



## INFORME JURÍDIC

---

**Data:** 27 de juny de 2018

---

**Assumpte:** Projecte d'Ordre VEH/XXXX/2018, de xx de xx de 2018, per la qual s'amplia la col·laboració social per al pagament per via electrònica mitjançant càrrec en compte de l'obligat al pagament de les autoliquidacions presentades telemàticament.

---

### 1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre per la qual s'amplia la col·laboració social per al pagament per via electrònica, mitjançant càrrec en compte de la persona obligada al pagament, de les autoliquidacions presentades telemàticament, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

### 2- Conclusions

S'informa favorablement sobre la proposta d'Ordre i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació.

Seria convenient que la Memòria general de la disposició justificués l'opció per la vigència de la norma de forma tan immediata a la seva publicació.

### 3- Anàlisi Jurídica

#### a. Objecte

La proposta d'ordre que s'informa té per objecte aprovar ampliar les funcionalitats de l'actuació de representants dels contribuents que formen part de col·legis i associacions professionals que han signat ja els convenis de col·laboració, en els termes dels articles 79 a 81 del Reial decret 1065/2007 de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributaria i de desplegament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs.

La proposta resulta plenament coherent amb les determinacions de l'article 122.8 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, d'1 d'agost i amb l'article 13 de



la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

## **b. Àmbit competencial i normatiu**

### **b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya**

De conformitat amb l'article 203, apartat 3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competències de capacitat normativa sobre certs tributs de l'Estat cedits, que inclou, en els termes l'apartat 4 del mateix article, la liquidació del tribut; i de conformitat amb l'apartat 5 del mateix article, per als tributs propis.

La Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia ratifica aquesta potestat per a diferents tributs cedits.

### **b.2 Marc normatiu**

L'article 3.2.19 del Decret 1/2018, 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu a la gestió dels Tributs.

Mitjançant l'article 1.2.c) del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya és adscrita a la Secretaria d'Hisenda d'aquest Departament.

## **c. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment**

### **c.1 Contingut preceptiu de l'expedient**

La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proposant.

La tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC), adscrita a la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. A l'ATC, d'acord amb l'article 211-1 del



Llibre Segon de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, li correspon, entre d'altres, la funció de gestionar, liquidar, inspeccionar i recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic no tributari de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat. Consta a l'expedient el vistiplau de la secretària d'Hisenda a la Tramitació de la iniciativa, mitjançant correu electrònic de data 26.6.2018, data que es pot considerar d'inici de l'expedient.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

Consten incorporades a l'expedient la Memòria general i la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signades pel director de l'ATC en data 25.6.18.

La **Memòria general** conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Es recull la justificació de la necessitat de la disposició, el Marc normatiu en què s'insereix la norma, la relació de les disposicions afectades i taula de vigències, la competència de la Generalitat sobre la matèria.

Quant als tràmits d'audiència i d'informació pública, es declara la improcedència de seguir cap dels dos, per considerar que no poden aportar cap element. Es comparteix aquesta apreciació, ja que la mesura s'ha implantat ja per altres administracions tributàries de l'Estat, sense incidències en contra i la proposta conté cauteles respecte a la idoneïtat del compte de domiciliació.

La disposició final de l'ordre estableix que entra en l'endemà de la seva publicació. La memòria general hauria de raonar la modificació respecte de la "vacatio legis" ordinària, que podria ser amb base en la procedència d'aplicar la nova norma al màxim d'expedients afectats durant l'exercici 2018.

Tot i que la a la Memòria general no es fa cap esment, en la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha de fer públic al lloc web del Departament [http://economia.gencat.cat/ca/20\\_departament/projectes\\_normatius/en-tramit/](http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/), així com al Portal de la Transparència. La documentació s'haurà d'anar actualitzant al llarg de la tramitació, indicant la fase en què es troba.



Pel que fa a la **Memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades, contempla l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació i el impacte de les mateixes i integra els següents informes:

**a) L'informe d'impacte pressupostari** exposa la no incidència en el cost dels recursos materials i, des del punt de vista del finançament tampoc suposen cap afectació pressupostària. No es considera, en aquest cas, necessari sol·licitar informe de la Direcció General de Pressupostos.

De fet, la seguretat jurídica que comporta la norma per als seus destinataris por tenir algun efecte en la recaptació futura d'aquests tributs, però resulta mol difícil d'avaluar i es refereix a ingressos, no a despeses.

**b) Informe d'impacte econòmic i social i informe d'impacte normatiu.** Es comprova que dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'inclouen aquests informes previstos a l'article 64.3.b) i c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

**c) Informe d'impacte de gènere.** La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en l'article 3.g) estableix que correspon a aquest organisme elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Atesa la normativa citada i la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que va modificar l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, caldrà incorporar a l'expedient de la proposta d'ordre l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, que ja ha estat sol·licitat i emès en data 19.6.18, amb una recomanació en la redacció de la proposta que caldrà valorar.

Un cop analitzades les memòries, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'ajusten a dret. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma.

Només s'ha apuntat la conveniència de motivar la supressió de la "vacatio legis" de què s'ha fet esment.

## **c.2. Sol·licitud d'informes preceptius**

Un cop incorporat l'informe preceptiu d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, no cal la incorporació de cap informe més a l'expedient.

## **c.3 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.**

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.



El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva, amb dos articles (correctament titulats), dues disposicions addicionals i una disposició final d'entrada en vigor.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza posa de manifest els antecedents, contingut i objectius, i competències i habilitacions per les quals es dicta.

Quant a la disposició final, d'entrada en vigor immediata, no hi haurà inconvenient, tant bon punt quedi degudament justificat a la Memòria.

Pel que fa al contingut de la proposta de l'ordre, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Josep Lluís Garcia i Ramírez  
Director general de l'Assessoria Jurídica