



Vist el projecte de Decret Llei /2018, de .. de juny, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, s'informa:

## **Fonaments de dret**

1.- La tècnica emprada en casos d'urgència en la promulgació d'una norma de rang legal ha estat de recórrer al decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64:

### *“Decret Llei*

*1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*

*2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.*

*3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.”*

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

2.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

*“el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives”*

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via del decret de pròrroga pressupostària.



Certament, ha transcorregut més d'un any des de la darrera aprovació d'una Llei de pressupostos i han sorgit noves necessitats que no poden esperar la tramitació d'una nova Llei, ja que el ritme de exigències exigeix una resposta puntual.

La importància de cobrir aquestes necessitats rau en que ni l'Administració de la Generalitat ni els seus ens participats poden incórrer en incompliments, ni per un moment, de les garanties exigides.

Així la situació, resulta important dotar a l'Administració de mitjans per a complir amb les obligacions concretes i per a prestar garanties davant els ens participats, tot exercint la funció protectora que forma part de la seva competència.

En tot cas, seria nul·la la prestació d'un aval sense que una norma de rang legal l'autoritzi i els beneficiaris necessiten la cobertura i els creditors l'exigeixen,

3.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de la mesura proposada: el temps transcorregut des de la darrera Llei de pressupostos aprovada, les modificacions d'estructura administrativa i necessitats sorgides.

4.- L'Informe justificatiu que acompanya l'expedient amplia les explicacions i concreta les necessitats que s'han inclòs en la proposta i les raons que exigeixen una ràpida resolució que eviti situacions indesitjables.

Val a dir que l'article 38 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 ja va preveure i autoritzar, entre d'altres

*6. S'autoritza el Govern a prestar l'aval a Circuits de Catalunya, SL, enfront del contracte promotor amb Formula One World Championship Limited (FOWC), per tal de garantir el pagament dels drets contractuals per a l'organització dels grans premis de la Fórmula 1 dels anys 2017 i 2018. Per a l'any 2017 l'import màxim d'aquest aval no pot superar els 23.446.800 dòlars americans més l'increment segons l'índex de preus de consum dels Estats Units d'Amèrica que s'hagi produït de l'octubre del 2015 a l'octubre del 2016. Per a l'any 2018 l'import màxim d'aquest aval no pot superar els 23.446.800 dòlars americans més l'índex de preus de consum aplicat a l'aval del 2017 més l'increment segons l'índex de preus de consum dels Estats Units d'Amèrica que s'hagi produït de l'octubre del 2016 a l'octubre del 2017.*

*7. S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei davant de qualsevol instància, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000 d'euros.*

Per tant, cal concloure que es tracta de previsions que ja s'havien autoritzat, previ el debat parlamentari congruent.



5.- També s'ha acompanyat una memòria econòmica, de redacció breu però que explica suficientment la necessitat d'acudir a un endeutament que la normativa vigent no permetria.

6.- Els articles 201 i següents de l'Estatut vigent i especialment l'article 203, reconeixen la competència de la Generalitat en aquesta matèria, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors.

Només els límits de la normativa sobre endeutament i sostenibilitat financera, de competència estatal, han de conformar la normativa amb rang de llei que les institucions catalanes poden promulgar. I el transcurs d'aquest any ha fet canviar suficientment el panorama de límits i d'autoritzacions d'endeutament com per a justificar la modificació que es proposa amb caràcter urgent.

7.- Pel que fa al text, resulta coherent amb la situació que descriu i consta de un únic article, que conté les autoritzacions –dividit en apartats, un per a cada una- i una disposició final, que fixa la seva immediata entrada en vigor.

A l'esborrany aportat es consigna el mes de gener però, lògicament, ha de corregir-se a l'ordinal de febrer que correspongui.

Les modificacions que opera són congruents amb el seu objectiu recollit al preàmbul: autoritzar l'ús de certes operacions d'endeutament, amb les limitacions pertinents.

Preveu vigència immediata i exigeix col·laboració dels ciutadans per a la seva efectivitat, precisament per raó de la urgència de la mesura proposada.

8.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat. El seu redactat es concreta en les autoritzacions d'operacions d'endeutament, tant per a l'Administració de la Generalitat com per a les entitats del sector públic.

9.- L'expedient compta amb informe justificatiu de la necessitat de promulgació de la norma i amb una Memòria econòmica.

Es tracta d'un informe suficientment extens, que recull antecedents i desgrana les dificultats que avui es troben per a la correcta administració dels recursos i cobertura de les necessitats i no ofereix inconvenients.

10.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma pot implicar uns perjudicis importants per a les entitats dependents que han de menester aportar l'aval de la Generalitat per al seu correcte desplegament o per la suspensió de liquidacions tributàries i també per a les entitats privades que necessiten reestructuracions o han de garantir el retorn de fons a dipositants.



Per tot això, s'informa favorablement el projecte de Decret llei /2018, de .. de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària.

Barcelona,

El director general

Josep Lluís Garcia i Ramírez

[rgv/dirgen/otsd/decretlleinecessitatsfinancerespròrroga2018B](#)