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Pels mateixos motius que els relacionats en el paràgraf anterior, es considera que l'Avantprojecte no té una rellevància suficient per obrir el procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article 69 esmentat.



Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text de l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques. Aquest tràmit s'instrumentarà mitjançant l'aplicatiu del SIGOV.

2.5 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Atès que els únics destinataris de la modificació proposada són les fundacions especials, s'atorgarà tràmit d'audiència. Se'ls facilitarà per mitjans electrònics la documentació consistent en el text inicial de l'Avantprojecte i les memòries general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, a les persones següents:

Sr. Germán Ramon-Cortés Montaner, president de la Fundació Catalunya-La Pedrera, fundació especial.

Sra. Marta Lacambra Puig, directora de la Fundació Catalunya-La Pedrera, fundació especial.

Sr. Pere Carles Subirà, president de la Fundació Iluro, fundació privada especial.

Sra. Marta Ibarz Agulló, directora de la Fundació Iluro, fundació privada especial.

Sr. Jaume Ribera Segura, president de la Fundació especial Antiques Caixes Catalanes de Manlleu, Sabadell i Terrassa.

Sra. Belén Latorre Laguna, directora de la Fundació especial Antiques Caixes Catalanes de Manlleu, Sabadell i Terrassa.

Sr. Joan Baptista Casas Onteniente, president de la Fundació especial Antiga Caixa Sabadell 1859.



Sr. Joan Carles Sunyer Vilar, director de la Fundació especial Antiga Caixa Sabadell 1859.

Sr. Ignasi Cusidó Simon, president de la Fundació especial Antiga Caixa Terrassa.

Sr. Josep Ribera Segura, director de la Fundació especial Antiga Caixa Terrassa.

Sr. Miquel Torrents Espuña, president de la Fundació especial Antiga Caixa Manlleu.

Sra. Cristina Vilaró Montaner, directora de la Fundació especial Antiga Caixa Manlleu.

Sr. Martí Solé Bordes, president de la Fundació especial Pinnae.

Sr. Antoni Gistau Lamua, director de la Fundació especial Pinnae.

2.6 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública atès el caràcter general i l'abast territorial de les actuacions de les fundacions especials. En aquest sentit aquest Avantprojecte de Llei es sotmetrà a informació pública, durant el termini de quinze dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'Avantprojecte de Llei, així com la memòria general, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es podran consultar a la pàgina <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i també a la seu central del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (Rambla de Catalunya, 19-21, 08007 Barcelona), en hores d'oficina.

El director general de Política Financera,
Assegurances i Tresor

Josep M. Sánchez Pascual