



INFORME JURÍDIC

Data: 27 de juny de 2018

Assumpte: Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones

Antecedents

1. Per Acord del Govern de 25 d'octubre de 2016, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones.
2. El 27 de juliol de 2017 l'Assessoria Jurídica del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència va emetre un informe jurídic final amb caràcter favorable sobre l'avantprojecte, un cop comprovat que l'expedient es trobava integrat per la documentació preceptiva establerta a l'article 36.3 d) de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i d'acord amb el que estableix el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009.

L'avantprojecte de llei es troba integrat per la documentació que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre. Durant la tramitació de l'avantprojecte de llei, s'han elaborat quatre versions d'aquesta iniciativa: la primera després de la realització de la memòria preliminar i la consulta pública prèvia, essent aquesta la que acompanya la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades; la segona, la versió que s'elabora després de la consulta interdepartamental i de l'informe jurídic preliminar; la tercera, la versió que s'elabora després dels tràmits d'informació pública i audiència i de l'informe de l'Institut Català de les Dones; i, i finalment, la quarta, la versió que s'elabora després dels informes de la Comissió de Govern Local, del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i de l'informe preceptiu de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Resten incorporats a l'expedient de l'avantprojecte els informes preceptius, següents:

- Informe favorable de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya de 4 de juliol de 2017.
- Informe favorable de la Comissió de Govern Local de Catalunya de 17 de juliol de 2017.



- Dictamen de 3 de juliol de 2017 del Consell de Treball, Econòmic i Social sobre l'esmentat avantprojecte de llei.

El 27 de juliol de 2017 l'Assessoria Jurídica del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència va emetre un informe jurídic final actualitzat relatiu a les modificacions introduïdes en el text de l'avantprojecte com a conseqüència de les recomanacions fetes pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya i per la Comissió de Govern Local de Catalunya.

L'esmentada iniciativa va ser sotmesa a la sessió del Consell Tècnic (apartat IV A) d'1 d'agost de 2017, per tal de ser elevada al Govern.

Finalment, el Govern de la Generalitat en la sessió de 29 d'agost de 2017, va aprovar l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones i va autoritzar al Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència perquè el presentés al Parlament.

L'avantprojecte de llei i els seus antecedents es van presentar en el Registre General del Parlament de Catalunya en data 31 d'agost de 2017 (núm. D'entrada 68354).

El Parlament de Catalunya va quedar dissolt arran de la publicació del reial decret 946/2017, de 27 d'octubre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució (BOE núm. 261, de 28.10.2017), i la tramitació del projecte de llei de contractes de serveis a les persones va decaure el 28 d'octubre de 2017, per finiment de la legislatura.

L'article 3.2 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la generalitat de Catalunya, atribueix al departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda la competència en matèria de contractació pública que durant l'anterior legislatura tenia atribuïda el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència.

L'esmentat Avantprojecte de llei ha de ser sotmès a informe dels serveis jurídics, d'acord amb el que estableixen l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació a l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'acord amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica per l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Consideracions

1a. L'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa al seu apartat 7:

“Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general



del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.”

2a. El Parlament de Catalunya va quedar dissolt arran de la publicació del Reial decret 946/2017, de 27 d'octubre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució, (BOE núm 261, de 28.10.2017), i la tramitació de projecte de llei de contractes de serveis a les persones va decaure per finiment de la legislatura.

3r. La competència del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per tramitar aquest avantprojecte de llei, en l'àmbit de la contractació li atorga l'article 3.2 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix dins de l'àmbit competencial del Departament d'Economia i Hisenda l'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública.

4t. L'avantprojecte de llei té per objecte regular un règim específic de contractació pública en l'àmbit dels serveis socials, comunitaris, sanitaris i altres serveis a les persones, per tal de posar a disposició dels òrgans de contractació uns mecanismes que permetin adjudicar els contractes relatius a aquets tipus de serveis en què es garanteixi la seva qualitat, continuïtat, assequibilitat, disponibilitat, accessibilitat i exhaustivitat, respectant en tot cas els principis de transparència, publicitat, igualtat i no discriminació.

L'àmbit d'aplicació objectiu de l'avantprojecte de llei són els contractes onerosos del sector públic qualificats de serveis i de concessió de serveis, amb independència del seu valor estimat, que tinguin per objecte alguna de les prestacions que es defineixen al Capítol V i que estiguin incloses en algun dels codis que consten a l'Annex del mateix avantprojecte.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu, l'avantprojecte de llei s'aplica a tots els poders adjudicadors de Catalunya.

És important destacar que no són objecte d'aquest avantprojecte de llei la prestació dels serveis socials, comunitaris, sanitaris, que es prestin mitjançant formes no contractuals de gestió o finançament, com els concerts sanitaris, educatius i socials, ni les gestions delegades entre d'altres, que estiguin regulades en normes d'àmbit sectorial, ni els encàrrecs de gestió que es facin amb mitjans propis, ni qualsevol altra fórmula de col·laboració entre poders adjudicadors.

5a. Per tant, atès que l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones va decaure per finiment de la legislatura, i que el text de l'Avantprojecte de llei és el mateix que l'aprobat pel Govern en sessió de 29 d'agost de 2017, es proposa que se sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, l'Avantprojecte de llei i s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya, sense necessitat de més tràmits.

Tanmateix cal constatar que en data 27 de juny de 2018 s'ha incorporat a l'expedient una nota de la subdirectora de Seguiment i Avaluació de la Contractació Pública de la Direcció General de Contractació Pública que adverteix d'un error material detectat en



els text de l'Avantprojecte de llei en la remissió a l'article 6, que hauria de ser a l'article 5, que fa a al disposició addicional segona.

Vist aquest error material és proposa la seva esmena i per tant corregir el contingut de la seva Disposició Addicional Segona posant 5 on posa 6.

En relació amb l'esmena d'error material proposada, aquesta Assessoria Jurídica considera que no desvirtua la proposta en el sentit que se sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones, ja que l'esmena d'error material introduïda no es considera ni modificació ni alteració del text que va ser aprovat pel Govern en sessió de 29 d'agost de 2017.

L'eficàcia de l'actuació administrativa es reconeguda com a principi general a l'article 3 de la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i l'article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya. L'aplicació d'aquest principi permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l'expedient i sotmetre novament al Govern -previ el seu examen i deliberació pel Consell Tècnic d'acord amb l'article 8.1 a) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre- el mateix text que va aprovar en la sessió de 29 d'agost de 2017.

Conclusió

S'informa favorablement que se sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones, atès que el text de l'Avantprojecte és el mateix que l'aprovat pel Govern en la sessió de 29 d'agost de 2017 sense que la resta del text hagi estat modificat ni alterat, i es pugui aprovar com a projecte de llei, i s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya, sense necessitat de més tràmits, d'acord amb el que estableix l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Vistiplau:

Maite Farré i León
Cap de l'Àrea d'Assessorament Econòmic

Josep Lluís García i Ramírez
Director general