

INFORME DEL DELEGAT DE PROTECCIÓ DE DADES

Data: 19/07/2018

Assumpte: Incidència de l'aplicació de la nova normativa en protecció de dades en la redacció i el contingut de l'article 2 del Projecte de Decret de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc i el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

A sol·licitud de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, s'elabora aquest informe que té com a objecte analitzar si la redacció proposada de l'article 2 del Projecte de Decret esmentat en l'assumpte d'aquest informe és adequada a la llum de la nova normativa reguladora de la protecció de les dades de caràcter personal.

1. Consideracions prèvies

Des del passat 25 de maig de 2018 és de plena aplicació el nou Reglament general de protecció de dades, Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD en endavant) i qualsevol anàlisi d'adequació a la normativa de protecció de dades s'ha de fer des de la perspectiva d'aquesta norma, que desplaça l'aplicació de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i el seu Reglament de desplegament (Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre).

El nou RGPD modifica, simplifica o elimina obligacions formals relatives a la creació, modificació i declaració dels tractaments de dades de caràcter persona alhora que desplaça el focus envers la protecció de les llibertats i drets de les persones pel que fa al tractament de les seves dades i la lliure circulació d'aquestes dades sempre que no posin en risc els drets i llibertats esmentats. Això es tradueix, entre altres coses, en una intensificació del principi de minimització de les dades, de manera que es recullin exclusivament les que siguin necessàries per a les finalitats declarades dels tractaments, i en la disminució dels requisits formals en favor d'una major transparència i agilitat, especialment en relació amb la informació, la comunicació i l'exercici dels drets per part de la ciutadania.

Finalment, cal esmentar que als afectes del nou RGPD el concepte de fitxer de dades de caràcter personal se substitueix pel de tractament, que si bé pot incloure fitxers amb dades personal té, clarament, un abast superior i que es defineix com: *"qualsevol operació o conjunt d'operacions realitzades sobre dades personals o conjunts de dades personals, ja sigui per procediments automatitzats o no, com la recollida, el registre, l'organització,*



l'estructuració, la conservació, l'adaptació o la modificació, l'extracció, la consulta, la utilització, la comunicació per transmissió, difusió o qualsevol altra forma d'habilitació d'accés, acarament o interconnexió, limitació, supressió o destrucció.” Per tant, s'ha d'entendre que qualsevol referència als anteriors fitxers de dades de caràcter personal cal fer-la ara als tractaments de les dades.

2. Anàlisi

L'article 2 del Projecte de Decret modifica, en el seu apartat 2.2, l'article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, on es regula el fitxer de dades anomenat “*Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo*” i es determinen la finalitat, els usos previstos, les persones i col·lectius afectats, el procediment de recollida de les dades de caràcter personal, l'estructura bàsica i tipus de dades de caràcter personal, les cessions de dades de caràcter personal previstes, l'òrgan administratiu responsable del fitxer davant el qual es poden exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició i el nivell de les mesures de seguretat del fitxer.

L'obligació de que la modificació dels fitxers de titularitat pública s'hagi de fer per mitjà d'una disposició general o acord publicada en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o diari oficial corresponent està recollida en l'article 52 del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. La mateixa norma regula, en el seu article 54, quin ha de ser el contingut d'aquesta disposició pel que fa als aspectes del fitxer de dades caràcter personal. La redacció de l'apartat 2.2 de la proposta de Decret s'adapta, tant en la forma com en la terminologia, a aquesta estructura que, tanmateix, és obsoleta per haver quedat desplaçada la norma que la sustentava.

L'obligació de declarar i publicar els aspectes dels fitxers de dades caràcter personal se substitueix, en la nova regulació, per l'obligació de mantenir un registre de les activitats de tractament (art. 30 del RGPD). Aquest registre ha de contenir la informació següent:

“a) El nom i les dades de contacte del responsable. Si escau, també del corresponent, del representant del responsable i del delegat de protecció de dades.

b) Les finalitats del tractament.

c) Una descripció de les categories d'interessats i de les categories de dades personals.

d) Les categories de destinataris als quals s'han comunicat o es comunicaran les dades personals, inclosos els destinataris en tercers països o en organitzacions internacionals.

e) Si escau, les transferències de dades personals a un tercer país o a una organització internacional, inclosa la identificació d'aquest tercer país o organització internacional.

En el cas de les transferències esmentades a l'article 49, apartat 1, paràgraf segon, a més, la documentació de garanties adequades.

f) Si és possible, els terminis previstos per suprimir les diferents categories de dades.

g) Si és possible, una descripció general de les mesures tècniques i organitzatives de seguretat a què es refereix l'article 32, apartat 1.”



Aquest registre haurà de constar per escrit, inclús en format electrònic i estarà a disposició de l'autoritat de control (art. 30.3 del RGOD) sense que calgui cap més tràmit addicional per dotar-lo de validesa.

En el cas del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, el registre d'activitats, juntament amb altra informació sobre els tractaments de dades duts a terme per les unitats del departament, és pot consultar en l'apartat de protecció de dades del web departamental: http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/proteccio-dades/.

Per tant, no sembla necessari ni adient haver de detallar en el text de la proposta els diferents aspectes del tractament quan aquests ja consten en el registre d'activitats de tractament del departament i, addicionalment, en el detall dels diferents tractaments duts a terme per cada unitat directiva amb la finalitat d'informar els interessats d'allò previst en els articles 13 i 14 del RGPD. Informació que també està disponible en el web departamental.

Un altre aspecte rellevant a considerar és el grau d'adequació de la proposta als principis relatius al tractament de les dades; principis que es consignen en el capítol II del RGPD. Un dels principis clàssics del tractament de les dades personals -que ja recollia la regulació anterior (art. 4.1 de la Llei 15/1999)- és el que fa referència a la minimització de les dades recollides i tractades que hauran de ser *“adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten (minimització de dades)”* (art. 5.1.c del RGPD).

Si la finalitat del tractament és tenir un registre de les persones que tenen prohibit l'accés als establiments de joc i facilitar-les a aquests establiments per poder fer efectives aquestes prohibicions cal valorar la conveniència i oportunitat de recollir totes les dades que es declaren en la proposta, tan de la persona subjecta a la prohibició com, molt especialment, de les persones que eventualment reforcen les sol·licituds, així com tenir en compte que dades com l'adreça electrònica dels ciutadans no poden ser considerades d'aportació obligatòria ja que les persones físiques poden escollir en tot moment si es comuniquen amb les administracions públiques per exercir els seus drets i obligacions a través de mitjans electrònics o no (art. 14.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques).

3. Conclusió

L'actual redacció de l'article 2.2 de la Proposta d'Ordre, on es modifica l'article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, no resulta adequada en relació amb l'aplicació del nou Reglament general de protecció de dades per quant fa referència a aspectes que ja no són vigents i que es corresponen amb la normativa anterior, desplaçada per la plena aplicació de la nova.



Des del punt de vista de l'adequació de la redacció de la modificació de l'article 10 assenyalat, es considera adequada i consistent amb la nova normativa de protecció de dades la proposta de redacció emesa per l'Assessoria Jurídica (pàg. 12 de l'informe jurídic preliminar de data 17 de juliol de 2018 sobre Projecte de Decret de modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo).

Miquel Vecino
Delegat de protecció de dades