



## INFORME JURÍDIC FINAL

---

**Assumpte:** Projecte de Decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.

---

### 1- Consulta plantejada

- 1- En data 4 d'abril de 2018, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.
- 2- En la sessió del Consell Tècnic de data 17 d'abril de 2018 s'examina el Projecte de decret a l'apartat II de l'Ordre del dia i queda vist per tal que continuï la seva tramitació, amb l'obertura del tràmit d'informació pública i audiència.
- 3- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Així, l'Informe jurídic final té per objecte, d'una banda, la comprovació dels aspectes formals següents:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i que s'han observat els preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;



c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius; així com comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa al Projecte de decret, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).

I, d'una altra, l'anàlisi jurídica dels aspectes materials, amb l'avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

## **2- Conclusions**

Vist i analitzat el projecte de Decret, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, *si bé caldria incorporar a l'expedient aquella documentació que resulti de les consideracions d'aquest informe*. Per tant, havent-se complert tots els tràmits necessaris per a la continuació de la seva tramitació, s'informa favorablement des del punt de vista estrictament jurídic, per tal que, previ dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, s'elevi per a la seva aprovació com a projecte de decret pel Govern de la Generalitat.

## **3- Anàlisi Jurídica**

### **Primer. - Àmbit competencial i normatiu.**

Aquesta qüestió consta examinada en l'informe jurídic preliminar de data 4 d'abril de 2018, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret s'emmarca en l'àmbit de la competència que l'article 141. 1 de l'Estatut d'autonomia; que la potestat reglamentària genèrica del Govern resulta de l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre i, de manera específica de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc. Per tant, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat.

Quant a les competències del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en matèria de joc, i respecte de l'informe jurídic preliminar, cal actualitzar la normativa. En aquest moment resulten del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, determina l'estructura del Departament i l'article 1.2.c) estableix l'adscripció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya (EAJA) a aquest Departament, mitjançant la Secretaria d'Hisenda.



D'acord amb la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, amb el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament General dels jocs de loteria organitzats per l'EAJA, i amb el Decret 240/2004, de 30 de març, pel qual s'aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, qualsevol de les modalitats de loteries previstes serà gestionada i organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Per últim, el Decret 108/2012, de 2 d'octubre d'organització, estructura i funcionament de l'EAJA, atribueix al Consell d'Administració de l'entitat, la funció de proposar al departament competent els projectes de regulació dels jocs i les seves modificacions.

El Consell d'Administració de l'EAJA, en sessió ordinària de 25 de gener de 2018, va adoptar per unanimitat l'acord de proposar el projecte de decret sobre el qual s'informa. La norma projectada, en desplegament de la normativa abans citada, té per objecte la modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.

## **Segon.- Avaluació final**

### **a- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.**

El projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

L'expedient s'analitza atenent al que disposa l'apartat 19 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general i, per tant, s'analitzen els següents quatre aspectes.

#### **a.1 Contingut preceptiu de l'expedient**

En aquest sentit, cal remetre's i donar per reproduït allò que recull l'apartat a.1, contingut de l'expedient, de l'informe preliminar de data 4 d'abril de 2018. El contingut preceptiu, en aquell moment, era ajustat a dret, si bé es feien determinades consideracions referents al text i la memòria general i a la memòria d'avaluació d'impacte incorporades en aquell moment de data 12 de març de 2018.

Les observacions a la memòria general fetes en l'informe jurídic preliminar han estat valorades per l'òrgan impulsor i en la memòria d'observacions de data 22 de juny de 2018 s'exposa que han estat incorporades.

Certament, la memòria general inicial s'ha modificat i s'han incorporat determinats aspectes suggerits que l'han millorat en una segona versió de data 13 d'abril de 2018.

Respecte de la memòria d'avaluació de l'impacte, cal dir el mateix. S'ha modificat per intentar incorporar els suggeriments en la versió actualitzada de 13 de febrer de 2018.

Posteriorment, ambdues memòries es tornen a actualitzar per millorar-les amb data



17 d'abril de 2018. Aquesta és la última versió de les memòries general i d'avaluació i que intenta recollir totes les aportacions efectuades durant la tramitació.

En conseqüència, ara cal examinar el contingut preceptiu posterior.

La iniciativa, en la seva primera versió, va ser sotmesa a consulta interdepartamental en l'entorn electrònic SIGOV (SIG18VEH0066) des de data 14 de març de 2018 i va quedar vista en l'apartat II de la sessió pel Consell Tècnic en sessió de 17 d'abril de 2018. Consta a l'expedient certificat de la Secretaria de Govern de 19 d'abril de 2018, en aquest sentit.

Cal dir que la iniciativa amb número (SIG18VEH0066) ha estat arxivada per final de la XI legislatura, corresponent actualment el número d'iniciativa (SIG18VEH0216) en la XII legislatura.

En aquest tràmit, únicament l'Oficina del Govern ha fet observacions i propostes referents al text del Projecte en la seva part expositiva, i dispositiva, com resulta de la memòria d'observacions de data 22 de juny de 2018 realitzada per l'òrgan impulsor i incorporada a l'expedient, on consta la valoració dels suggeriments.

Consta a l'expedient la documentació emesa per l'EAJA i els documents relatius als tràmits de la informació pública i audiència, els quals són examinats detalladament més endavant en l'apartat corresponent.

Recordar que, com s'indicava en l'informe jurídic preliminar, no és preceptiu el dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, atès que el projecte de decret no té una relació substancial amb la matèria socioeconòmica, laboral i d'ocupació.

Els informes preceptius que s'havien de sol·licitar han estat sol·licitats i emesos i consten incorporats a l'expedient.

## **a.2 Informe d'avaluació d'impacte regulatori**

L'informe d'impacte normatiu previst a l'article 64.3.c de la Llei 26/2010, constava a l'expedient formant part de la Memòria d'avaluació d'impacte, en el moment d'emetre l'informe jurídic preliminar, com resulta del mateix.

S'ha incorporat a l'expedient una segona versió d'aquesta memòria de 13 d'abril de 2018 i una última i definitiva versió de data 17 d'abril de 2018.

## **a.3 Verificació del compliment quant als tràmits d'informació pública i audiència, transparència i als informes preceptius.**

- Quant a la informació pública

El projecte es va sotmetre a informació pública mitjançant edicte de data 18 d'abril de 2018 (DOGC número 7606, de 25.4.2018), per termini de 15 dies, el qual finalitzava el 17 de maig. Així es recull a la Memòria de les observacions de data 22 de juny de 2018 i consten a l'expedient els documents relatius a l'edicte i al registre del Departament.

S'inclou a l'expedient diligència del Registre General d'aquest Departament de data 24 de maig de 2018 conforme no consta la presentació d'al·legacions durant el període



d'exposició pública.

- Quant a l'audiència als interessats

De la memòria de les observacions i al·legacions de 22 de juny de 2018 resulta que s'ha donat el tràmit d'audiència a tretze entitats, les quals estan relacionades a la memòria general.

Consten a l'expedient els documents d'evidències de la notificació generats pel sistema e-NOTUM corresponents a les citades entitats. Totes consten acceptades menys tres que han estat rebutjades sense accés, entenent-se rebutjades d'acord amb l'article 43.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. Per tant, d'acord amb l'article 41.5 de la mateixa Llei, es dona per efectuat el tràmit i caldria fer constar a l'expedient aquesta circumstància en els termes del citat article. Si bé aquests documents acrediten la recepció per part de les entitats, caldria incorporar també a l'expedient el document objecte de notificació a efectes d'acreditar que el seu contingut és aquesta audiència.

S'exposa que s'ha atorgat un termini de quinze dies i que en data 29 de maig 2018 ha finalitzat el darrer del períodes concedits a aquestes entitats.

La memòria d'observacions i al·legacions citada exposa que, dins d'aquest tràmit i transcorreguda la data anterior, cap de les entitats han formulat al·legacions.

El text del Projecte, per tant, no ha resultat modificat com a conseqüència dels tràmits d'audiència i informació pública.

- Principi de transparència.

S'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte de decret, i que comprèn la versió del text de la disposició sotmesa a informació pública, així com les memòries i informes preceptius, s'ha pogut consultar des del 13 de març de 2018 a la web del Departament <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius>, disposicions en tràmit, a la qual es pot accedir també mitjançant el Portal de la Transparència, a l'adreça:

<http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició. En la data d'emissió del present informe, consta al portal la documentació següent :

- 13.3.2018. Projecte de decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol
- 13.3.2018. Certificat del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes
- 13.3.2018. Memòria general (versió 1, 12.3.2018)
- 13.3.2018. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 1, 12.3.2018)
- 13.3.2018. Annex de la memòria d'avaluació d'impacte
- 10.4.2018. Informe jurídic
- 16.4.2018. Memòria general (versió 2, 13.4.2018)



- 16.4.2018. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2, 13.4.2018)
- 17.4.2018. Memòria general (versió 3, 17.4.2018)
- 17.4.2018. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 3, 17.4.2018)
- 17.4.2018. Informe de la Direcció General de Pressupostos
- 17.4.2018. Informe de l'Institut Català de les Dones
- 18.4.2018. Projecte de decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol (versió 2) 29.6.2018. Memòria d'observacions
- 29.06.2018 Memòria d'observacions.

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit consta a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director de l'Assessoria Jurídica en data 29 de juny de 2018.

- Sol·licitud i emissió d'informes

Consta incorporat l'informe de la Direcció General de Pressupostos de 17 d'abril de 2018, el qual conclou que, des d'un punt de vista pressupostari, s'informa favorablement. Consta un anterior de data 9 d'abril de 2018.

Consta incorporat l'informe de l'Institut Català de les Dones de 21 de març de 2018, el qual conclou que s'informa favorablement.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustada a Dret, i es comprova que disposa de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació.

Restarà pendent el dictàmen de la Comissió Jurídica Assessora.

#### **b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta, al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa**

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

L'actual versió del text s'ha modificat respecte de la inicial només en la part expositiva, en incorporar els suggeriments de l'Oficina de Govern i els continguts a l'informe jurídic preliminar.

Respecte de la part dispositiva, consta d'un article únic, que modifica exclusivament el paràgraf tercer de l'article 7 del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.

Atès que aquesta part del text es manté en la redacció inicial i no ha estat objecte de suggeriments ni modificada amb posterioritat, cal remetre's a l'informe jurídic preliminar de 4 d'abril de 2018 i donar-lo per reproduït, especialment el seu apartat b).



Es conclou que, pel que fa al contingut del Projecte de decret, cap dels preceptes no contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la memòria general.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les Regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general, si bé s'hauria de tenir en compte algun aspecte referit al contingut de l'expedient suggerit en el present informe.

Maria Teresa Novo  
Responsable d'assumptes  
contenciosos matèria tributària

Vist i plau  
Anna Torra i Garcia  
Advocada de la Generalitat