



INFORME JURÍDIC

Data: 29 de maig de 2018

Assumpte: Projecte d'Ordre VEH/XXXX/2018, de xx de xx de 2017, per la qual s'aproven els coeficients aplicables al valor cadastral per estimar el valor real de determinats béns immobles urbans, amb l'objectiu de comprovar els valors dels fets imposables dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions; i s'estableixen les regles per aplicar aquests coeficients i es publica la metodologia que s'ha seguit per a obtenir-los.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre per la qual s'aproven els coeficients aplicables al valor cadastral per estimar el valor real de determinats béns immobles urbans, amb l'objectiu de comprovar els valors dels fets imposables dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions; i s'estableixen les regles per aplicar aquests coeficients i es publica la metodologia que s'ha seguit per a obtenir-los, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2- Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'Ordre i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació.

Seria convenient que la Memòria general de la disposició justificqués l'opció per la vigència de la norma de forma tan immediata a la seva publicació.

Es considera necessari el sotmetiment del Projecte d'ordre a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.



3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre que s'informa té per objecte aprovar aquest criteris, en els termes de l'article 158.1 del Reglamento General de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediment d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol. Aquest article condiona l'aplicació del mitjà de valoració previst a l'article 57.1.b) de la Llei 58/2003, general tributària a la prèvia aprovació i publicació per part de l'Administració Tributària competent de la metodologia tècnica utilitzada per al càlcul dels coeficients multiplicadors, els coeficients resultants de l'esmentada metodologia el període de temps de validesa.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 203, apartat 3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competències de capacitat normativa sobre els tributs de l'Estat cedits, que inclou, en els termes l'apartat 4 del mateix article, la liquidació del tribut.

Quan la liquidació necessita la fixació de la base imposable, la comprovació de valors forma part d'aquesta facultat.

La Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i els impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions als seus articles 48 i 49, respectivament, permeten, en ambdós casos regular aspectes de gestió i liquidació (en el cas de l'Impost sobre successions i donacions, tots els aspectes d'aplicació del tribut).

b.2 Marc normatiu

L'article 3.2.13 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu a la gestió dels Tributs.

L'article 1.2.b) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda estableix que l'Agència Tributària de Catalunya s'adscriu al Departament esmentat mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

c. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment



c.1 Contingut preceptiu de l'expedient

La Proposta d'ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

La tramitació d'aquesta Proposta d'ordre ha estat iniciada i impulsada per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC), adscrita a la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. A l'ATC, d'acord amb l'article 211-1 del Llibre Segon de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, li correspon, entre d'altres, la funció de gestionar, liquidar, inspeccionar i recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic no tributari de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat. Consta a l'expedient el vist i plau del Secretari d'Hisenda, mitjançant correu electrònic adreçat a l'Assessoria Jurídica, de data 18.5.2018, data que es pot considerar d'inici de l'expedient.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, ambdues de data 17 de maig de 2018.

La memòria general conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Es recull la justificació de la necessitat de la disposició, el Marc normatiu en què s'insereix la norma, la relació de les disposicions afectades i taula de vigències, la Competència de la Generalitat sobre la matèria i la necessitats dels tràmits d'audiència i informació pública.

En relació amb aquests tràmits, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de llei o reglament. S'estableixen els tràmits de consulta, audiència i informació pública, així com els supòsits o excepcions en els quals no cal realitzar-los. A la Memòria general (apartats 2.5 i 2.6) es declara la procedència de seguir els tràmits d'audiència i d'informació pública, es detalla el llistat d'entitats que es citarà com a representats d'interessos col·lectius i la publicació



d'edicte per obrir un termini de 15 dies hàbils d'informació pública. Tanmateix, la Memòria no fa cap justificació de la no necessitat de realitzar el tràmit de consulta pública prèvia. En aquest sentit i atès el seu caràcter preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats (per tant d'interpretació restrictiva) que habiliten la seva omisió, es considera que la Memòria general ha d'incorporar una justificació prou motivada de la manca de realització d'aquest tràmit. (Dictamen 115/2017 de la CJA).

La disposició final de l'ordre estableix que entra en l'endemà de la seva publicació. La memòria general hauria de raonar la modificació respecte de la vacatio legis ordinària, que podria ser amb base en la procedència d'aplicar la nova norma al màxim d'expedients afectats durant l'exercici 2018.

Tot i que la a la Memòria general no es fa cap esment, en la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha de fer públic al lloc web del Departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència. La documentació s'haurà d'anar actualitzant al llarg de la tramitació, indicant la fase en què es troba.

Pel que fa a **la memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades, contempla l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació i el impacte de les mateixes i integra els següents informes:

a) L'informe d'impacte pressupostari exposa la no incidència en el cost dels recursos materials i, des del punt de vista del finançament tampoc suposen cap afectació pressupostària. No es considera, en aquest cas, necessari sol·licitar informe de la Direcció General de Pressupostos.

De fet, la seguretat jurídica que comporta la norma per als seus destinataris por tenir algun efecte en la recaptació futura d'aquests tributs, però resulta mol difícil d'avaluar i es refereix a ingressos, a no a despeses.

b) Informe d'impacte econòmic i social i informe d'impacte normatiu

Es comprova que dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'inclouen aquests informes previstos a l'article 64.3.b) i c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.



c) Informe d'impacte de gènere

Aquest analitza que el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en l'article 3.g) estableix que correspon a aquest organisme elaborar i emetre els informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Atesa la normativa citada i la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que va modificar l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, caldrà incorporar a l'expedient de la proposta d'ordre l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, que ja ha estat sol·licitat.

Un cop analitzades les memòries, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'ajusten a dret. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma.

Només s'ha apuntat la conveniència de motivar la no realització del tràmit de consulta pública prèvia i la supressió de la "vacatio legis" de que s'ha fet esment.

c.2) Sol·licitud d'informes preceptius

- Caldrà incorporar a l'expedient l'informe preceptiu d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)1 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.

- Ateses les característiques de la disposició projectada, i d'acord amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, vist que es dicta l'Ordre en desenvolupament de l'article 158.1 del Reglamente General de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol.

c.3 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva, amb quatre articles, quatre disposicions addicionals i una disposició final.



Conté també un extens annex I que detalla la metodologia emprada per a obtenir els coeficients multiplicadors que són l'aspecte més significatiu del Projecte, així com un annex II amb diferents taules de coeficients que resulten de l'esmentada metodologia.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza posa de manifest els antecedents, contingut i objectius, i competències i habilitacions per les quals es dicta, així com la conformitat declarada per la Jurisprudència a disposicions homòlogues. L'últim paràgraf de la part expositiva compleix amb la necessitat del compliment de la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015 pel que fa referència a la justificació en el preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació. És a dir, es fa una valoració expressa i succinta de l'adequació del projecte als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Finalment, en quan a la part expositiva, si es demana el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora s'haurà d'incloure a la fórmula promulgatòria aquest fet i deixar : "Per tot això, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, ..."

La part dispositiva de la proposta té quatre articles, quatre disposicions addicionals i una disposició final quatre disposicions addicionals i una disposició final.

D'acord amb la regla 154 del Manual d'elaboració de normes, correspon titular els articles d'una disposició quan son més d'un: s'acompleix en el Projecte.

Quant a la disposició final, d'entrada en vigor immediata, no hi haurà inconvenient, tant bon punt quedi degudament justificat a la Memòria.

Pel que fa al contingut de la proposta de l'ordre, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Josep Lluís Garcia i Ramírez
Director general de l'Assessoria Jurídica