

Projecte de decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

Tràmit d'informe de la Comissió de Govern Local. Memòria de les observacions presentades per la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis

El Projecte de decret de referència va quedar vist per a la seva tramesa a la Comissió de Govern Local en la sessió del Consell Tècnic de 5.9.17. En data 12.9.17, el secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda sol·licita la inclusió de la iniciativa a la propera convocatòria de la Comissió de Govern Local i es trasllada la documentació a la Federació de Municipis de Catalunya i a l'Associació Catalana de Municipis, les entitats municipalistes membres de la Comissió. Ambdues entitats avancen les seves observacions i propostes de millora en data 18 de setembre i 13 d'octubre, respectivament. Que es valoren i recullen algunes de les seves propostes en el text que finalment s'informa favorablement per la Comissió de Govern Local en la sessió de 16.10.17.

A continuació es passen a valorar les observacions rebudes.

A) FEDERACIÓ DE MUNICIPIIS DE CATALUNYA

El 18 de setembre de 2017 el Secretari general de la Federació de Municipis de Catalunya tramet el document d'observacions i propostes de millora al projecte de Decret.

Observació 1):

Fonament normatiu del Decret: En l'Exposició de motius: Assenyala les normes que fonamenten aquesta disposició reglamentària, i entre elles el Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Res no es diu lògicament del Projecte de LCSP, futura llei de contractes, tota vegada que encara no ha estat aprovada, promulgada i publicada, de manera que encara no és dret vigent. Tanmateix, com s'ha dit, l'aprovació i publicació d'aquesta futura llei serà en dates properes per la qual cosa semblaria més adequat esperar, per aprovar aquest decret, a l'entrada en vigor de la nova llei de contractes del sector públic i fer constar en l'exposició de motius del reglament aquesta nova llei com normativa que fonamenta la disposició reglamentària catalana, adequant aquesta disposició a aquesta normativa ara encara no vigent.

Resposta:

L'entrada en vigor de la nova Llei de Contractes del Sector Públic no modifica els preceptes previstos en aquest Decret.

No es considera, per tant, necessari esperar l'entrada en vigor prevista per al febrer del 2018, atès que aquest endarreriment no aporta cap valor afegit al projecte del Decret.

Observació 2):

Àmbit subjectiu del Projecte de Decret:

Malgrat que en la memòria d'avaluació de l'impacte del projecte de Decret s'evidencia la voluntat de la incorporació a aquest sistema de contractació centralitzada de totes les entitats del sector públic de Catalunya (també, per tant, de totes les administracions locals catalanes), el cas és que la composició dels òrgans de la central de compra pública no respon a aquesta voluntat d'integració del món local, tota vegada que no es contempla la presència de representants d'aquest nivell de govern i administració en la composició d'aquests òrgans.

Hauria d'haver presència de les administracions locals adherides al sistema de contractació centralitzada en els òrgans de Catalunya Compra Pública o bé de representants de les associacions municipalistes.

Resposta:

Catalunya Compra Pública és la Central de Compres de la Generalitat de Catalunya, amb departaments i entitats del sector administratiu i Servei Català de la Salut, tots ells de vinculació obligatòria, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 3.

Pel que fa les entitats compreses en l'apartat 2 del mateix article, també pot ser d'aplicació, en els termes que expressament s'hi preveuen, a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no inclosos en l'apartat 1, i s'inclou:

- Entitats que conformen l'Administració local catalana
- Centres educatius públics
- Universitats públiques de Catalunya
- Resta d'institucions públiques de Catalunya,

que voluntàriament s'adhereixin al sistema de compra pública corporativa.

Ara bé, és evident la importància de l'Administració local catalana en la contractació pública.

Pel que fa l'òrgan executor, la Comissió de Contractació, i en base a la importància de l'Administració local catalana en la contractació pública, es proposa incorporar, com a vocal de la Comissió de Contractació:

8.3 En el cas que el volum de contractació gestionat per Catalunya Compra Pública, provinent d'entitats de l'Administració local adherides superi el 15 % del total, han de formar part també de la Comissió dos representants de les entitats municipalistes més representatives.

Finalment, pel que fa les comissions tècniques, es proposa incorporar membres de l'àmbit local, o fins i tot universitari, de centres educatius públics o resta d'institucions, en les que són unitats executores del Pla anual de compra pública corporativa, aprovat pel Comitè Director. Tenen com a finalitat programar, planificar i coordinar el conjunt de tasques



associades als procediments de compra agregada i l'anàlisi de necessitats. Les comissions tècniques tenen una composició variable i no tenen caràcter permanent. Es constitueixen ad-hoc per a cada licitació de les famílies de béns i serveis de compra centralitzada.

Així mateix, podran formar part d'aquestes comissions tècniques membres de l'Administració local catalana, universitats públiques catalanes, centres educatius públics i resta d'institucions públiques de Catalunya, que reuneixin els requisits establerts per a la resta de membres

Observació 3):

Cartera de béns i serveis:

Si bé que aquesta cartera de béns i serveis pot ser modificada (per tant ampliada si s'escau, pel Comitè Director, sembla una cartera reduïda si tenim en compte que l'article 227 del PLCSP contempla fins i tot la contractació centralitzada d'obres.

Hauria de realitzar-se una consulta a la totalitat del sector públic català sobre quina seria la cartera de contractes que l'haurien de centralitzar.

Resposta:

La relació de béns i serveis que Catalunya Compra Pública preveu adquirir de forma centralitzada és la que actualment gestiona la Comissió Central de Subministraments.

El sistema de compra pública corporativa inicia el seu àmbit d'actuació objectiu amb aquestes famílies, incrementant en un inici l'àmbit subjectiu de vinculació.

L'ampliació s'anirà realitzant, progressivament, a mesura que es consolidi el model i es disposin dels mitjans materials i humans necessaris.

Això no obsta que es realitzi, en el seu moment, una consulta a la totalitat del sector públic català sobre quina seria l'ampliació de la cartera de contractes que s'haurien de centralitzar.

Es proposa incloure, en l'article 10: Àmbits de la Sub-direcció general de Compres
10.1 L'àmbit d'Anàlisi de Dades, de Seguiment i de Millora porta a terme -les funcions següents:

...

h) Consultar al sector públic català sobre les possibles ampliacions de béns i serveis a incloure al sistema de compra corporativa.

Observació 4):

Article 13: Procediments del sistema de compra pública corporativa

En els contractes basats en acords marc i sistemes dinàmics de contractació, l'adopció de l'acord marc o articulació de sistema dinàmic d'adquisicions correspondrà a Catalunya Compra Pública (article 13.1, lletres b i c) mentre que la licitació i adjudicació dels contractes derivats d'aquests sistemes de racionalització de la contractació pertocarà a la corresponent entitat adherida (article 13.2).

Tanmateix, encara la licitació i adjudicació d'aquests contractes correspon a l'entitat adherida, la formalització dels mateixos correspon a Catalunya Compra pública (article 13.1.a), la qual cosa no sembla que sigui massa operatiu.

Resposta:

La voluntat de l'article 13.2; precisament, era que les entitats incloses actuïn com a òrgan de contractació en els contractes basats. Efectivament, no seria operatiu ni tindria sentit que fos d'una altra manera.

Per aquest motiu, per tal de que no hi hagi confusió, es modifica el redactat, que quedaria de la següent manera:

13.1 La contractació de béns i serveis que configuren el sistema de compra pública corporativa es duu a terme per part de Catalunya Compra Pública a través dels sistemes següents:

a) La licitació, **adjudicació i formalització** de contractes centralitzats, ja siguin basats en acords marc o amb altres procediments, un cop agregades les necessitats de les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació del sistema de compra pública corporativa.

b) ...

13.2 Les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació del sistema de compra pública corporativa han de licitar, adjudicar i **formalitzar** els contractes respectius derivats

Observació 5):

Article 16: Sol·licituds d'adhesió al sistema de compra pública corporativa

La incorporació de les administracions locals i, en general, les entitats a què fa referència l'article 3.2 del reglament en el sistema de contractació centralitzada de Catalunya Compra Pública es portarà a terme mitjançant l'adhesió al sistema que contempla l'article 15.

Aquest precepte tant sols precisa que l'entitat sol·licitant haurà de precisar si la contractació centralitzada serà per a la totalitat o part dels béns serveis que conformen el sistema de compra pública corporativa; que la sol·licitud s'adreçarà al Subdirector i que l'adhesió la formalitzarà el titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat en un termini de quinze dies.

Caldria una major concreció en la regulació del contingut dels acords de les entitats compreses en l'article 3.2 del reglament (i en especial, les corporacions locals) sol·licitant l'adhesió al sistema de contractació centralitzada.

Resposta:

No és objecte del Decret determinar quin/a és el/la òrgan/unitat competent de cada una de les entitats que sol·licitin l'adhesió. Cada una d'elles és qui ho determina, d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

B) ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS

El 13 d'octubre de 2017 el Secretari general de l'Associació Catalana de Municipis (ACM) fa arribar unes propostes d'esmenes al Decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

En la seva majoria coincideixen en gran part en les formulades per la Federació de Municipis de Catalunya.

Observació 1)

Part expositiva:

Reconeixement del paper de la Central de Compres del Món Local de l'ACM com a sistema de compra pública corporativa dels ens locals de Catalunya, el qual compta amb més de 1.000 ens locals adherits al sistema de compra centralitzada de l'ACM.

Aquest reconeixement s'hauria d'incloure en la part expositiva del Decret.

Resposta: Compartim el reconeixement a la importància de la tasca que està realitzant l'ACM en l'àmbit local pel que fa la compra pública corporativa dels ens locals de Catalunya.

En altres àmbits, i amb un abast molt més reduït, altres centrals de compres, representen també un element important pel que fa la compra pública (Ex.: Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya).

Tot i així, no considerem necessari incorporar-ho en la part expositiva del Decret.

Observació 2)

Participació permanent en el Comitè Director i en la Comissió de Contractació, òrgans decisoris de la central de compres de la Generalitat de Catalunya, amb el nomenament d'un representant de la Central de Compres del Món Local de l'ACM en tant que sistema de compra pública corporativa dels ens locals de Catalunya.

En aquest sentit, es proposen les següents esmenes:

Article 8

Esmena d'addició en el paràgraf relatiu als vocals del Comitè Director:

"un representant de la Central de Compres del Món Local de l'ACM.

Article 9.2



Esmena d'addició: Allà on diu: "(aquests de forma rotatòria, en nombre de 6 entitats el primer any i anualment en un nombre de 5 entitats)". Hauria de dir: "(aquests de forma rotatòria, en nombre de 6 entitats el primer any i anualment en un nombre de 5 entitats, essent permanent la presència d'un representant de la Central de Compres del Món Local de l'ACM)".

Resposta: Ens remetem a la resposta de Observació 2): Àmbit subjectiu del Projecte de Decret, de la Federació de Municipis de Catalunya

Observació 3)

Establir un tràmit preceptiu d'audiència prèvia a la Central de Compres del Món Local de l'ACM, per tal de consensuar la planificació anual, així com la declaració de subministraments i serveis que han de formar part del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat.

Resposta: Ens remetem a la resposta de Observació 3): Cartera de béns i serveis, de la Federació de Municipis de Catalunya

Barcelona, 16 d'octubre de 2017

Francesc Sutrias Grau
Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya