



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018.

1- Consulta plantejada

- 1- En data 19 de juliol de 2018, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.
- 2- En la sessió del Consell Tècnic de data 24 de juliol de 2018, ha quedat vista, per tal que continuï la seva tramitació, la iniciativa SIG18VEH0779, del projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018.
- 3- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Així, l'esmentat informe té per objecte:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost;
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
- c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica a l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de Decret, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, i no ofereix inconvenients de caire jurídic essent el seu contingut ajustat a dret.

3- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

a.1. Contingut preceptiu de l'expedient

1. L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del Departament competent en la matèria del projecte. I l'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

Així, la tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciada i impulsada pel propi Institut d'Estadística de Catalunya, que s'adscriu al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda mitjançant la Secretaria de Finances Públiques.

2. Així mateix, el projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- a) Una memòria general de 18 de juliol de 2018 signada pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat



sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

- b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 18 de juliol de 2018 signada pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que s'adequa a les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència.

També consta incorporat el Test de pimes com a annex a la Memòria d'avaluació, de conformitat amb el que va establir l'Acord de Govern d'11 de febrer de 2014, atès que el projecte té incidència directa en l'activitat econòmica.

Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una altre versió de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 24 de juliol de 2018, que s'adapta a les consideracions formulades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència, en el sentit que inclou l'esmena d'uns errors materials que s'havien detectat a l'**Annex I** en l'Estadística de conjuntura elèctrica - Productors en règim ordinari, i a l'**Annex II** en l'actuació 050101 i s'han traslladat a la Memòria d'avaluació d'Impacte aquests nous càlculs i les sumes derivades d'aquests.

- c) Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 25 de juliol de 2018, signada pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental.

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV (núm. d'expedient SIG18VEH0779). En concret, s'ha sotmès a consulta interdepartamental des del dia 18 de juliol fins el dia 24 de juliol de 2018. Durant aquest termini han formulat observacions el Departament de Territori i Sostenibilitat, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència i el Departament de Salut.

Consten valorades a la memòria d'observacions i al·legacions, les observacions formulades pel Departament de Territori i Sostenibilitat, que han estat analitzades per part de la unitat promotora, i recollides en la darrera versió del projecte.

L'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, del Departament de la Presidència, ha formulat observacions en relació amb els fulls de càlcul corresponents als annexos 1 i 2



de la Memòria d'Avaluació, en concret, a l'annex 1 "en les actuacions 030210 (productors en règim ordinari) i 030211 (consum mensual de gas natural) s'observa que el resultat de la càrrega anual no s'obté de la multiplicació dels paràmetres exposats". I a l'annex 2 "en l'actuació 050101 (enquesta condicions de vida) s'observa que el resultat de la càrrega anual no s'obté de la multiplicació dels paràmetres exposats. Addicionalment, s'observa que en la columna "hores/any" els valors corresponen al total d'hores, motiu pel qual es recomana expressar les hores en termes anuals dividint les hores per la freqüència establerta en la columna "periodicitat"."

A la memòria d'observacions consta que la unitat promotora ha valorat i acceptat la modificació dels errors de càlcul detectats en els annexos 1 i 2, i que s'han introduït les modificacions en ambdós annexos. Quant a la consideració relativa a la periodicitat, la unitat promotora justifica a la memòria perquè no es pot atendre aquesta recomanació.

L'Idescat ha advertit d'ofici dos errors materials que han estat esmenats al text del projecte. Quant al relatiu a que en el paràgraf sisè de la part expositiva s'ha canviat pel "decret deroga expressament els programes anuals d'actuació estadística dels anys 2011 a 2016", s'ha de dir que l'esmena efectuada és correcta. D'una banda, els decrets que van aprovar els Programes anuals d'actuació estadística són els Decrets 289/2011, de 8 de març, Decret 422/2011, de 27 de desembre, Decret 169/2012, de 27 de desembre, Decret 268/2013, de 23 de desembre, Decret 165/2014, de 23 de desembre, Decret 255/2015, de 22 de desembre, és a dir, els decrets que comprenen els anys 2011 a 2015, si bé aquests decrets van aprovar els PAAE dels anys 2011 a 2016, que ara són derogats expressament, als efectes de contribuir a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, predictable i cert.

El 24 de juliol de 2018 el Departament de Salut ha formulat observacions en relació a una sèrie d'actuacions estadístiques, que han estat valorades, acceptades, i incorporades en el text del projecte.

A la memòria d'observacions també s'incorpora la valoració de l'informe jurídic preliminar de 19 de juliol de 2018. Les consideracions de l'informe han estat valorades, acceptades, i incorporades en el text del projecte.

En l'elaboració de la disposició, l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya. El programa anual d'actuació estadística per al 2018, ha estat consultat a tots els departaments de la Generalitat, i ha hagut reunions de treball dels tècnics de l'Idescat amb els interlocutors tècnics dels departaments i de concretar actuacions estadístiques per incloure-les en el programa anual de 2018, com també converses amb les entitats públiques catalanes de caràcter territorial que hi participen, les quals han pogut fer aportacions i suggeriments.



El Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya ha acordat proposar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018, al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, per què s'elevi al Govern per a la seva aprovació, tal i com consta al certificat emès pel secretari d'aquest Consell en data 17 de juliol de 2018.

A l'expedient consta el certificat de 18 de juliol de 2018, emès pel secretari del Consell Català d'Estadística, en el que es certifica que s'ha emès dictamen favorable per unanimitat al projecte de programa anual d'actuació estadística per a l'any 2017.

En aquest sentit, i de conformitat amb la naturalesa, la composició i les funcions d'ambdós òrgans esmentats, s'han efectuat les consultes necessàries en el procés d'elaboració de la disposició, i així es fa constar a l'apartat 2.6 de la memòria general.

A l'apartat 2.7 de la memòria general que integra la proposta de disposició s'addueix que, ateses les característiques i finalitats de la proposta, i que el present projecte de decret és el resultat d'un imperatiu legal establert per la Llei d'estadística de Catalunya i per la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent en cada moment, no es considera necessari sotmetre-la a informació pública.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustada a dret.

d) Informes i dictàmens preceptius

- El 19 de juliol de 2018 aquesta Assessoria Jurídica va emetre el corresponent informe jurídic preliminar i va informar favorablement el projecte.
- El 23 de juliol de 2018 la Direcció General de Pressupostos ha emès un informe favorable del projecte, des d'un punt de vista estrictament pressupostari, sempre i quan les obligacions econòmiques que se'n deriven del Pla siguin a càrrec de les disponibilitats pressupostàries dels organismes implicats.
- El 25 de juliol de 2018 Institut Català de les Dones ha emès un informe d'acord amb l'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. En l'informe s'efectuen una sèrie de recomanacions que caldrà que la unitat promotora valori a la memòria d'observacions.



e) Compliment del principi de transparència.

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions. En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre es pot consultar des del 25 de juliol de 2018 a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pagina web del Departament la següent informació:

En tràmit al web des del 25.7.2018.

Documentació de l'expedient:

- 25.7.2018. Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 pdf icon [370,87 KB]
- 25.7.2018. Memòria d'avaluació d'impacte pdf icon [264,49 KB]
- 25.7.2017. Annex I de la memòria d'avaluació d'impacte pdf icon [169,42 KB]
- 25.7.2017. Annex II de la memòria d'avaluació d'impacte pdf icon [20,37 KB]
- 25.7.2018. Certificat del Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya pdf icon [55,32 KB]
- 25.7.2018. Certificat del Consell Català d'Estadística pdf icon [55,06 KB]
- 25.7.2018. Memòria general pdf icon [105,65 KB]
- 25.7.2018. Informe jurídic preliminar pdf icon [269,81 KB]
- 25.7.2018. Informe de la Direcció General de Pressupostos pdf icon [297,81 KB]
- 25.7.2018. Informe de l'Institut Català de les Dones pdf icon [284,48 KB]

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit s'haurà de fer constar a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director general de l'Assessoria Jurídica. No obstant, i d'acord amb el que s'ha dit a l'apartat 3.a.1 c) d'aquest informe, caldrà incorporar a la pàgina web del departament, la versió 1 de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició.



a.2 Informe d'impacte normatiu

Es comprova que a la Memòria d'impacte de les mesures proposades, s'inclou l'informe d'impacte normatiu previst a l'apartat c) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Així, en l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades s'analitza la incidència sobre els ciutadans i les empreses de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives. A més s'adequa al que preveuen les *"Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades"*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència, en quant a la valoració de la necessitat i la proporcionalitat de les mesures d'intervenció administrativa.

En l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'ha analitzat la disposició projectada en els termes establerts del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

En aquest informe s'efectuen consideracions generals sobre el Programa anual d'actuació estadística 2018 i la càrrega a les empreses i a la ciutadania que pugui ocasionar. En concret, quant a la reducció de càrregues efectives en matèria estadística a les empreses privades i a la ciutadania, el projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018, en el mateix informe d'impacte normatiu s'estableix *"s'ha tingut en compte el fet de minimitzar la càrrega estadística i la voluntat de reduir-la tant com sigui possible, tant per l'impacte que les enquestes puguin ocasionar als informants com per l'actual context de reducció pressupostària, la qual cosa ha fet que s'hagi avaluat amb molta cura la necessitat de les enquestes que es proposen al PAEE 2018. En conseqüència, les que es programen en aquesta proposta normativa s'avaluen com a estrictament necessàries"*.

En el mateix informe es descriu el procediment aplicat per a l'estimació de l'impacte regulatori i es quantifica aquest en el cas de les empreses privades i també s'efectuen els càlculs per valorar l'impacte en el cas de les persones físiques. I s'adjunten dos annexos, un Annex I relatiu al detall de l'impacte regulatori a les persones jurídiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2018 i un Annex II relatiu al detall de l'impacte regulatori a les persones físiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2018.



b. Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

b.1) Àmbit competencial i normatiu

Aquesta qüestió consta examinada en l'informe jurídic preliminar de data 19 de juliol de 2018, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret s'emmarca en l'àmbit de la competència que l'article 135 de l'Estatut d'autonomia; que la potestat reglamentària genèrica del Govern resulta de l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i, de manera específica la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Per tant, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat.

L'últim paràgraf de l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Mitjançant el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria de Finances Públiques.

La tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciada i impulsada per l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Per últim, de manera específica, en matèria d'estadística, la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en el seu capítol VI "*Planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat*", defineix el Pla estadístic de Catalunya com a l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat i estableix que el desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que aprova el Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del Projecte com de la finalització d'aquest.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

b.2) Directrius de Tècnica normativa

La versió actual del text del projecte ha introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades per



aquesta Assessoria Jurídica a l'informe jurídic preliminar, per l'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència, pel Departament Territori i Sostenibilitat i pel Departament de Salut, que han quedat recollides a la Memòria de les observacions i al·legacions de 25 de juliol de 2018.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Josep Lluís Garcia i Ramirez
Director general

V:\F1010 AREA ASSESSORAMENT ECONOMIC\ESTADISTIQUES GENERALS\ANY 2018\G0810_DECRET5-18
PD aprova Pla anual actuacio estadistica 2018\INFORME JURÍDIC FINAL.docx