



Vist el projecte de Decret Llei .../2018, de .. de novembre, relatiu al tipus de gravamen aplicable a les escriptures públiques que documenten l'atorgament de préstecs o crèdits amb garantia hipotecària, s'informa:

Fets

1.- El precepte que atribuïa la posició de subjecte passiu al prestatari en les operacions de finançament amb hipoteca –article 68.2 del Reglament de l'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat per Reial decret 828/1995, de 29 de maig- ha quedat anul·lat i substituït, en els termes del Reial decret llei 17/2018, de 8 de novembre, que atribueix al prestamista la posició de subjecte passiu.

És a dir, fins al 10 de novembre de 2018, el subjecte passiu obligat a pagar aquest tribut era el prestatari, però a partir de dita data resulta obligada al seu pagament l'entitat financera (la qual, a més, no podrà deduir aquest cost ni transferir-ho al prestatari o acreditat).

2.- L'article 7 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, en la seva redacció modificada per l'article 62 de la Llei 5/2012, de 20 de març i més tard per l'article 146 de la Llei 5/2017, del 28 de març, sempre partint de la base de la vigència del gravamen a càrrec del prestatari, regulava dos supòsits de tipus reduït, quan es referien a habitatges de protecció oficial o a prestataris discapacitats i joves d'ingressos limitats.

Així, quan els subjectes passius formaven part de col·lectius vulnerables o econòmicament febles, es concedia un tipus reduït, per a millorar la seva posició.

3.- S'ha considerat que han perdut sentit aquests tipus reduïts, quan el subjecte passiu és l'entitat financera, ja que per a ella el destí dels fons a un habitatge de protecció oficial o a un prestatari econòmicament feble no ha de significar una tributació més favorable.

Els que, fins a hores d'ara, eren beneficiaris de les reduccions de tipus ja no han de fer-se càrrec de l'impost, raó per la qual no necessiten ni s'aprofiten de cap reducció.

Fonaments de dret

1.- La tècnica emprada en casos d'urgència en la promulgació d'una norma de rang legal ha estat de recórrer al decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64:

“Decret llei



- 1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*
- 2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.*
- 3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2."*

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

2.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

"el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives"

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que una modificació urgent de la norma estatal ha fet perdre tota justificació a l'aplicació de tipus reduïts legiscats en benefici de certs prestataris, quan el tribut ja no gravita sobre ells.

3.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de la mesura proposada: la modificació jurisprudencial i la modificació legislativa.

4.- La memòria justificativa que acompanya l'expedient amplia les explicacions i concreta la modificació –increment- de recaptació anual que pot significar aquesta modificació.

El seu annex detalla la modificació de cada cas.

5.- L'annex faria la funció d'una memòria econòmica, de redacció breu però que explica suficientment els efectes de la modificació.

6.- Els articles 201 i següents de l'Estatut vigent i especialment l'article 203, reconeixen la competència de la Generalitat en aquesta matèria, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors.



L'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats ha estat tradicionalment cedit en tota la seva recaptació a les comunitats autònomes i així es manté per la vigent Llei 22/2009.

Per tant, fent ús de les competències normatives així mateix concedides per la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'Autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, és procedent corregir l'anomalia que ha resultat de la modificació del Text refós de la Llei de l'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat per Reial decret legislatiu 1/1993.

7.- Pel que fa al text, resulta coherent amb la situació que descriu i consta de un únic article, que conté la supressió dels supòsits que resultaven incoherents –es podria titular “article únic”- i una disposició final, que fixa la seva immediata entrada en vigor.

Les modificacions que opera són congruents amb el seu objectiu recollit al preàmbul: que tots els documents d'hipoteca gravats per aquesta modalitat d'actes jurídics documentats tinguin el mateix tipus, ja que els nous subjectes passius no queden afectats per les circumstàncies del bé finançat ni de l'edat i ingressos dels prestataris.

Per tant, totes les operacions d'hipoteca simultània a l'atorgament del préstec o crèdit al que confereixen garantia vindran gravades pel mateix tipus, en la mesura que el subjecte passiu sempre serà una entitat financera, que no vindrà autoritzada a repercutir el cost en la part prestatària o acreditada.

Preveu vigència immediata i exigeix col·laboració dels ciutadans per a la seva efectivitat, precisament per raó de la urgència de la mesura proposada.

8.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat. El seu redactat es concreta en la supressió dels tipus reduïts previstos per hipoteques.

9.- L'expedient compta amb memòria justificativa de la necessitat de promulgació de la norma i amb un annex que actua com a econòmica.

Es tracta d'un informe suficientment extens, que recull antecedents i explica la improcedència de mantenir els preceptes que es suprimeixen.

10.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma pot implicar una reducció indesitjada i injustificada d'ingressos tributaris.

Per tot això, s'informa favorablement el projecte de Decret Llei ... /2018, de .. , relatiu al tipus de gravamen aplicable a les escriptures públiques que documenten l'atorgament de préstecs



o crèdits amb garantia hipotecària. Es suggereix, però, titular com a article únic el que consta com a article 1, ja que no existeix un altre article al text proposat.

Barcelona,

El director general

Josep Lluís Garcia i Ramírez

rgv/dirgen/otsd/decretlleisupressióAJDreduïts