

Projecte de decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.

3. Memòria de les observacions presentades

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de referència.

A. Informe jurídic preliminar

L'Assessoria jurídica emet en data 4 de juliol de 2017 l'Informe jurídic preliminar al Projecte de decret, amb diferents observacions. Les seves observacions i suggeriments a les memòries generals i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'accepten i es recullen en la seva totalitat, així com la pràctica totalitat en la versió del text de data 17.7.17 que va quedar informada en la sessió del Consell Tècnic de 18.7.17.

En relació a les observacions o suggeriments no recollits en la seva totalitat en el text del decret, es motiva amb la següent justificació:

Pel que fa l'observació a l'article 5.4 i l'article 5.5, es determinen, d'acord amb l'informe, les possibles causes d'excepció a la subjecció al procediment establert com a caràcter excepcional, però es manté la competència per autoritzar-la a la persona titular de la direcció general competent en matèria del patrimoni. Es modifica, així mateix, la paraula "ocasionalment" per "excepcionalment". El Comitè Director, com a òrgan decisor estratègic, té com a funció declarar les categories de béns i serveis a adquirir de forma centralitzada, però no fer el seguiment d'execució i autoritzar procediments específics de contractació dels diferents òrgans de contractació.

En quant a l'article 15, es recull la observació en el sentit d'eliminar la necessitat de justificar les raons d'eficiència, eficàcia o bé d'expertesa, per a la subscripció d'acords marc o articular sistemes dinàmics d'adquisició per a adquisicions de subministraments i de serveis no integrants del sistema de compra pública corporativa, per part de les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació del Decret, en exercici de les seves competències. Es considera oportú mantenir únicament la previsió d'aquesta possibilitat de subscripció.

Per altra part, l'informe jurídic preliminar establia com un dels informes preceptius l'informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública. D'acord amb les consideracions de la Direcció General de la Funció Pública contingudes a l'informe de l'Àrea d'Organització de data 27.7.17:

"En relació al projecte de Decret assenyalat en l'encapçalament, un cop examinat el seu contingut, entenem que no procedeix que sigui objecte d'informe previ per part de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, ja que si bé el projecte conté alguna disposició que fa referència a personal, aquestes són clàusules de caràcter general que tenen com a finalitat el manteniment i la continuïtat dels serveis, pel que no es consideren disposicions de caràcter general en matèria de personal en el sentit que preveu la lletra a de l'apartat 3 de l'article 7 de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats

textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre.

Aquest precepte, que ha estat modificat per l'article 162 de la Llei 5/2017, del 28 de març, exceptua expressament aquest supòsit: aquells projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal. Així, tenint en compte el marcat caràcter organitzatiu del text del projecte, entenem que aquest es pot incardinar en aquest supòsit específic.

Finalment, assenyalar que informes preceptius posteriors han generat la modificació d'alguns dels articles del text articulat.

B. Tràmit de consulta interdepartamental

El Projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En concret, s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'aplicatiu SIGOV des del dia 22 de juny de 2017 fins el dia 18 de juliol de 2017 (núm. d'expedient SIG17VEH0536). Durant aquest termini han formulat observacions l'Oficina del Govern, el Departament d'Empresa i Coneixement, el Departament de Justícia i el Departament d'Ensenyament (mitjançant el fòrum del SIGOV), que es passen a valorar a continuació.

Observacions Oficina del Govern

Per correu electrònic de data 6 de juliol, l'Oficina del Govern, va arribar a l'Assessoria Jurídica del Departament les observacions que es transcriuen a continuació:

“Observacions

1. Documentació de l'expedient: memòria general.

Us proposem que valoreu l'oportunitat de completar l'apartat de la memòria general relatiu a la relació de les disposicions afectades amb la referència a la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, tenint en compte que en aquests moments es projecta el seu desplegament reglamentari.

2. Preàmbul.

Convindria revisar la referència que es conté en el paràgraf primer del preàmbul a la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 31 d'octubre de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis.

I tot seguit, quan es reitera en el paràgraf tercer, esmentar-la com Directiva 2004/18/CE.

3. Preàmbul.

Us proposem de fer la citació en el paràgraf segon del preàmbul a la norma de referència com “text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre”.

4. Preàmbul.

En el paràgraf setè de la part expositiva del Preàmbul s'empra l'abreviatura “etc.”.

En benefici d'un major rigor de la norma, us suggerim per substituir-la per una altra fórmula de tancament, com l'expressió “entre d'altres”.

5. Amb caràcter general, us suggerim que valoreu si seria oportú ometre el terme “organismes” en el text de la iniciativa quan es fa referència en termes generals a “ens, organismes i entitats”, tenint en compte que el terme “entitat” encabiria el terme “organisme”.

6. Article 16.

Tenint en compte que l'article 16 no es divideix en apartats, convindria ometre la referència “16.1” que precedeix el text del precepte.

7. Disposició addicional.

Tenint en compte que la disposició addicional és única, us suggerim que valoreu si seria convenient ometre el terme “Primera”.

8. Disposició final segona.

Us suggerim de fer la citació de la norma prevista en la disposició final segona com “Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol”.

Valoració:

Es recullen en la seva totalitat en la versió del text de data 17.7.17, que se sotmet a informe de Consell Tècnic de data 18.7.17.

Observacions del Departament d'Empresa i Coneixement

Mitjançant correus electrònics adreçats a l'Assessoria Jurídica, en data 10 i 11 de juliol el Departament d'Empresa i Coneixement (Secretaria d'Universitats i Recerca) fa arribar nota amb observacions que es valoren a continuació:

Observació (1)

Article 17

Contractació de subministraments i serveis per part dels departaments

Es desconcentra en els secretaris generals dels departaments la facultat que atribueix als consellers l'article 22.1 de la Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures



administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro. En virtut d'aquesta desconcentració, els secretaris generals respectius es constitueixen en òrgans de contractació per als subministraments i serveis de referència propis de cada departament.

Article 18

18.1 Al si de cada departament, entitats autònomes administratives i Catsalut podrà constituir-se una comissió de subministraments, dependent del secretari general o òrgan competent respectiu.

18.2 Corresponen a les comissions de subministraments de cada departament/entitat les funcions següents:

- a) Estudiar les necessitats de cada departament/entitat en matèria de subministraments i serveis, programar-ne la contractació i proposar l'inici dels expedients corresponents.*
- b) Actuar com a mesa de contractació en les licitacions referents als subministraments i serveis de referència propis del departament i proposar les adjudicacions corresponents.*
- c) Remetre a la Subdirecció General de Compres les relacions de productes, béns mobles i serveis de referència subjectes a contractació centralitzada.*
- d) Elevar a la Subdirecció General de Compres les propostes i els suggeriments que consideri adequats, així com els estudis que pugui realitzar.*
- e) Fer el seguiment de l'execució dels contractes de subministraments i serveis de referència que hagi formalitzat el departament/l'entitat i realitzar anualment una avaluació dels seus resultats.*

18.3 (...)

Caldria delimitar i/o definir l'abast del terme de **subministraments i serveis de referència propis** del departament, que s'utilitza quan s'indica que és la persona titular de la secretaria general de cada departament el competent per la seva contractació i quan es detallen certes funcions de les comissions departamentals de subministraments. Aquesta terminologia es fa servir també en el Decret 96/2001, de 20 de març, norma objecte de derogació per part del projecte de decret, i ha donat lloc a una disparitat interpretativa que ha fet que els diversos òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya apliquessin criteris diferents, en el sentit d'atribuir-se aquesta funció, per desconcentració, a la persona titular de la secretaria general en els diversos tipus de contractes segons l'abast i sentit que se li ha donat a l'expressió "de referència propi de cada departament".

La necessitat d'establir una pauta homogènia és encara més gran des del moment que s'utilitzen aplicatius i sistemes d'informació comuns que parametritzen fluxos i procediments en l'àmbit de la contractació.

En conseqüència, caldria aprofitar la nova norma per esvair dubtes interpretatius i saber si:

-els subministraments dels quals la personal titular de la secretaria general de cada departament de l'Administració de la Generalitat és òrgan de contractació són tots els subministraments o únicament els que es poden considerar de referència propis del departament; entesos aquests com els que s'articulen a través d'un acord marc de la CCS o, en un sentit més ampli, incloent també aquells que es puguin considerar d'utilització comuna o ordinària per qualsevol departament, pel seu funcionament ordinari, amb independència de les necessitats específiques derivades de l'àmbit competencial concret.



-els serveis de referència propis de cada departament són, igualment que passa amb els subministraments, aquells respecte els quals hi ha una decisió de centralització o són tots aquells que es consideren comuns o ordinaris.

Des d'un punt de vista estrictament pràctic i tècnic, tenint en compte l'objecte del decret, es proposa que siguin considerats els subministraments de referència i els serveis de referència únicament aquells que formen part del sistema de compra pública corporativa, d'acord amb la declaració que aquest efecte es preveu a l'article 5 de la proposta.

Per tant, un possible redactat alternatiu de l'article 17 podria ser el següent:

Article 17

Contractació de subministraments i serveis per part dels departaments

*Es desconcentra en els secretaris generals dels departaments la facultat que atribueix als consellers l'article 22.1 de la Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro. En virtut d'aquesta desconcentració, els secretaris generals respectius es constitueixen en òrgans de contractació per als subministraments i serveis **que integren el sistema de compra pública corporativa de conformitat amb l'article 5.***

Valoració

Es considera convenient poder definir exactament l'abast del terme de subministraments i serveis de referència propis per tal que no porti a possibles interpretacions, i es concreta l'àmbit dels béns i serveis objecte d'aquest article, recollint per tant l'observació. La versió 2 del text que se sotmet a informe de Consell Tècnic de data 11 de juliol queda redactada de la següent manera:

"Article 17: Contractació de béns i serveis per part dels departaments

Es desconcentra en els secretaris i secretàries generals dels departaments la facultat que atribueix als consellers i conselleres l'article 45 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres. En virtut d'aquesta desconcentració, els secretaris i secretàries generals respectius es constitueixen en òrgans de contractació per als béns i serveis declarats de contractació centralitzada per Catalunya Compra Pública, propis de cada departament.

Article 18

18.1 Dintre de cada departament, entitats autònomes administratives i Servei Català de la Salut es pot constituir una comissió de subministraments que depengui de la secretaria general o de l'òrgan competent respectiu.

18.2 Les comissions de subministraments de cada departament/entitat tenen les funcions següents:

a) Estudiar les necessitats de cada departament o entitat en matèria de béns i serveis, programar-ne la contractació i proposar l'inici dels expedients corresponents.

- b) *Actuar com a mesa de contractació en les licitacions referents als béns i serveis declarats de contractació centralitzada per Catalunya Compra Pública i proposar les adjudicacions corresponents.*
- c) *Remetre a la Sub-direcció General de Compres les relacions de béns i serveis subjectes a contractació centralitzada de Catalunya Compra Pública.*
- d) *Eleva a la Sub-direcció General de Compres les propostes i els suggeriments que consideri adequats, així com els estudis que pugui realitzar.*
- e) *Fer el seguiment de l'execució dels contractes de béns i serveis objecte de contractació centralitzada de Catalunya Compra Pública que hagi formalitzat el departament/l'entitat i realitzar anualment una avaluació dels seus resultats".*

Observació (2)

Disposició addicional

Sistemes de compra centralitzada sectorials

Els sistemes de compra centralitzada sectorials corresponents a àmbits específics existents en el moment d'entrada en vigor d'aquests Decret, mantindran la seva adscripció, continuant operant en les mateixes condicions.

La disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic que crea la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya va establir en el seu apartat 1.2 que l'àmbit d'actuació es podia referir també, en els termes que reglamentàriament es determinés a, entre d'altres, les universitats públiques.

La proposta de Decret de regulació del sistema de compra pública corporativa de Catalunya preveu l'adhesió de forma voluntària de les universitats públiques a la totalitat o part dels serveis i subministraments que conformen el sistema de compra pública corporativa.

Per Acord de Govern GOV/173/2013, de 10 de desembre (DOGC núm.6520, de 12.12.2013) es va ratificar la dissolució del Consorci de Biblioteques Universitàries de Catalunya (CBUC) per absorció per part del Consorci Centre de Serveis Científics i Acadèmics de Catalunya (CESCA) que passà a denominar-se Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC), modificant-se els seus estatuts per tal d'assolir les finalitats de gestió coordinada de serveis comuns, la gestió compartida d'infraestructures i la prestació i/o contractació conjunta de recursos i serveis. Són membres del CSUC, entre d'altres, totes les universitats públiques del sistema universitari de Catalunya.

Els instruments mitjançant els quals el CSUC pot assolir aquests objectius són diversos; entre ells, la consideració com a mitjà propi instrumental de les institucions consorciades i de les entitats i organismes que en depenen o s'hi vinculen, o a través de la contractació conjunta de recursos i serveis.

La contractació conjunta i/o centralitzada es pot articular a través de l'adjudicació de contractes, la conclusió d'acords marc o l'articulació de sistemes dinàmics de contractació, d'acord amb els termes i condicions que acordi la Comissió executiva del CSUC, tal i com recull l'article 8 dels estatuts, o per agilitar les tasques procedimentals mitjançant la creació d'una central de contractació, com a funció assignada al Consell de Govern, segons l'article 12 dels estatuts.

Actualment s'està tramitant una modificació dels estatuts del CSUC, per adequar-los a la

normativa vigent, especialment a les previsions de la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i per introduir-hi millores que, pel que aquí afecta, suposen la introducció de la figura del mandat d'actuació o qualsevol dels mitjans admesos en dret per tal de gestionar de forma compartida serveis comuns de les universitats i la creació directa de la central de contractació dins del text estatutari com a element instrumental al servei del CSUC.

Tot i que *de facto* el CSUC ja està actuant com a central de contractació, a la vista del redactat de la disposició addicional del projecte de decret analitzat, i als efectes d'evitar equivocs, es proposa la següent esmena d'addició per tal de fer conciliables els dos sistemes de centralització de prestacions i mantenir la voluntat del Govern de coordinar i racionalitzar els recursos destinats al sistema públic universitari mitjançant el CSUC especialment en els àmbits dels serveis acadèmics, científics, bibliotecaris, de transferència de coneixement i de gestió:

Indicació del paràgraf actual de la disposició addicional "Sistemes de compra centralitzada sectorials" com a apartat 1 i addició d'un apartat 2 amb el següent redactat:

Disposició addicional

Sistemes de compra centralitzada sectorials

1. Els sistemes de compra centralitzada sectorials corresponents a àmbits específics existents en el moment d'entrada en vigor d'aquests Decret, mantindran la seva adscripció, continuant operant en les mateixes condicions.

2. Les universitats públiques i resta d'entitats integrades al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya

(CSUC) o que hi participen, així com les entitats o organismes que en depenen o s'hi vinculen, podran adherir-se al sistema de compra centralitzada del Consorci, per a la totalitat o part de les prestacions que s'incloguin i pels terminis que s'acordin, i de conformitat amb la normativa vigent.

Les prestacions susceptibles de contractació centralitzada o conjunta per part de CSUC seran aquelles que decideixin els seus òrgans de govern, de conformitat amb les competències i procediments previstos als seus Estatuts. En tot cas, l'adhesió a més d'una central de contractació per a la provisió d'un determinat bé o servei no podrà ser simultània en el temps.

Valoració:

Aquesta observació ja va ser recollida en el projecte de Decret tramitat l'any 2015, i era exposada en els mateixos termes que l'actual.

En aquest sentit, i tal com es va argumentar en aquell moment, cal manifestar que compartim la finalitat i l'objectiu de l'observació formulada, tot i així no considerem necessari incorporar íntegrament la redacció proposada per a l'esmena d'addició. Es va modificar la versió existent incorporant el terme de "compra conjunta" per abastar les diferents possibilitats.

Entenem que la disposició addicional de projecte de Decret amb la redacció actual és compressiva d'un ventall ampli de supòsits i que salvaguarda de manera suficient aquells sistemes de compra centralitzada i compra conjunta sectorials que operen en el moment

de l'entrada en vigor del Decret. A efectes inclusius, es considera més oportú fer una referència genèrica i àmplia que englobi a diversos ens, sense fer referència únicament a un consorci en concret, i amb les seves especificitats.

Malgrat tot, es modifica la redacció de la disposició addicional per tal de salvaguardar les centrals que estan operant actualment i concretant alguns àmbits sectorials addicionals, propis d'aquest Consorci. La disposició queda de la manera següent:

Sistemes de compra centralitzada per sectors d'activitat.

“Els sistemes de compra centralitzada i compra conjunta sectorials corresponents a àmbits específics, com l'àmbit sanitari o tecnològic, serveis acadèmics, científics, bibliotecaris, de transferència de coneixement i de gestió, entre d'altres, que operin en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Reglament mantenen la seva adscripció i continuen actuant en les mateixes condicions”.

Finalment, entenem que donat el caràcter eminentment organitzatiu del Projecte de Decret i configurador d'un sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya i per a la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, no considerem oportú introduir cap altra regulació sobre el sistema de racionalització de la compra que pugui operar en l'àmbit de les Universitats Públiques de Catalunya, més enllà de la previsió d'un simple règim d'adhesió voluntària, si aquestes ho consideren pertinent, recollit en l'article 3.2 del Projecte de Decret.

Observació del Departament de Justícia

Mitjançant correu electrònic adreçat a l'Assessoria Jurídica, de data 11.7.17, l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia planteja el suggeriment que expressament s'indiqués –potser a l'article 13.2-, i per tal d'evitar confusions, que les previsions del Reglament ho són, en tot cas, sens perjudici dels encàrrecs de gestió que l'Administració de la Generalitat pugui fer als mitjans propis (com seria per exemple el cas del CIRE)

Valoració

Les relacions contractuals del poders adjudicadors, i per tant la de Catalunya Compra Pública, estan subjectes a les Directives de contractació pública i són les que es regulen en aquest Decret. La contractació per via d'encàrrecs de gestió són excepcions a la regla general en la mesura que eximeixen a les entitats públiques de convocar un procediment de licitació.

El text de l'article fa referència a la norma general, i considerem que no és necessari la inclusió de la previsió relativa a la possibilitat d'utilitzar la figura dels encàrrecs de gestió, atès que es tracta d'una aplicació restrictiva, així com tampoc es fa referència a altres figures com poden ser els convenis.

Per altra part, el fet de no esmentar específicament la seva possible aplicació en el Decret, no impedeix, òbviament i en cap cas, que quan es compleixen els requisits establerts, s'apliqui aquest tipus de col·laboració.

Observació del Departament d'Ensenyament

La Direcció de Serveis del Departament d'Ensenyament incorpora al fòrum del SIGOV en data 11.7.17 la nota amb l'observació següent, que es passa a valorar a continuació:

El Departament d'Ensenyament és el titular dels prop de 3.000 centres educatius públics de Catalunya. Aquests ens no disposen de personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la del Departament, però si que actuen com a poder adjudicador d'acord la normativa de contractació i el Decret 102/2010, d'autonomia dels centres educatius, que al seu article 51.1 estableix “...els centres gaudeixen d'autonomia per a la contractació de serveis i recursos materials en el marc del que preveu la legislació general en aquesta matèria.”

Aquesta autonomia en matèria de contractació unida a la seva autonomia econòmica i de gestió, amb una comptabilitat diferenciada de la Generalitat i amb un programa comptable propi (Esfer@), no fa possible la integració en el procés de compra pública corporativa de la mateixa manera que els ens establerts a l'article 3.1 del projecte de Decret, sinó que haurien de quedar expressament recollits a l'article 3.2 que proposem modificar de la següent manera:

*“3.2 També pot ser d'aplicació, en els termes que expressament s'hi preveuen, a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no inclosos en l'apartat anterior, a les entitats que conformen l'Administració local catalana, **als centres educatius públics** i a les universitats públiques de Catalunya, així com a la resta d'institucions públiques de Catalunya que voluntàriament s'adhereixin al sistema de compra pública corporativa.”*

També caldria fer aquesta apreciació en l'article 16”

Valoració

Atesa la peculiaritat dels centres educatius públics en quant a que no disposen de personalitat jurídica pròpia però actuen com a poder adjudicador, amb una autonomia econòmica i de gestió, i una comptabilitat diferenciada de la Generalitat i amb un programa comptable propi justifica la dificultat en la integració en el procés de compra pública corporativa de la mateixa manera que els ens establerts a l'article 3.1 del projecte de Decret.

Per aquest motiu, es comparteix el contingut la finalitat i l'objectiu de la proposta de redacció, dotant els centres educatius públics de la possibilitat d'adherir-se al sistema de compra pública corporativa.

En aquest sentit, es recull la observació i s'incorpora a la versió del text que se sotmet a informe de Consell Tècnic de data 18 de juliol, quedant redactada de la següent manera:

“3.2 També pot ser d'aplicació, en els termes que expressament s'hi preveuen, a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no inclosos en l'apartat anterior, a les entitats que conformen l'Administració local catalana, als centres educatius públics, i a

les universitats públiques de Catalunya, així com a la resta d'institucions públiques de Catalunya que voluntàriament s'adhereixin al sistema de compra pública corporativa.

Article 13.4 A l'efecte del que recull la lletra a de l'apartat 1 d'aquest article, les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no incloses en l'apartat 1 de l'article 3, les entitats que conformen l'Administració local catalana, els centres educatius públics, les universitats públiques de Catalunya, així com la resta d'institucions públiques de Catalunya, adherits voluntàriament al sistema de compra corporativa, poden sol·licitar a la Sub-direcció general de Compres la contractació agregada dels serveis i els subministraments que els resultin necessaris. La persona titular de la direcció general competent en matèria del patrimoni de la Generalitat, a la vista del pla anual de compra pública corporativa, ha de decidir sobre la viabilitat d'aquesta agregació. El sentit del silenci és negatiu i no hi ha possibilitat de recurs, en cas de denegació.

Article 16

Sol·licituds d'adhesió al sistema de compra pública corporativa

Les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no inclosos en l'apartat 1 de l'article 3, les entitats que conformen l'Administració local catalana, els centres educatius públics, i les universitats públiques de Catalunya, així com la resta d'institucions públiques de Catalunya es poden adherir amb caràcter voluntari al sistema de compra corporativa de la Generalitat de Catalunya, per a la totalitat o per a una part dels serveis i subministraments que conformen el sistema de compra pública corporativa, amb la sol·licitud prèvia adreçada a la Sub-direcció general de Compres. Aquestes adhesions les ha d'aprovar la persona titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni de la Generalitat, en un termini màxim de 15 dies. En cas de silenci administratiu, s'entén estimada la petició”.

C. Valoració als informes rebuts

Informe d'Impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones

Recomanacions següents:

- Preàmbul: Caldria citar la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat de dones i homes, donat que, com s'ha exposat en l'apartat II del seu informe, recull la contractació del sector públic com un mecanisme per a garantir el dret a la igualtat efectiva de dones i homes.

- Redacció alternativa del tercer paràgraf de l'article 4 Principis rectors del sistema de compra pública corporativa, amb el redactat orientatiu següent:

“Les decisions preses en el marc del sistema de compra pública corporativa estan orientades a la cerca de la màxima eficiència en l'assignació de recursos públics i, d'acord amb la normativa vigent, a la compra socialment responsable, tot atenent la consecució d'objectius socials, *en especial per a promoure la igualtat de dones i*



homes i eradicar les discriminacions per raó de gènere, de protecció del medi ambient i de foment de la innovació”.

- Afegir una nova funció a l'article 9 Subdirecció General de Compres, amb el redactat orientatiu següent:

“Garantir la incorporació de la perspectiva de gènere i la inclusió de clàusules d'igualtat de dones i homes en els contractes públics, així com establir els mecanismes d'avaluació i seguiment que assegurin el compliment efectiu de les mesures igualtat valorades en l'oferta de contractació. Per al desenvolupament d'aquesta funció, la Sub-direcció General de Compres pot sol·licitar el suport de l'Institut Català de les Dones”.

- Afegir un nou article, el 12 bis, al Capítol 2, amb el contingut orientatiu següent:

“Article 12 bis

Representació paritària

La composició dels òrgans col·legiats regulats en aquest Capítol 2 s'ha d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes, d'acord amb allò que estableix la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes”.

Valoració:

Preàmbul: S'incorpora dins el paràgraf de les diferents mesures: (socials -com la igualtat efectiva de dones i homes-, ambientals, foment de la innovació)

- Redacció alternativa del tercer paràgraf de l'article 4: Principis rectors del sistema de compra pública corporativa, amb el redactat orientatiu següent: Com a clàusules socials n'hi ha de substancials i fonamentals. No es considera convenient distingir-ne una respecte les altres, amb les paraules “en especial”. Es proposa la següent redacció: *“Les decisions preses en el marc del sistema de compra pública corporativa estan orientades a la cerca de la màxima eficiència en l'assignació de recursos públics i, d'acord amb la normativa vigent, a la compra socialment responsable, tot atenent la consecució d'objectius socials, promoció de la igualtat de dones i homes, laborals, entre d'altres).*

Afegir una nova funció a l'article 9 Subdirecció General de Compres:

Les dues primeres funcions de la Sub-direcció general de Compres engloben la implantació de mesures de polítiques públiques, per tal de garantir el funcionament correcte del sistema de compra pública.

Donat que es considera convenient fer més palesa la voluntat de la implantació i consolidació de les mesures, s'incorpora una nova funció, que haurà d'englobar el total de polítiques públiques on s'inclouen, òbviament, les socials.



Text proposat “ c) *Implantar en la compra corporativa mesures socials, ambientals, d'innovació i de foment de les petites i mitjanes empreses, i vetllar pel seu compliment.*

Afegir un nou article, el 12 bis, al Capítol 2, amb el contingut orientatiu següent:

“Article 12 bis : Representació paritària: La composició dels òrgans col·legiats regulats en aquest Capítol 2 s'ha d'atènyer al principi de representació paritària de dones i homes, d'acord amb allò que estableix la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes”.

Atès que els membres que formen part dels diferents òrgans col·legiats ho són per raó del càrrec, no es considera factible incorporar aquest text.

Per altra part, atès que el redactat de l'article 12 es modifica d'acord amb les observacions efectuades per la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, la observació queda sense contingut atès que desapareix la figura de “les persones gestores”.

Informe de la Direcció General de Pressupostos

La Direcció General de Pressupostos, des del punt de vista estrictament pressupostari, informa favorablement sobre el Projecte de decret en data 10.7.17, tot i que en el cas d'ampliació dels mitjans personals, s'haurà de formalitzar d'acord amb el corresponent dimensionament i no ha de suposar un increment de les places pressupostades ni dels crèdits del capítol 1 de l'Administració de la Generalitat.

Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració Informe de la Direcció General de la Funció Pública

La Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració i la Direcció general de la Funció Pública emeten les següents consideracions:

Disposició derogatòria única.- Es considera que a més de la derogació de l'article 63 del Decret 40/2017, de 2 de maig, també s'ha de fer referència a l'article 55.2.e) corresponent a la Sub-direcció General de Compra Centralitzada, encara que seria millor substituir l'actual contingut de l'article 55.2.e) pel següent: “La Sub-direcció General de Compres, amb les funcions previstes al Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya”, amb la qual cosa el Decret 40/2017, de 2 de maig, preveuria tota l'estructura del Departament.

Valoració: Es pren en consideració i a banda de la derogació de l'article 63 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, s'incorpora una disposició final tercera on s'especifica: “Les referències que fan els articles 55.2.e) i 63 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, fan a la

Sub-direcció general de Compra Centralitzada, s'entenen fetes a la Sub-direcció general de Compres, assenyalat en els articles 6 i 9 del present decret”.

Article 3. Resulta estrany el criteri utilitzat per donar el mateix tractament als organismes autònoms administratius i al SCS i no, per exemple, a l'Agència Tributària de Catalunya.

Valoració: El criteri establert ha estat el d'incorporar les entitats autònomes administratives i Servei Català de la Salut, per homogeneïtat en els procediments de contractació i sistemes econòmic-financers. L'Agència Tributària de Catalunya no compleix amb aquestes característiques, al ser una Entitat de Dret Públic.

Article 5.- En ocasions s'utilitza l'expressió “direcció general competent en matèria de patrimoni” (article 5.5 o 7.2) i en ocasions “unitat directiva competent en matèria de patrimoni) (article 9.1, etc).

Valoració: Es modifica en aquest sentit, utilitzant en tot el text l'expressió “unitat directiva”

Article 6.- Òrgans de Catalunya Compra Pública:

L'apartat e) fa referència a “Les persones gestores de compra agregada, com a interlocutores dels departaments/entitats”, però aquestes persones no poden considerar-se com a òrgans o unitats i, per tant, caldria eliminar els termes “òrgans i unitats”.

No obstant, considerem que seria millor revisar totes les referències que es fan a a les persones gestores i substituir-les per “unitat competent en matèria de contractació (o compres) (article 6.e, article 9.h, article 11.2, article 12...). Les funcions previstes a l'article 12 haurien de ser funcions de la unitat competent en matèria de compres o contractació.

Valoració: Es modifica en aquest sentit

Article 9.- La Sub-direcció General de Compres

Pel que fa a l'apartat 1, fa referència únicament a la dependència orgànica, per la qual cosa caldria indicar quina és la seva dependència funcional o bé indicar que “depèn de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat”.

Sense perjudici del que s'ha indicat anteriorment s'hauria de revisar la funció prevista a la lletra h) de l'apartat 2 (el terme “analitzar” resulta estrany...).

Quant a l'apartat 3, es proposa una nova redacció:

“9.3 De la Sub-direcció General de Compres en depenen directament els àmbits següents:

- a) Àmbit d'Anàlisi de Dades, de Seguiment i de Millora
- b) Àmbit de Compra Especialitzada i Estratègica
- c) Àmbit d'Administració i Sistemes d'Informació

La direcció dels àmbits anteriors correspon a la persona titular de la Sub-direcció General de Compres.

Valoració: Es modifica en aquest sentit

Article 10.- Àmbits de la Sub-direcció General de Compres

A l'article 10 s'haurien de matisar les funcions de "direcció", bàsicament de l'àmbit de Compra Especialitzada i Estratègica (a títol de possibles exemples alternatius: "facilitar la direcció", "donar suport a la direcció" ...), ja que les funcions de direcció podrien correspondre al/a la titular de la Sub-direcció General. En el cas de l'àmbit d'Administració i Sistemes d'Informació, el terme "dirigir" de la lletra b) es podria substituir per "mantenir" o similar (també es podria utilitzar el terme "mantenir" a la lletra h) de l'article 10.2: "dirigir el catàleg ...").

Valoració: Es modifica en aquest sentit

Consideracions de la Direcció General de Funció Pública:

Aquesta direcció general formula les següents observacions:

- La redacció de l'article 6 del text del projecte identifica les persones gestores de compra agregada com un òrgan o una unitat. Entenem que aquestes "persones" no haurien de constituir un òrgan unipersonal en cada departament, aspecte que també es desprèn de la redacció de l'article 12 del projecte.
- Pel que fa a la redacció de l'article 12, dir que no es considera adequada la descripció i atribució de funcions a persones concretes o llocs de treball concrets en l'estructura del departament, en la mesura que no forma part de l'àmbit propi del reglament la regulació d'aquests aspectes de detall en l'organització. Així, mentre que els instruments de gestió de llocs de treball –RLT- permeten l'adaptació als canvis organitzatius que es puguin produir, la seva assignació mitjançant un reglament dificulta en gran mesura la seva modificació i adaptabilitat als possibles canvis, el que desaconsella la utilització d'aquesta tècnica normativa.
- D'acord amb les observacions efectuades, escau suggerir que s'atribueixi l'atribució de les funcions que ara s'assignen a les persones gestores de compra agregada, a altres unitats del departament o ens, fent una assignació genèrica a la unitat o òrgan competent en matèria de contractació per tal que aquesta es pugui adaptar a qualsevol departament o ens públic.

Valoració: Ja considerat i modificat en l'informe de la DG Modernització i Innovació de l'Administració.

Finalment, en l'àmbit de qüestions de tècnica normativa, cal dir que en diferents parts del text es fa referència al rang orgànic de persones en funció del lloc de treball que ocupen. A tall d'exemple, aquesta expressió s'observa en l'article 8.2, quan es preveu una substitució de la vocalia de la Comissió de Contractació per part d'una persona amb rang mínim de cap secció; i també en la redacció dels articles 9.2, 11.2, 14. En la mesura que els funcionaris no gaudeixen de rang orgànic, sinó que aquesta expressió és més pròpia dels òrgans administratius, es suggereix modificar la redacció en aquest sentit; i es podria utilitzar, a tall d'exemple, l'expressió "... per part d'un funcionari titular d'un òrgan amb rang mínim de secció."

Valoració: Es modifica en aquest sentit

Informe de la Direcció General de Contractació Pública

Consideracions a l'articulat

1.-En relació a l'article 4, sobre els principis rectors del sistema de compra pública corporativa, al paràgraf cinquè no queda clar què vol dir "evitar una concentració del poder adquisitiu" s'hauria de concretar una mica més o explicar exactament a què s'està referint i a quines mesures concretes.

2.-Pel que fa l'article 5, en relació amb els béns i serveis que integren el sistema de compra pública corporativa, el punt quart, estableix que amb l'autorització prèvia del titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni es pot excepcionar la contractació centralitzada i es permet adquirir béns i serveis inclosos a les categories de contractació centralitzada sense subjectar-se a les previsions de la compra pública corporativa.

No sembla que hagi de correspondre al titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni autoritzar aquesta excepció. Atès que és el Comitè Director qui determina quins béns i serveis integren el sistema de compra pública corporativa seria més coherent que fos el mateix Comitè qui autoritzés les excepcions o tanmateix, si per raons operatives resultés poc pràctic podria ser un altre òrgan de Catalunya Compra Pública qui autoritzés les excepcions sempre i quan els supòsits d'excepció els determini de forma clara i precisa el Comitè Director.

A efectes de seguretat jurídica i per evitar els efectes del silenci, també seria convenient establir un termini per resoldre la sol·licitud.

3. L'article 7.2 estableix la composició del Comitè Director i ateses les competències que en matèria de contractació pública té la Direcció General de Contractació Pública establertes pel Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, es considera que la vicepresidència del Comitè Director hauria de recaure en la persona titular de la Direcció general de contractació pública.

El punt quart d'aquest mateix article relaciona quines són les funcions del Comitè Director, a la lletra f) s'ha d'afegir "*...sens perjudici de la competència de la Direcció General de Contractació Pública d'establir directrius i unificar criteris d'actuació en matèria de contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.*"

4. En relació a l'article 8.2 pel què fa a la composició de la Comissió de Contractació, ateses les competències en matèria de contractació pública que té la Direcció General de Contractació Pública es considera que ha de ser membre de la Comissió un representant de la Direcció general de Contractació Pública.

5. Dins de les funcions de les persones gestores de compra agregada establertes a l'article 12 a) hauria de substituir-se la lletra *i* per la *o*, i que quedés redactat de la següent manera: *"Establir el nexa d'unió entre el departament o entitat i Catalunya Compra Pública"*.

6. L'article 13.4 estableix que la persona titular de la Direcció General competent en matèria del patrimoni de la Generalitat ha de decidir sobre la viabilitat d'aquesta agregació i que el sentit del silenci és negatiu i no hi ha possibilitat de recurs, en cas de denegació.

Es considera que caldria establir quin és el termini per resoldre aquesta sol·licitud i pel què fa al sentit del silenci s'hauria de tenir en compte l'establert a l'article 54 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i a l'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

7. L'article 16 in fine, en referència a les sol·licituds d'adhesió al sistema de compra pública corporativa, estableix que *"En cas de silenci administratiu, s'entén estimada la petició"*, es considera que seria més acurat dir: *"En el cas que no es resolgui la sol·licitud dins del termini establert el silenci administratiu tindrà efectes estimatoris."*

Convindria establir en quins supòsits es podria denegar l'adhesió o quin òrgan establirà els criteris per fonamentar les denegacions.

8. Als articles 8.2, 18.1 i a la Disposició Final 1ª, s'hauria de substituir *"entitats autònomes administratives"* per *"entitats autònomes de caràcter administratiu"* ja que d'aquesta manera s'anomenen a l'article 3.1 del Reglament.

9. Ateses les competències atribuïdes a la Direcció General de Contractació Pública cal que s'afegeixi un article en el que s'estableixi que la Direcció General de Contractació Pública tindrà accés a totes les dades necessàries per poder exercir les seves competències d'anàlisi, supervisió i control dels procediments, processos i sistemes de gestió i organització de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i fer el seguiment de les dades econòmiques i estadístiques sobre contractació pública a Catalunya derivades dels instruments previstos en la normativa vigent.

Conseqüentment, es proposa el redactat següent:

"La Central de Compra Pública de la Generalitat ha de facilitar a la direcció general competent en matèria de contractació pública l'accés directe a les dades necessàries per poder analitzar, supervisar i controlar els procediments, processos i sistemes de gestió i organització de la compra pública corporativa de l'Administració de la Generalitat".

10. Pel què fa als tres procediments previstos al Reglament que són: la sol·licitud d'excepció a contractar pel sistema de compra pública corporativa béns i serveis

integrats, la sol·licitud de la contractació agregada de béns i serveis necessaris per part d'entitats adherides de forma voluntària al sistema de compra pública corporativa i la sol·licitud d'adhesió al sistema de compra pública corporativa, regulats als articles 5.5, 13.4 i 16, respectivament, es considera que haurien de ser més precisos i unificar-se la seva regulació, fent constar clarament, com s'ha de fer la sol·licitud, de quina documentació ha d'acompanyar-se, el termini per resoldre, el sentit del silenci i la possibilitat de recursos.

Valoració:

- 1) Es redacta de nou paràgrafs corresponents als principis rectors per fer-ho més entenedor.
- 2) El Comitè Director, dins les seves funcions, declara els béns i serveis que han de formar part del sistema de compra pública corporativa i ser objecte de compra agregada, així com modifica els ja declarats i pren altres decisions estratègiques.

Pel que fa les tasques de gestió més ordinària, s'entén que no correspon a aquest Comitè Director realitzar-les, com excepcions a compra centralitzada de les famílies de béns i serveis declarats de compra centralitzada per ell, sinó que correspon a un òrgan o una unitat més operativa.

El decret ja preveu els motius de l'autorització de l'excepció: necessitats sobrevingudes o inajornables, l'adjudicació de les quals sigui necessària accelerar per raons d'interès públic, així com per necessitats amb característiques molt específiques i no homogènies.

Donat que sovint la necessitat d'excepció és per causes d'urgència, l'experiència ha demostrat la ineficiència que sigui un òrgan col·legiat, que es reuneix periòdicament, el que autoritzi aquestes excepcions.

Per tal de garantir eficiència i rendiment de comptes al Comitè Director, en considera viable mantenir l'autorització al titular de la direcció general competent en matèria de patrimoni i incorporar en el text : "La resposta serà comunicada al Comitè Director en la primera reunió posterior que tingui lloc.

Així mateix, s'incorpora en el text, a efectes de seguretat jurídica i per evitar els efectes del silenci, que el termini màxim per respondre sobre l'autorització, és de 15 dies.

- 3) Composició del Comitè Director (art. 7.2) Pel que fa la vicepresidència del Comitè Director, s'ha considerat convenient que la vicepresidència recaigui en la persona titular de la presidència de la Comissió de Contractació. La persona titular de la unitat directiva responsable de la contractació pública ostenta el rang de vocal, com la totalitat de secretaris generals dels departaments, entre d'altres vocals.

Funcions del Comitè Director (art. 7.4) : S'incorpora en el paràgraf el text proposat.



- 4) Composició de la Comissió de Contractació (art. 8.2) S'incorpora el text proposat.
- 5) Funcions de les unitats interlocutores (persones gestores en l'informe, art. 12)
S'incorpora el text proposat.

Francesc Sutrias Grau
Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya