



Projecte de decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya

2.- Memòria general:

Aquest memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En base a aquest article, cal analitzar els aspectes que tot seguit s'esmenten:

2.1.- Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

D'una banda i tenint com a marc l'agenda del Programa “Legislar millor” de la Comissió Europea, i amb la intenció de donar compliment a l'objectiu fixat per la unió Europea, el Govern de la Generalitat treballa en el pla de simplificació normativa d'aquesta Administració. L'esmentat pla pretén tant la reducció d'aquelles normes jurídiques innecessàries com la simplificació o reducció del contingut dels textos normatius, per tal que al final existeixin menys normes i siguin més fàcils d'aplicar i aconseguir, d'aquesta manera, la racionalitat en la regulació i la simplificació del marc regulador.

D'altra banda, l'aprovació de la Llei estatal 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic i la seva entrada en vigor el 30 d'abril de 2008, va suposar, entre d'altres, la modificació de la regulació de determinats aspectes vinculats a l'organització administrativa per a la gestió de la contractació, amb incidència en algunes disposicions de la Generalitat de Catalunya anteriors contingudes, majoritàriament, en normes de rang reglamentari.

La Llei de contractes del sector públic, ha estat objecte de diverses modificacions, orientades, principalment, bé a l'adopció de mesures de lluita contra l'actual context de crisi econòmica tot cercant dinamitzar el mercat i l'ocupació, bé orientades a la necessitat d'adaptar l'ordenament jurídic intern a allò que estableixen les directives comunitàries.

Invocant principis de seguretat jurídica, aquestes successives modificacions parcials de la Llei de contractes del sector públic, aconsellaven l'elaboració d'un text refós, i així es va fer mitjançant el Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, prèvia habilitació recollida en la disposició final trentena de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.

Per altra part, l'actual situació econòmica i la necessitat de contenció de la despesa pública, exigeixen adoptar mesures relacionades, específicament, amb el sistema de racionalització tècnica de la contractació pública que contribueixin a prendre decisions de la compra sota criteris de racionalitat de la despesa, eficiència en la tramitació administrativa i funcionament harmònic dels òrgans de contractació. En aquest sentit, la normativa en matèria de



contractació pública habilita a les Administracions Públiques a concloure acords marc, articular sistemes dinàmics d'adquisició o centralitzar en serveis especialitzats la contractació de serveis i subministraments. La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, incideix i fomenta més que mai aquestes tècniques en el seu Capítol II del Títol II, en el que es regulen les tècniques i instruments per a la contractació electrònica i agregada.

En aquesta mateixa línia, el Parlament de Catalunya va considerar necessari adaptar la regulació del sistema de contractació centralitzada en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, fins ara recollit en el Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins de l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics, que, en el seu torn, va derogar els decrets 313/1993, de 24 de novembre i 342/1996, de 29 de novembre, de regulació i competències per a la contractació dels subministraments dins l'Administració de la Generalitat, amb la creació de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya, mitjançant la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i adscriuint-la al departament competent en matèria d'economia.

Amb la finalitat de concretar, desenvolupar i transformar els processos i les tècniques de racionalització de la compra pública, i de configurar un autèntic sistema de compra pública corporativa a la Generalitat de Catalunya, l'apartat 1.5 de la disposició addicional segona habilita al Govern al desplegament reglamentari corresponent.

El present Decret dóna resposta a aquesta habilitació legal, configurant el sistema de compra pública de la Generalitat de Catalunya, delimitant el seu àmbit d'actuació, dotant-lo d'estructura orgànica mitjançant Catalunya Compra Pública i atribuint-li competències relacionades amb les tècniques de racionalització de la compra.

Pel que fa allò establert en l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en que s'imposa a les administracions públiques fer públic anualment un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'eleva per a la seva aprovació l'any següent, i una vegada aprovada, s'ha de publicar al portal de la transparència de l'administració pública corresponent, s'hi ha donat compliment. En aquest sentit, s'ha publicat al web de la Generalitat de Catalunya, dins el Pla Normatiu, com a norma reglamentària la tramitació de la qual es preveu iniciar durant l'any 2017, el *"Desenvolupament del Pla estratègic del Sistema de Compra Corporativa de la Generalitat de Catalunya i aprovació del Decret de regulació del nou sistema de compra corporativa"*.

Tot i així, les tècniques de racionalització de la compra no són una finalitat en sí mateixes, sinó que es configuraren com a instruments per tal d'obtenir beneficis concrets en termes d'increment d'estalvis i de major eficiència. És per això que, respecte la provisió de béns i



serveis d'ús comú, cal unificar les decisions de compra; fixar estàndards de qualitat homogenis; establir idèntics criteris d'actuació en fase d'execució dels contractes (gestió d'incidències, modificats, abonament del preu, etc). En definitiva, cal que el mercat provisor passi de tenir una visió de l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic de gran comprador, a la de client únic.

També cal fer ús del poder de compra tenint present les característiques i la configuració del mercat del nostre entorn (constituït majoritàriament per petites i mitjanes empreses), garantint la competència real entre els operadors econòmics; i atenent a la necessitat de promoure polítiques públiques (socials, ambientals, foment de la innovació) mitjançant el que s'ha vingut a denominar –expressament per les Directives en matèria de contractació pública- la contractació pública estratègica.

Cal potenciar l'agregació de la compra i implementar el sistema de compra pública corporativa de manera ambiciosa i transformadora, però a la vegada de forma consolidada i progressiva, tenint en compte el gran nivell d'atomització i complexitat de la nostra organització.

Finalment, cal garantir un nivell de servei a les persones i a les organitzacions usuàries del sistema de compra pública corporativa i de les seves unitats peticionàries, en aquest sentit es preveu millorar els recursos destinats a la gestió de les compres tot fomentant l'especialització dels òrgans i la professionalització del comprador públic.

Per tal d'avançar el més aviat possible en aquestes línies i poder actuar d'acord amb allò establert en aquest Decret, és convenient la tramitació amb urgència d'aquesta disposició reglamentària per tal d'iniciar les actuacions de les despeses anticipades per a l'exercici pressupostari 2018 amb els paràmetres assenyalats en els seus articles, tant pel que fa als òrgans que es constitueixen com als procediments pressupostaris que es deriven.

2.2.- Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

El projecte de disposició reglamentària es dicta a l'empara de l'article 159.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix a la Generalitat, amb relació als contractes de les administracions públiques de Catalunya, la competència sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

Així mateix, l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb aquest estatut i les lleis.



L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del president de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària "en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o president de la Generalitat o als consellers".

L'article 9.3 de la Constitució consagra el principi de seguretat jurídica, que exigeix que la norma sigui clara per als ciutadans i en aquest sentit s'ha de perseguir la claredat i la transparència del sistema normatiu.

Cal avançar, doncs, en l'adequació o modificació d'aquelles normes catalanes que, amb rang reglamentari, regulen aspectes de la contractació pública anteriorment esmentats i que requereixen necessària adaptació normativa.

Altra normativa en que s'insereix el projecte de disposició reglamentària:

La Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre la coordinació de procediments d'adjudicació de contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis.

La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.

El Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.

La Disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

2.3. Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
------------------------	-----------------	-------------------

Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic	Disposició addicional segona	Aplica
---	------------------------------	--------



Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic	Articles 194 a 205	Aplica
Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda	Article 55.2.e)	Modifica
	Article 63	Deroga
Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.		Deroga
Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat.	Articles 106,107 i 109	Modifica

a) Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda:

L'article 55.1 estableix les funcions de la Direcció general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que es mantenen invariables i l'article 55.2 especifica les sub-direccions que en depenen. En l'apartat e) la Sub-direcció general de Compra Centralitzada queda substituïda per la Sub-direcció general de Compres, amb les funcions previstes en el present Decret, per la qual cosa escau la modificació d'aquest apartat.

Així mateix, es deroga l'article 63 del Decret 40/de reestructuració, que estableix les funcions de la Sub-direcció general de compra centralitzada, vist que les noves funcions seran les previstes a l'article 9 del present Projecte de decret.

b) Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics:

Aquest Decret regula les competències dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per a la contractació dels subministraments de productes, béns mobles i serveis complementaris derivats o relacionats amb aquests i s'aplica als departaments. Per altra banda, regula el sistema de contractació centralitzada, en concret la Comissió Central de Subministraments, la Secretaria Tècnica de la Comissió Central de Subministraments i les comissions departamentals.

El Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de Catalunya recull, modifica i amplia les previsions establertes en el Decret 96/2001. Específicament preveu la figura del Comitè Director (article 7) que recull la figura de la Junta Superior de Subministraments prevista inicialment en el Decret 96/2001 i posteriorment derogada, la Comissió de Contractació (article 8) que recull pràcticament la figura de la Comissió Central de Subministraments, i l'Àrea d'Administració i Sistemes d'Informació (article 10) que engloba en la pràctica totalitat la figura de la Secretaria Tècnica.

Pel que fa la determinació dels òrgans de contractació dels subministraments i serveis propis de cada departament i la constitució de comissions de subministraments als



departaments o entitats, recollides en el Decret 96/2001, s'han incorporat en els articles 17 i 18 del present Decret.

Per simplificació normativa, es considera oportú recollir totes les previsions en un únic Decret i derogar, per tant, el 96/2001 de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

c) Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat.

Els articles 106, 107 i 109 atribueixen funcions a la Comissió Central de Subministraments pel que fa la redistribució, desafectació, alienació, cessió i retirada i destrucció de béns mobles dels departaments de la Generalitat de Catalunya. L'article 117 contempla l'alienació dels béns adquirits per les entitats autònomes de la Generalitat, fent constar que es seguiran les mateixes regles però l'òrgan competent i responsable serà el que faci en l'organisme autònom les funcions similars a la Comissió Central de Subministraments.

Donat que la figura de la Comissió Central de Subministraments desapareix, derogant el Decret 96/2001, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics, en la disposició final segona del present Decret ja es contempla que *"Les referències que els articles 106, 107 i 109, del Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, aprovat per Decret 323/1983, de 14 de juliol, fan a la Comissió Central de Subministraments, s'entenen fetes a la Direcció General competent en matèria del patrimoni de la Generalitat."*

La referència que l'article 117.3 del Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, fa a la Comissió Central de Subministraments s'entén feta a l'òrgan competent de l'entitat pel que fa el recollir, emmagatzemar, redistribuir o acordar l'alienació dels productes o béns que ja no siguin necessaris o que s'hagin de renovar".

2.4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 159.3 de l'Estatut de Catalunya disposa que la Generalitat, en relació amb els contractes de les administracions públiques de Catalunya, té la competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

2.5. Tràmits de consulta i participació:

2.5.1. Consulta pública:

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu. Per tant, i atès el caràcter



organitzatiu de la norma, aquest projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

2.5.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes:

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

2.5.3. Tràmit de consulta interdepartamental:

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

2.5.4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència:

No és procedent sotmetre aquest projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ni afecta drets o interessos legítims dels ciutadans.

2.5.5. Procedència, si escau de sotmetre l'expedient a informació pública:

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració. Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Francesc Sutrias Grau
Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya