

Informe en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul i tres articles. S'acompanya dels informes emesos per l'Assessoria Jurídica i pel Delegat de Protecció de Dades del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Examinat aquest Projecte de decret, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Antecedents

El Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, estableix la possibilitat que els salons de joc puguin sol·licitar i obtenir una autorització per instal·lar màquines especials per a sales de joc en una dependència a l'efecte dins el mateix saló. En aquest cas, s'exigeix que el control de l'accés de les persones que tenen prohibida l'entrada a salons de joc s'apliqui exclusivament a aquesta dependència, però no a la resta del saló de joc (article 26).

Durant els darrers anys s'ha constatat un augment de forma significativa del nombre de queixes i denúncies de persones afectades per problemes de ludopatia on posen de manifest que la prohibició d'entrada de les persones que estan inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc no està aconseguint la finalitat per la qual existeix.

Atesa aquesta situació, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda considera necessari modificar el Decret 37/2010, així com, per coherència normativa amb la modificació proposada, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Alhora, atesa la plena aplicabilitat del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, es considera també necessari

adequar la regulació del Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, establerta al Decret 24/2005, citat.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Projecte de decret que s'examina consta de tres articles:

- L'article 1, que modifica el Decret 37/2010.
- L'article 2, que modifica el Decret 24/2005.
- L'article 3, que modifica el Decret 23/2005.

Vist el contingut d'aquests articles, el present informe se centrarà en analitzar les previsions contingudes a l'article 2 del Projecte de decret.

III

L'article 2 del Projecte de decret estableix, en el seu apartat 2, la modificació de l'article 3 del Decret 24/2005, que queda redactat de la manera següent:

“Article 3. Inscripció en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo

La persona titular de la direcció general competent en matèria de joc i apostes ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles següents, en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, el qual s'inclou en el Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes”.

Posat el text d'aquest article en relació amb la redacció original del Decret 24/2005, pot comprovar-se, als efectes que interessen, que s'ha eliminat la referència que s'hi feia al “fitxer de dades de caràcter personal” i se n'ha incorporat una al “Registre d'Activitats del Tractament”. Segons consta en els informes adjuntats, aquesta modificació ve motivada pel nou RGPD.

Certament, la plena aplicabilitat de l'RGPD, que va tenir lloc el passat 25 de maig, ha suposat la supressió de la necessitat de crear, modificar o suprimir formalment els fitxers, i de notificar-los al registre de protecció de dades de les autoritats de control, que preveia la Llei orgànica 15/1993, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

Alhora, però, ha comportat l'establiment de noves obligacions per als responsables i encarregats del tractament, com ara, entre d'altres, la de portar un Registre d'Activitats del Tractament (en endavant, RAT).

Es tracta d'un registre en què, respecte de cada activitat de tractament, s'hi ha de fer constar la informació que estableix l'article 30 de l'RGPD. Així, pel que fa específicament al RAT del responsable del tractament, aquest ha de contenir (apartat 1):

- Nom i dades de contacte del responsable i, si escau, del corresponent, així com del delegat de protecció de dades, si n'hi ha.
- Finalitats del tractament.
- Descripció de categories d'interessats i categories de dades personals tractades.
- Categories de destinataris a qui es comuniquen o es comunicaran les dades, inclosos els destinataris en tercers països o organitzacions internacionals.
- Transferències internacionals de dades.
- Quan sigui possible, els terminis previstos per suprimir les dades.
- Quan sigui possible, una descripció general de les mesures tècniques i organitzatives de seguretat.

És clar, en atenció a aquests preceptes, que el Departament ha de portar un RAT en què faci constar, respecte cadascuna de les operacions o activitats de tractament de les que és responsable, la informació esmentada a l'article 30.1 de l'RGPD. També ho és que una d'aquestes activitats de tractament descrites en el seu RAT haurà de ser la inscripció de les persones que tenen prohibit l'accés als salons de joc, casinos i sales de bingo en el registre creat a tal efecte.

Si bé pot entendre's que amb la referència al RAT en la nova redacció de l'article 3 del Decret 24/2005 s'ha intentat fer avinent aquestes qüestions -aspecte que cal valorar positivament-, el cert és que no queda suficientment clar aquest extrem. De fet, amb la redacció emprada més aviat sembla que s'indiqui que el Registre de persones que tenen prohibit l'accés als salons de joc, casinos i sales de bingo (registre regulat al Decret

24/2005) s'integra en un altre registre (el RAT), quan en realitat es tracta de dos registres diferenciats que responen a objectius diferents.

Als efectes d'evitar possibles confusions i reiteracions innecessàries, seria recomanable que s'eliminés la dita referència al RAT d'aquest article 3.

En aquest sentit, se suggereix la redacció següent:

*"Article 3. Inscripció en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo
La persona titular de la direcció general competent en matèria de joc i apostes ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles següents, en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo."*

IV

L'article 2 del Projecte de decret estableix, en el seu apartat 3, la modificació de l'article 10 del Decret 24/2005, que queda redactat de la manera següent:

*"Article 10. Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.
El Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo té la finalitat d'incloure les dades de les persones físiques que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i als salons de joc, a petició pròpia o com a conseqüència d'un procediment sancionador o d'una resolució judicial, per tal de poder fer efectives aquestes prohibicions.
Les dades del Registre estan sotmeses a la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal i el seu tractament ha de constar en el Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes, el qual ha de contenir la informació que estableixi la normativa vigent en cada moment.
El Registre d'Activitats de Tractament ha d'estar actualitzat a la web del Departament competent en matèria de joc i apostes".*

Aquest article modifica pràcticament en la seva totalitat la redacció establerta al Decret 24/2005, que se centrava, més que en la regulació substantiva del Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, en la regulació del corresponent fitxer de dades de caràcter personal.

Tal com s'ha fet avinent anteriorment, l'RGPD elimina l'obligació de crear, modificar o suprimir fitxers contemplada en l'LOPD, que, en el cas de les administracions públiques, havia de realitzar-se mitjançant una disposició de caràcter general (article 20). Aleshores, el Departament va decidir regular en aquest article el fitxer relatiu al tractament de dades que es derivava de la creació del Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

En virtut del principi de primacia i de l'efecte directe dels Reglaments de la Unió Europea, pot entendre's que la plena aplicabilitat de l'RGPD comporta que les disposicions de caràcter general existents que regulen fitxers de dades de caràcter personal resten, a partir del darrer 25 de maig, sense efectes.

En el present cas el Departament, atesa la necessitat d'adequar el Decret 24/2005 a la modificació introduïda en el Decret 37/2010, ha optat per modificar també el contingut d'aquest article 10 del Decret 24/2005 amb la voluntat d'intentar adaptar-lo a l'RGPD.

En aquest sentit, cal valorar positivament la referència expressa a la normativa de protecció de dades personals que s'hi contempla. Sobre això, fer avinent que el Departament, com a responsable, ha de complir el que estableix l'RGPD i ha de poder demostrar que ho compleix (article 5 RGPD). En conseqüència, ha de tenir en compte que les dades personals del Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, han de ser:

- Tractades de manera lícita, lleial i transparent en relació amb l'interessat (licitud, lleialtat i transparència).
- Recollides amb finalitats determinades, explícites i legítimes i posteriorment no s'han de tractar de manera incompatible amb aquestes finalitats.
- Adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten (minimització de dades).
- Exactes i, si cal, s'han d'actualitzar.
- Conservades de manera que permetin identificar els interessats durant un període no superior al necessari per a les finalitats del tractament de dades personals ("limitació del termini de conservació").
- Tractades de manera que se'n garanteixi una seguretat adequada ("integritat i confidencialitat").

L'article examinat també preveu que el tractament de dades que es deriva de la inscripció al Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo constarà en el RAT del Departament amb la informació que al respecte exigeix l'article 30 de l'RGPD, així com que el RAT haurà de mantenir-se actualitzat en el web del Departament.

Sobre això, fer avinent que l'RGPD no exigeix que en la regulació d'una determinada operació o activitat de tractament (com en aquest cas seria la regulació de la inscripció al Registre esmentat) s'estableixi expressament que aquesta operació de tractament es farà constar en el RAT.

Per tant, cal tenir present que, des de la vessant de la protecció de dades, no seria necessari incloure aquestes previsions sobre el RAT en la nova redacció de l'article 10 del Decret 24/2005.

Vist això, i tenint en compte la similitud entre les previsions d'aquest article 10 (paràgraf primer) i les de l'article 3 (abans examinat), seria recomanable procedir a la derogació de l'article 10, mitjançant la inclusió d'una disposició derogatòria en el text del Projecte de decret que ara s'examina.

Altrament, en cas de considerar-se convenient mantenir les previsions sobre el RAT, podria plantejar-se la possibilitat de refundre en un únic article les modificacions introduïdes pel present Projecte de decret respecte els articles 3 i 10 del Decret 24/2005.

En aquest sentit, se suggereix la redacció següent:

"Article 3. Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

La persona titular de la direcció general competent en matèria de joc i apostes ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles següents, en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Les dades del Registre estan sotmeses a la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal i el seu tractament ha de constar en el Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes."

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinat el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, es considera adequat a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 11 d'octubre de 2018

M. Àngels Barbarà i Fondevila
Directora