

Identificació de l'expedient

Informe relatiu a l'expedient VEH_014_2019, sobre la sol·licitud del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda d'informe d'impacte de gènere amb relació a la proposta d'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Fet

1. L'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 24-01-2019) la proposta d'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Fonaments jurídics

1. Normativa base sobre igualtat i transversalitat de la perspectiva de gènere

- a) Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.
- b) Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.
- c) Compromís estratègic per a la igualtat entre dones i homes 2016-2019, actual full de ruta de la Comissió Europea per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.
- d) L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.
- e) La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i dret de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones.

2. Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- a) L'article 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de Llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.
- b) L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que

corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre d'altres, l'article 36.3.b de la Llei 13/2008, precitada.

3. Anàlisi terminològica del text articulat presentat

- a) El principi Setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.
- b) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).
- c) La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística, proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment.

Aquesta guia es pot consultar en la següent ruta:
[http://llengua.gencat.cat/ca/serveis/informacio i difusio/publicacions en linia/classific temes/temes opuscles divulgatius/guia usos no sexistes](http://llengua.gencat.cat/ca/serveis/informacio_i_difusio/publicacions_en_linia/classific_temes/temes_opuscles_divulgatius/guia_usos_no_sexistes).

Atès el contingut d'aquesta guia, aconsellem les substitucions de les formes que s'indiquen en els conclusions d'aquest informe.

4. Anàlisi del contingut del text articulat presentat

Tenint en compte que en general la norma objecte d'anàlisi, degut en bona part al seu caràcter tècnic, no ofereix interès des del punt de vista del gènere, sí que l'ofereix el contingut del seu article 113 que modifica la Llei 11/2019 del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

Efectivament, mitjançant la norma objecte d'aquest informe, es modifica la Llei 11/2009, segons es pot concloure, per tal de donar més rellevància a la defensa de la no discriminació, la llibertat i indemnitat sexuals en els espectacles públics i les activitats recreatives.

Amb tot, trobem a faltar que aquesta Llei 11/2009 faci esment exprés a la prohibició de la discriminació per raó de gènere. Sobretot tenint en compte que, en segons quins espectacles públics, per tradició cultural o estereotips de gènere encara arrelats en la nostra societat, es pot caure amb actituds com les següents:



- Frivolitzar o justificar comportaments o actituds que coadjuvin a la violència de gènere.
- Situar a les dones en posicions de subordinació o inferioritat, amb menors capacitats.
- Menysprear o ridiculitzar les activitats o valors atribuïts a les dones, o contraposar la superioritat dels masculins.
- Ridiculitzar, infravalorar o presentar de forma vexatòria a les dones en qualsevol classe d'activitat professional.
- Utilitzar el cos femení com un reclam o un objecte sexual, passiu i al servei de la sexualitat de l'home.
- Fomentar un model de bellesa femení basat en la joventut, primesa o perfecció corporal, d'acord a cànons poc reals.
- Assignar a les dones les responsabilitats de la llar i les cures, exclouent o assignant un pla secundari als homes.
- Atribuir capacitats, segons el sexe, per a l'exercici de diferents professions o categories professionals, suggerint falta d'aptitud de dones o homes per a alguna d'elles.
- Reflectir opcions o activitats socials com a adequades per a homes o per a dones.
- Recórrer a un llenguatge que exclougui a les dones.

De fet, les normativa d'altres comunitats autònomes, pel que fa als espectacles públics i les activitats recreatives, tracten el tema de la no discriminació de les dones d'una manera molt més visible que la nostra:

A la Comunitat Valenciana, l'article 36 de la Llei 14/2010, de 2 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, disposa: «3. La publicitat i promoció dels espectacles públics, activitats recreatives, activitats socioculturals i establiments públics no podrà incloure continguts ni referències que contravinguin el principi d'igualtat constitucional i, molt especialment, aquells la realització dels quals i difusió suposi una discriminació de caràcter sexista o per raó de gènere.

Al País Basc, l'article 5 de la Llei 10/2015, de 23 de desembre, d'Espectacles Públics i Activitats Recreatives, disposa: "El desenvolupament i aplicació de la present llei per part de les administracions públiques i els organitzadors dels espectacles i activitats recreatives s'inspira en els següents principis orientadors: e) La garantia del compliment de les obligacions legals contingudes en la normativa sobre igualtat d'homes i dones, accessibilitat i drets lingüístics de la ciutadania."

D'altra banda, quan en l'article 12 d'aquesta darrera llei es regulen les obligacions de les persones titulars i organitzadores, disposa: "ñ) Respectar les obligacions previstes en la normativa sobre igualtat d'homes i dones."

Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions següents:

Primera. Afegir a l'article 113 de la proposta, sobre la modificació de la Llei 11/2009 (regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives), el que consta en negreta:

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 2 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, que resta redactat de la manera següent:

“2) Els principis generals i les finalitats últimes que inspiren aquesta llei, i que han de regir el seu desenvolupament i aplicació són la convivència entre els ciutadans, la seguretat, la no discriminació, **el compliment de la normativa sobre igualtat d'homes i dones**, la llibertat i indemnitat sexuals i la qualitat dels establiments.”

3. S'afegeix l'apartat s) a l'article 48 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, que resta redactat de la manera següent:

“s) Realitzar o incitar a la realització d'actes que atemptin contra la llibertat i indemnitat sexuals **i contra el compliment de la normativa sobre igualtat d'homes i dones**, quan no constitueixin infracció penal”.

Segona. Des del punt de vista gramatical:

Pàgina 41 del text presentat

- Allà on consta “els veterinaris habilitats” hauria de **constar “les veterinàries i els veterinaris habilitats”**.
- Allà on consta “els ramaders” hauria de constar **“els ramaders i les ramaderes”**.

Pàgina 42 del text presentat

- Allà on consta “dades registrals del transportista” hauria de constar **“dades registrals de la persona transportista”**.

Pàgina 47 del text presentat

- Allà on consta “Els alumnes que tinguin concedida una beca”, hauria de constar **“L'alumnat que tinguin concedida una beca”**.
- Allà on consta “Si un alumne es matricula”, hauria de constar **“Si un o una alumne es matricula”**.

Pàgines 95, 96, 97 i 98 del text presentat

- Allà on consta “els funcionaris” hauria de constar **“el funcionariat”**.
- Allà on consta “conducta dilatòria de l'inculpat” hauria de constar **“conducta dilatòria de la persona inculpada”**.



- Allà on costa “podran exigir d’ofici a l’empleat públic la responsabilitat”, hauria de constar **“podran exigir d’ofici a l’empleada o empleat públic la responsabilitat”**.
- Allà on consta “codi de conducta dels alts càrrecs” hauria de **constar “codi de conducta dels i de les alts càrrecs”**.
- Allà on costa “als empleats públics” hauria de constar **“a les i als empleats públics”**.
- Allà on consta “les funcions de secretaris de les esmentades entitats”, hauria de constar **“les funcions de secretaris i secretàries de les esmentades entitats”**.
- Allà on consta “gaudeixen d’aquesta condició els vigilants” hauria de constar **“gaudeixen d’aquesta condició els i les vigilants”**.

Pàgines 112 i 113 del text presentat

- Allà on consta “Els alcaldes dels ajuntaments” hauria de constar **“Els alcaldes i les alcaldesses dels ajuntaments”**.
- Allà on consta “dels alcaldes”, hauria de constar **“dels alcaldes i alcaldesses”**.

Pàgina 149 del text presentat

- Allà on consta “Correspon al director de l’Agència tributària de Catalunya” hauria de constar **“Correspon al director o directora de l’Agència tributària de Catalunya”**.

La presidenta