



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Proposta d'Ordre per la qual s'estableixen les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any, de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'ordre ressenyada a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vista i analitzada la proposta d'Ordre, així com la documentació complementària que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, si bé caldria revisar aquells aspectes que resulten de les consideracions d'aquest informe, que es reproduïxen de forma sintètica, aquelles considerades més rellevants, com són:

1. La Memòria General caldria ser ampliada i recollir els motius concrets dels canvis de la Proposta d'Ordre, i que significa respecte a l'Ordre actualment vigent 185/2015.

Respecte al marc normatiu de la Memòria General caldria reformular-se per eliminar disposicions que són innecessàries, per quant estan derogades com el Decret 325/1985, el Decret 33/2016, i en canvi caldria afegir aquelles que s'esmenten a l'apartat 3 b.2) d'aquest informe.

Quant a l'apartat 3 "Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants",



caldrà eliminar la referència a l'entrada en vigor, que hauria d'estar en un apartat propi, relatiu a "Entrada en vigor".

2. Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte caldrà modificar-la per fer la previsió estimada de generació d'ingrés referida únicament al sorteig de la Grossa de Cap d'Any.
3. Se suggereix modificar el títol i el preàmbul de la disposició per fer-la més entenedora respecte al contingut del text de la disposició.

Per tant, s'informa favorablement des del punt de vista estrictament jurídic, per tal que continuï la seva tramitació.

3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

La proposta d'ordre que s'informa té per objecte establir les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any, de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix que les categories dels premis i la distribució de l'import total entre aquests es regularan mitjançant ordre de la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'EAJA.

Actualment, aquesta qüestió està regulada per l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Com a justificació de la proposta, en l'apartat corresponent de la memòria general, es posa de manifest la necessitat d'innovar i regular, per al sorteig de la Grossa Cap d'Any del 2018 i, si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories, i que la concreció d'aquests aspectes mitjançant ordre permet regular amb l'agilitat adequada les necessitats i requeriments comercials aplicables en cada moment en funció de les circumstàncies comercials diverses i diferenciades que puguin caracteritzar cadascun dels sorteigs de la loteria passiva que es puguin dur a terme.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat s'acompleix exclusivament a



Catalunya.

b.2 Marc normatiu

L'article 3.2.12 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc i les apostes.

Mitjançant l'article 1.2.c) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya és adscrita a la Secretaria d'Hisenda d'aquest Departament.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2, estableix que aquesta Entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.

D'acord amb el que estableixen el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament General dels jocs de Loteria, organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix a la seva disposició final primera que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Per tant, d'acord amb aquesta habilitació específica, juntament amb la genèrica continguda a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es troba facultada la persona titular del Departament competent en matèria de joc i apostes per regular la matèria objecte de la present proposta d'Ordre, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Així, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, reunit en sessió extraordinària el 14 de febrer de 2018, oberta fins l'endemà dia 15, va adoptar per unanimitat dels



assistents i amb el quòrum suficient, l'acord de proposar “el text d'ordre per la qual s'estableixen les categories de premis, i els imports destinats a aquestes pels sortejos de la Grossa de Cap d'Any, de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que consta en annex, i elevar-lo per a la seva aprovació, si escau i previs els tràmits preceptius, per part de l'òrgan competent”, segons consta al certificat expedit pel secretari del Consell de 28 de març de 2018, i signat pel president el 4 d'abril de 2018. Resulta poc entenedora en aquest certificat l'expressió “oberta fins l'endemà dia 15”. En aquest sentit, caldria indicar el motiu, si es tracta d'una sessió de l'òrgan col·legiat que va actuar a distància i amb un límit temporal marcat pel president, d'acord amb el que preveu l'article 18 de la Llei 26/2010.

c. Avaluació

c.1 Aspectes formals : Configuració de l'expedient

El procediment aplicable a l'elaboració i aprovació d'aquesta proposta normativa és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, ja que s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

L'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. La tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i seguint allò que estableix l'article 5 b) del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que determina que el seu Consell d'Administració ha de proposar al departament competent en matèria de joc els projectes de desenvolupament normatiu que afectin el funcionament de l'Entitat, les activitats comercials i les prestacions de serveis que se li puguin encomanar, així com els projectes de regulació de jocs a desenvolupar i modificacions dels existents i els seus sistemes de distribució. Així consta en la certificació del secretari del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que consta a l'expedient, tal com ja s'ha fet esment a l'apartat 3.b.2 d'aquest informe.

La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.



Com s'ha dit, la tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, adscrita a la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En aquest informe es farà un anàlisi de tota la documentació ressenyada als efectes de comprovar i examinar que la documentació que integra l'expedient de la proposta d'ordre conté, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost:

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 27 d'abril de 2018, signades per la consellera delegada de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

- a) La **memòria general** conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En l'apartat destinat a la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària s'exposa la necessitat d'innovar i regular, per al sorteig de la Grossa Cap d'Any del 2018 i, si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

També s'assenyala que actualment és vigent l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

L es diu que “Amb la disposició proposada es pretén regular una nova estructura de premis que es pugui vincular al sorteig Grossa Cap d'Any 2018, però, més enllà de l'esmentat sorteig, s'ha considerat la proposta en clau de futur a fi de poder disposar de més d'una estructura de premis, i que cada sorteig de la Grossa de Cap d'Any pugui adoptar una o altra estructura de premis en funció de les característiques i coordenades de cada sorteig, tenint en compte el seu dimensionament, és a dir, de l'emissió de bitllets prevista i del preu d'aquests.”

Es considera que malgrat constar la justificació genèrica de la necessitat d'una ordre per regular aquesta nova estructura de premis, convindria indicar quins són aquests canvis, i que suposa aquesta proposta d'Ordre en relació amb l'Ordre vigent ECO/185/2015, que fins ara ha establert les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, inclòs el sorteig de la Grossa de Cap d'Any. En aquest sentit, cal tenir present que l'Ordre ECO/185/2015 no es



deroga i per tant, continua vigent.

Així com caldria recollir els motius concrets d'aquests canvis (per exemple que es passa de 5 extraccions de sortejos de 5 xifres a 8 extraccions de sortejos de 5 xifres, amb rebaixa dels premis per xifres encertades iguals o inferiors a 4 per repartir més els premis entre els participants del sorteig i així fer més atractiu el producte...). Per tant, caldria ampliar i concretar aquest apartat.

També es determina el marc normatiu en què s'insereix la disposició. Aquest apartat caldria reformular-se per eliminar disposicions que són sobreres, per quant estan derogades com el Decret 325/1985, el Decret 33/2016, i en canvi caldria afegir aquelles que s'esmenten a l'apartat 3 b.2) d'aquest informe.

Quant a l'apartat 3 "Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants", caldria eliminar la referència a l'entrada en vigor, que hauria d'estar en un apartat propi, relatiu a "Entrada en vigor".

L'apartat relatiu a "competència de la Generalitat sobre la matèria", es considera adequadament fonamentat i recull l'habilitació atribuïda a la persona titular del departament competent en matèria de joc i apostes.

Quant als tràmits de consulta i participació, es justifica la no necessitat de la consulta prèvia, així com la possibilitat de consulta de la proposta d'ordre en el Portal de la transparència i a la web del Departament.

Respecte al tràmit d'audiència i d'informació pública, es motiva la no necessitat del primer. Es preveu sotmetre la proposta d'ordre a informació pública mitjançant Edicte que es publiqui en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

- a)** Pel que fa a la **memòria d'avaluació de l'impacte** (d'ara en endavant MAI) de les mesures proposades, segueix les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

I en aquest sentit s'inclou:

- 1) Anàlisis del context i identificació de les opcions de regulació**, que inclou els subapartats relatius a la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.



En relació a l'apartat B, "Determinació dels objectius que es volen assolir", es considera que caldria modificar la justificació en base a allò ja assenyalat en la memòria general. S'estima que són uns objectius molt inconcrets i que són els mateixos que ja es van introduir a la MAI de l'Ordre 185/2015, de 28 de maig.

Per altra banda, en aquest apartat s'esmenta la necessitat de la vigència de l'Ordre ECO 185/2015, però en cap cas s'esmenta per exemple que a ella se sotmet el sorteig de Sant Jordi, ja que no està inclosa en la proposta d'ordre objecte d'aquest informe, on s'esmenta únicament la Grossa de Cap d'Any. A més, possiblement aquesta justificació de vigència de l'Ordre ECO 18/2015 tindria millor encaix en l'apartat de la memòria general sobre disposicions afectades.

Finalment, identifica les opcions possibles essent la intervenció que es planteja una opció normativa,

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, que inclou els següents informes:

a) L'informe d'impacte pressupostari incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades analitza la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també el seu finançament.

En aquest sentit, addueix que l'execució de la disposició esmentada no genera cap despesa addicional ni extraordinària a l'administració, ja que les activitats derivades de la seva preparació, resten incloses dins el pressupost de despeses de funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Per tant, es dedueix que no és necessari un pressupost addicional al ja assignat.

En l'apartat finançament es refereix a que "*Per als dos sorteigs de la loteria passiva d'enguany, Grossa de Sant Jordi i Grossa de Cap d'Any, el setè i el vuitè, respectivament, d'acord amb les xifres comercials incorporades en el projecte de pressupostos del darrer exercici aprovat, les xifres aprovades de vendes de la loteria passiva són per un import de 34 Milions d'euros.*" No obstant, s'entén que únicament caldria referir-se a la Grossa de Cap d'Any, ja que la Proposta d'ordre únicament esmenta aquesta loteria.

Així mateix, en l'informe es fa "*una previsió estimada de generació d'un ingrés per a la Tresoreria de la Generalitat derivat del resultat comercial d'aquest joc, per aquests setè i vuitè sorteigs, d'aproximadament 5,1 Milions d'Euros.*" No obstant, s'ha d'assenyalar que aquests sorteigs setè i vuitè segons consta en el propi document, es refereix a les loteries de Sant Jordi i Cap d'Any. Pel que s'ha exposat, es considera que a la vista que la proposta d'ordre porta com a títol "per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports pels sortejos de la Grossa Cap d'Any, de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat", caldrà fer la



previsió estimada de generació d'ingrés referida únicament a aquest sorteig.

L'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, exigeix que quan la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos, aquest informe haurà de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

Atès l'exposat a la memòria, en aquest supòsit no serà necessari incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos, atesa la justificació d'absència de despesa, d'acord amb el citat precepte.

b) Informe d'impacte econòmic i social

Es comprova que dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'inclou aquest informe previst a l'article 64.3.b) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. L'informe d'impacte econòmic i social estima els costos i els beneficis que suposarà l'aplicació de la norma projectada, en concret, es posa de manifest que els ingressos que es generen amb la comercialització d'aquesta loteria revertirà a favor de fins socials, de conformitat amb el que preveu l'article 9.3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril. No obstant, s'ha d'esmenar un error ja que es parla que "per la via d'aquest nou sorteig", quan el sorteig de la Grossa de Cap d'Any està instaurat des del 2013. I per l'altra es continua referint als dos sortejos (Sant Jordi i Cap d'Any) quan aquesta Proposta d'ordre només es refereix a la Grossa de Cap d'Any.

Dintre d'aquest informe, hi han 5 subapartats referits a l'impacte sobre la competència i les pimes; l'impacte en la participació dels agents socials i econòmics; l'impacte en els drets de la ciutadania i en l'interès general; l'impacte vers la infància i sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc.

S'exposa que la proposta no afecta les petites i mitjanes empreses ni les microempreses. L'agent venedor és qui podria resultar afectat, però tampoc li representa cap cost administratiu, atès que les tasques que comporta la modificació les realitza l'EAJA i no veurà alterada la seva activitat econòmica .

La nova normativa només suposa una modificació en la regulació dels premis i els seus imports i no comporta costos administratius ni noves càrregues ni afecta els drets dels ciutadans ni les empreses . Per tant, no s'entén necessària la intervenció dels agents socials i econòmics . D'altra banda, un possible increment en els ingressos per aquest concepte, reverteix positivament en l'interès general, atesa la seva destinació a aquells col·lectius menys afavorits, així com a la infància.

També s'exposa que la norma no comporta càrregues administratives ni afecta els drets del col·lectiu de persones amb problemes amb el joc, per tractar-se d'una lleugera modificació d'una loteria que ja es comercialitza.

En definitiva, considera que l'impacte de la norma, és en aquests àmbits,



positiu.

c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues.

Aquest informe està inclòs dins de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades d'acord amb el que estableix l'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i en el mateix s'analitza la incidència sobre els ciutadans i les empreses de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

S'exposa que la disposició projectada no té cap impacte econòmic directe en les empreses, i s'ha optat per l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu. La norma no suposa increment de càrregues administratives ni per les empreses ni pels ciutadans.

Per altra banda, caldria explicitar de manera expressa en la Memòria d'impacte normatiu els motius pels quals aquesta iniciativa no es troba prevista en el pla anual normatiu, a la vista del dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria núm. 145/2017, de 25 de maig.

d) Informe d'impacte de gènere

Aquest informe disposa que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en l'article 3.g) estableix que correspon a aquest organisme elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Atesa la normativa citada i la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que va modificar l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, caldrà incorporar a l'expedient de la proposta d'ordre l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, que ha estat sol·licitat.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. Es ponderen els impactes positius i negatius que cadascuna de les opcions suposaria, mitjançant un quadre comparatiu per als impactes valorats.

Ahora es diu que l'opció escollida garanteix els principis de bona regulació, de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat, simplicitat i eficiència.



Es conclou que l'opció de regulació adoptada compleix els criteris de simplificació administrativa, no genera ni incrementa càrregues administratives ni al ciutadà ni a les empreses ni als professionals. Així mateix, compleix els criteris en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediment per facilitar l'activitat econòmica i en la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

Alhora es diu que l'opció escollida garanteix els principis de bona regulació, de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat, simplicitat i eficiència.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

No es preveu un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors, tan sols que la implementació és a càrrec de l'entitat col·laboradora que manté vigent el contracte administratiu especial, formalitzat amb l'EAJA, que realitza les prestacions necessàries per al desenvolupament estratègic, tecnològic i la logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'EAJA.

Un cop analitzades les memòries, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma, sens perjudici de les consideracions que s'han fet.

L'expedient s'haurà de completar amb una Memòria d'observacions i al·legacions, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d'audiències i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final de la proposta d'Ordre, d'acord amb la previsió de l'article 64.5 de la Llei 26/2010.

c.2 Compliment del procediment. Tràmits de consulta interdepartamental, de consulta pública, participació ciutadana, i transparència, tràmits d'informació pública i audiència als interessats i sol·licitud d'informes preceptius.

a) Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò disposat a l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental.

Cal tenir present el Dictamen de la CJA 216/2016 a una Ordre, del SIFECAT. Recorda tot i la no preceptivitat de la consulta interdepartamental en les ordres, si hi ha incidència en la resta de departaments la conveniència de fer-ho. En el cas de la Proposta d'ordre objecte d'aquest informe, no s'ha considerat per la unitat impulsora que hi hagi cap departament de la Generalitat que pugui resultar afectat, per la qual cosa no s'ha previst l'esmentada consulta.



b) Tràmit de consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana

Quant al tràmit de consulta pública establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la unitat promotora justifica a la Memòria general la no pertinència d'obrir, des de l'inici de la tramitació, el tràmit participatiu inicial als efectes previstos a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, que té com a finalitat la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, atès que ha considerat que la proposta no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions als destinataris, ja que és una innovació en matèria de premis que, a més, s'estima favorable per a la ciutadania.

c) Compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha de fer públic al lloc web del Departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament, i els documents indicats que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la tramitació.

d) Tràmits informació pública i audiència

A la memòria general es posa de manifest que l'esmentada proposta s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període no inferior a quinze dies, com disposa l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Un cop conclòs aquest tràmit restarà garantida adequadament tant la intervenció dels ciutadans com de les organitzacions i les entitats representatives del sector o que hi tenen interessos.

Quant al tràmit d'audiència als interessats, a la memòria general s'ha justificat la no necessitat d'aquest tràmit, per quant es tracta d'una disposició general, destinada *erga omnes*, principalment al sector de la població jugadora o potencialment jugadora, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representen els interessos afectats.



e) Sol·licitud d'informes preceptius

- Caldrà incorporar a l'expedient l'informe preceptiu d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Ateses les característiques de la disposició projectada, i d'acord amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no serà necessari el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora.
- No s'estima preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, per no regular matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals.

c.3 Aspectes materials: Anàlisi del text de la proposta d'Ordre, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analiza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Respecte al títol de la disposició, segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, regla 100, "la identificació i la descripció de la disposició que figurin en el nom han de ser exactes, clares, breus, plenes i exclusives. Per tant, el títol ha de ser únic, precís, exacte, complet, breu, concís i concret, gràfic, expressiu, mnemotècnic i congruent amb el contingut de la disposició". D'acord amb això, es proposa substituir el títol actual per "*Ordre VEH/2018, sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any*" o una redacció similar.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analiza, expressa l'habilitació per la qual es dicta i l'entrada en vigor. No obstant, se suggereix a la vista del valor interpretatiu vinculant dels preàmbuls, conforme al que estableixen les regles 109 i 110 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, que aquest indiqui l'objectiu i la finalitat de la disposició, així com que ajudi a entendre les novetats que incorpora aquesta Proposta d'ordre respecte a l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, en aquest sentit, es considera que caldria completar-ho. En aquest sentit es proposa la següent redacció, o una similar:

"El Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, va llançar una nova modalitat de loteria, denominada passiva.

¹ Article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



La loteria passiva es caracteritza per una mecànica senzilla en què la persona jugadora participa en un sorteig determinat amb bitllets que contenen números. En aquesta loteria el sorteig per obtenir els números guanyadors es fa mitjançant un mecanisme d'extracció de números a l'atzar, conforme amb l'estructura de premis que es determini per a cada sorteig.

D'ençà de l'any 2013, la personal titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha determinat mitjançant resolucions publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el nom comercial dels sortejos celebrats de la loteria passiva, en la Grossa de Cap d'Any i la Grossa de Sant Jordi i així mateix, ja s'han realitzat set sortejos.

Per Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

L'alt nivell de competitivitat que existeix actualment en el sector del joc, fa necessari mitjançant aquesta Ordre, innovar per al sorteig de la Grossa de Cap d'Any d'aquest any 2018, així com si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories, que comporta un ventall de més premis entre els participants del sorteig, la qual cosa fa més atractiu el sorteig .

La disposició final primera del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, determina que la persona titular del departament competent en matèria de joc ha de regular, mitjançant ordre, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Raons comercials i de planificació en el temps, en funció dels paràmetres i dels criteris comercials i econòmics aplicables, amb l'objectiu d'assegurar la continuïtat de la comercialització de la loteria passiva, fan aconsellable que l'entrada en vigor d'aquesta Ordre es produeixi l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i fent ús de les facultats que m'atribueix la disposició final primera del Decret 149/2013, de 9 d'abril.“

L'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques estableix que “en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis. Per aquest motiu, i vist que no consta, caldria incloure-ho.



La part dispositiva de la proposta consta de tres articles, el primer relatiu a l'objecte de la proposta, el segon es refereix a les categories de premis, el tercer a especificacions relatives als premis. S'estima que s'ajusta al marc normatiu vigent, descrit en la Memòria general. Se segueixen els criteris orientadors basics en la redacció del articles, que són cada article un tema i es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Finalment, s'inclou una disposició final que fixa l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. No es formula cap objecció, per quant a la Memòria general es justifica aquesta entrada immediata, així com en el text de la disposició.

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat