



INFORME JURÍDIC

Data:

Assumpte: Projecte d'Ordre VEH/XXXX/2018, de xx de xx, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2- Conclusions

S'informa favorablement sobre la Proposta d'ordre i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació.

Seria convenient que la Memòria general de la disposició justificués, si és l'opció prevista, l'entrada en vigor immediata de la disposició, així mateix, i en virtut de la simplificació normativa, caldria completar, si escau, el punt 2.3 d'aquesta memòria amb la totalitat de les ordres que ja no són vigents per tal de preveure al text de la disposició la seva derogació expressa.

3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

La Proposta d'ordre que s'informa té per objecte adaptar la regulació dels procediments comptables a l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, que aprova el nou Pla de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

La proposta resulta plenament coherent amb les determinacions de l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC), que es troba vigent des de l'1 de gener de 2018. De fet, el seu article 4.6 disposa:



4.6 La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya té la funció de regular els models de desenvolupament, ampliació o millora de la informació pressupostària i financera establerta en la memòria del PGCPGC.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència exclusiva per l'organització de la seva Administració i, segons l'article 159 del mateix Estatut, respecte al règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, en allò que no sigui afectat per les competències exclusives de l'Estat.

b.2 Marc normatiu

L'article 3.2.8 del Decret 1/2018, 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda el control economicofinancer i la comptabilitat.

Mitjançant l'article 1.1.e) del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, la Intervenció General es troba dins l'estructura d'aquest Departament. L'article 79 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda estableix les funcions i competències de la Intervenció General, entre les quals està la de dirigir i gestionar la comptabilitat pública.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda compta amb l'habilitació suficient per aprovar l'Ordre proposada, a proposta de la Intervenció General.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment i principi de transparència

Contingut preceptiu de l'expedient

La Proposta d'ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva



corresponent del departament proponent.

La tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per la Intervenció General, que forma part de l'estructura del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, com s'ha analitzat a l'apartat anterior..

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, degudament signades el 15 de novembre de 2018.

La **memòria general** conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En quant l'apartat 2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants, únicament es relaciona l'Ordre ECF/300/2002, quan al text de la disposició també es deroga l'article 5 i el paràgraf segon de la disposició addicional primera de l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, caldria completar l'apartat 2.3 amb aquestes referències, i si escau, d'acord amb les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya "2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament", amb totes les normes que hagin deixat de ser vigents i que caldria derogar explícitament.

Quant als tràmits d'audiència i d'informació pública, es declara la improcedència de seguir cap dels dos, per considerar que no poden aportar cap element. Es comparteix aquesta apreciació, ja que es tracta d'una mesura interna de l'Administració.

La disposició final de l'ordre estableix que entra en l'endemà de la seva publicació. La memòria general hauria de raonar la modificació respecte de la vacatio legis ordinària, que podria ser amb base en la procedència d'aplicar la nova norma al màxim d'expedients durant l'exercici 2018.

Pel que fa a la **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades, contempla l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació i el impacte de les mateixes i integra els següents informes:

a) L'informe d'impacte pressupostari exposa la no incidència en el cost dels recursos materials i, des del punt de vista del finançament tampoc suposen cap afectació pressupostària. No es considera, en aquest cas, necessari sol·licitar informe de la Direcció General de Pressupostos.

b) Informe d'impacte econòmic i social i informe d'impacte normatiu. Es comprova que dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades



s'inclouen aquests informes previstos a l'article 64.3.b) i c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

c) Informe d'impacte de gènere. Aquest analitza que el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Vist que la proposta d'ordre no innova l'ordenament jurídic i que la Memòria conté aquest informe, no és considerat necessari sol·licitar l'informe a l'Institut Català de les Dones.

Un cop analitzades les memòries, i amb les observacions formulades a la Memòria general, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'ajusten a dret. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma.

Només s'ha apuntat la conveniència de motivar la supressió de la "vacatio legis" de que s'ha fet esment i que, en el seu dia, han de venir datades i signades.

Compliment del principi de transparència

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon Govern, que estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la Tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les Disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment s'han de fer públics al lloc web del Departament així com al Portal de la Transparència el text i memòries de l'ordre que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la Tramitació, indicant el moment de la Tramitació en què es trobi (<http://transparencia.gencat.cat/ca/procediments-i-actuacions-juridiques/normativa/normativa-en-tramit/>).

Informes preceptius:

Vist que la disposició no té impacte econòmic, no cal sol·licitar l'informe de la Direcció General de Pressupostos

Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera que no és preceptiva la intervenció de la **Comissió**, de conformitat a l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió



Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant el projecte d'ordre no es dicta en desplegament d'una llei.

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva, amb quatre títols, onze capítols i un total de quaranta-set articles, sis disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza posa de manifest els antecedents, contingut i objectius, i competències i habilitacions per les quals es dicta.

La part dispositiva de la proposta té, com s'ha dit, quatre títols, onze capítols i un total de quaranta-set articles, sis disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals. Vist el contingut i extensió de la norma no es fa cap observació en la divisió en títols i capítols, únicament amb l'observació que els títols s'han de numerar amb xifres aràbigues, d'acord amb la regla 131 del Manual d'elaboració de les normes. Els 5 títols, capítols i articles estan correctament titulats.

Quant a la disposició final tercera, d'entrada en vigor immediata, no hi haurà inconvenient, tant bon punt quedi degudament justificat a la Memòria.

Es formulen les observacions següents, de caràcter purament formals, al text de la Proposta d'ordre:

- La citació normativa correcta del text refós de la Llei de finances és "text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 28 de desembre" es suggereix de modificar la citació al llarg del text de l'ordre
- D'acord amb el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya (regla 279), s'ha de distingir entre la primera vegada que es fa una citació d'una norma en el text i les vegades successives, de manera que quan surt per primera vegada s'ha de fer una citació completa, mentre que la segona vegada o successives és suficient amb el títol de la disposició si no es llarg o totes les altres dades excloent-ne el títol.

Es suggereix, per tant, revisar la citació de les norma en els termes precitats, com per exemple l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, citar-la de manera completa la



primera vegada que s'esmenta a la part expositiva i citar de manera abreujada: “Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny” les vegades successives.

- El tercer paràgraf de la part expositiva té unes errades materials en la citació de l'Ordre ECO/300/2002 (quan és ECF/300/2002) així com la referència a l'Ordre de 16 de juliol de 1996, que sembla que es refereix a l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. Es suggereix un canvi de redactat d'aquest paràgraf, per esmentar les errades materials i per fer-ho més entenedor:

Així, l'Ordre ECF/300/2002, de 18 d'abril, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya va adequar el marc normatiu de la comptabilitat al Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat, aprovat mitjançant l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 28 d'agost de 1996, derogada per l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. És necessari, doncs, actualitzar l'Ordre de comptabilitat al vigent Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (d'ara en endavant PGCPGC), aprovat per l'Ordre esmentada VEH/137/2017, de 29 de juny.

Pel que fa al contingut de la proposta de l'ordre, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent.

Josep Lluís Garcia i Ramírez
Director de l'Assessoria Jurídica