



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret VEH/2019, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

1- Consulta plantejada

1- Se sotmet a informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol.

2- En data 4 de juliol de 2018 es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

3-En la sessió del Consell Tècnic de data 2 de juliol de 2019, va quedar vist, per la seva tramesa a la Comissió de Govern Local, la iniciativa SIG18VEH0527, del projecte de decret de referència.

4-En data 15 de juliol de 2019, la Intervenció General va trametre un informe de valoració del tràmit d'informe de la Comissió de Govern Local, juntament amb la versió 4 del projecte, i la memòria d'observacions de 28 de novembre de 2018. En la mateixa data, el director general de l'Assessoria Jurídica tramet per correu electrònic al director general de la Intervenció un document titulat "informe jurídic final (esborrany)" amb unes primeres valoracions i consideracions sobre el contingut del Projecte de decret i de les seves memòries. A tals efectes, s'adjunta a aquest informe com annex l'esmentat document.

5- En data 10 de setembre de 2019, la unitat promotora per correu electrònic tramet a aquesta Assessoria la darrera versió del decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de Subvencions i Ajuts derivada de les consideracions emeses per aquesta



Assessoria, així com la memòria general i memòria d'observacions actualitzades per tal que segueixi els tràmits corresponents.

6- De conformitat amb el que disposa l'apartat II.19 de l'Annex de [l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009](#), l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic final, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost i que s'ha complert amb el procediment establert; si escau, verificar que s'han completat els tràmits de participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, i s'han emès els informes preceptius i s'ha donat compliment al principi de transparència; així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, l'anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

7- Així, de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de decret es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, no ofereix inconvenients de caire jurídic sens perjudici de les consideracions d'aquest informe i en aquest moment de la tramitació disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

3- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

Així, aquest projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix. Així, cal remetre's a l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria de 4 de juliol de 2018.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació requerida, que és la següent:



- a. Una **memòria general** de 10 de setembre de 2019 signada per la Interventora General de la Generalitat de Catalunya.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de la memòria general de 19 de juny de 2018, que ja va ser sotmesa a informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria i que ha estat modificada en aquesta darrera versió.

A l'informe jurídic preliminar aquesta Assessoria va manifestar que a la memòria no hi constava un apartat relatiu als tràmits de consulta i participació, en concret, que hi mancava la justificació de la consulta pública prèvia, la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i el tràmit de consulta interdepartamental.

A aquesta versió de la memòria general s'ha incorporat l'apartat 2.5 relatiu als tràmits de consulta i participació, i s'ha justificat la motivació de l'excepció del tràmit de consulta pública establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atesa la seva naturalesa organitzativa o autoorganitzativa del projecte.

En aquest sentit s'addueix que el projecte té un contingut merament d'autoorganització de l'administració pública per donar compliment a les obligacions de transparència de l'activitat subvencional que tenen les administracions públiques i sistematitza i harmonitza el deure de publicitat activa d'aquesta activitat que legalment ja han de dur a terme les administracions públiques i no introdueix ni elimina drets o obligacions ja existents pel ciutadà.

En relació amb el tràmit de consulta prèvia previst en l'article 133 de l'LPAC, la Comissió Jurídica Assessora ha posat en relleu en dictàmens anteriors (dictàmens 299/2017, 306/2017, 6/2018 i 115/2018) que el tràmit de consulta pública prèvia previst en l'article 133.1 de l'LPAC i el tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei de transparència són dos tràmits que tenen una regulació clarament diferenciada. La consulta pública prèvia de l'article 133.1 de l'LPAC és un tràmit de caràcter imperatiu que s'ha de substanciar en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu ("Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament"). A diferència d'aquesta consulta, el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).



Per aquest motiu s'ha incorporat a la memòria general també l'apartat relatiu al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014.

Atès el caràcter discrecional d'aquest tràmit, la unitat directiva ha valorat i ponderat la pertinència de no d'obrir-lo, i ho ha justificat amb el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, que afecta exclusivament a aspectes d'ordre intern de l'Administració.

Quant a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, es comprova que a la memòria general consta la realització d'aquest tràmit, i a l'expedient figura la publicació de l'Edicte de 12 de juliol de 2018 al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* número 7666, de 18 de juliol de 2018, pel qual es sotmet a informació pública el projecte de decret.

Per tot l'exposat, i d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora relativa al caràcter dinàmic de les memòries, i fruit de la tramitació de l'expedient, s'ha actualitzat la memòria general i s'han introduït els canvis suggerits a l'informe jurídic preliminar.

- b. Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, signada per la interventora general de 18 de gener de 2019 que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient, i que s'adequa als apartats de les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de la memòria d'avaluació de 19 de juny de 2018, que ja va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria i que ha estat modificada en la versió de 28 de novembre de 2018 i en la darrera versió de 18 de gener de 2019 per completar-la, en base a les consideracions de l'informe jurídic preliminar i també a les observacions efectuades en la Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades elaborada el 18 de juliol de 2018 per l'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, del Departament de la Presidència.

A la darrera versió de la memòria d'avaluació s'identifica el problema, en el sentit que l'aprovació del reglament del RAISC ha de servir des del punt de vista de la gestió de la informació pròpia com per tal d'oferir la possibilitat d'esdevenir un canal de tramesa d'informació a altres administracions en la tramesa, tant ascendent com descendent de la informació.



S'estableixen els objectius que es pretenen aconseguir amb la regulació, que es concreten en objectiu de transparència, d'igualtat, d'eficiència, d'avaluació i de coordinació i s'identifiquen les possibles opcions de regulació, on s'inclou i valora "l'opció de no fer res" o mantenir l'opció actual.

A l'apartat de l'anàlisi de l'impacte de les opcions considerades s'introdueixen canvis en relació a l'informe d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. També es modifica l'apartat 3.3 quant a la comparació de les opcions de regulació, i s'incorpora un annex amb el quadre de comparació d'opcions de regulació, d'acord amb la proposta formulada per l'Àrea de Millora de la Regulació i l'apartat 4 relatiu a la implementació, seguiment i avaluació de la norma, es diu que es *"preveu realitzar manuals i guies per tal d'establir els procediments de transmissió d'informació i realitzar sessions informatives així com reunions amb les entitats d'especial complexitat (ja sigui per volum de dades o per la configuració dels propis sistemes)."*

- c. Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 3 de setembre de 2019, signada per la Interventora General del Departament, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull la valoració de l'informe jurídic preliminar; les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental; i la valoració dels informes preceptius rebuts en el decurs de la tramitació de la disposició normativa.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de 28 de novembre de 2018 que ja va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria.

Així mateix, consta un informe de valoració de la Intervenció General de 15 de juliol de 2019, del tràmit de la Comissió de Govern Local de Catalunya celebrada en la sessió de 8 de juliol de 2019 i que recull els canvis proposats en el text com a conseqüència de les observacions efectuades per la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM).

Del text del projecte hi ha cinc versions, en les versions (v3 del 4.12.2018- Vist Apartat III.A CT 4.12.18. recull informes i tràmit d'informació pública i audiència i V4, amb les modificacions introduïdes després de la Comissió del Govern Local) es troben recollides les modificacions que s'han acceptat al llarg de la tramitació del projecte en base a les observacions i informes preceptius. Així mateix, hi ha una Versió 5 que incorpora els canvis arrel del document titulat "informe jurídic final (esborrany)".

A la memòria d'observacions també s'incorpora un apartat relatiu a la "valoració dels informes rebuts" que inclou una reproducció literal de les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar, un informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, un informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, un informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i l'informe de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la informació



pública (GAIP). Les consideracions de l'informe jurídic preliminar no consten valorades en aquest apartat i de la resta d'informes que s'incorporen, cal ressenyar que han estat valorades de forma succinta i les que han estat acceptades s'han incorporat en el text del projecte.

a.2 Informe d'impacte normatiu

Es comprova que a la Memòria d'impacte de les mesures proposades, s'inclou l'informe d'impacte normatiu previst a l'apartat c) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Així, en l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades s'analitza la incidència sobre els ciutadans i les empreses de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives. S'adequa al que preveuen les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència, en quant a la valoració de la necessitat i la proporcionalitat de les mesures d'intervenció administrativa i a les observacions que l'Àrea de Millora de Regulació ha efectuat sobre aquest apartat en la Nota de 18 de juliol de 2018 sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

a.3 Compliment del procediment: Consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, informes preceptius i compliment del principi de transparència

a) Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV (núm. d'expedient SIG18VEH0527). En concret, s'ha sotmès a consulta des del dia 21 de juny fins al 10 de juliol de 2018.

Les al·legacions formulades durant aquest tràmit apareixen recollides a la memòria d'observacions de 28 de novembre de 2018.

A la memòria d'observacions i al·legacions s'incorporen les consideracions que han efectuat el Departament de Territori i Sostenibilitat, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i el Departament de la Presidència (Àrea de Millora de la Regulació) i les valoracions que al respecte ha efectuat la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, i que en conseqüència, han comportat en alguns supòsits modificacions en el text del projecte.



b) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i d'informació pública.

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

En la primera versió de la memòria general que va ser objecte d'informe jurídic preliminar es va establir que s'efectuaria el tràmit d'audiència a les entitats incloses dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de Decret i en concret, a la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, les universitats públiques, el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, les quatre diputacions de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran.

A la memòria d'observacions es diu que el tràmit d'audiència s'ha efectuat a les entitats esmentades i que ha estat notificat amb "*carta certificada amb acusament de rebuda*". Cal indicar que d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, les notificacions s'haurien d'haver practicat per mitjans electrònics, atès que el subjectes als quals se'ls ha efectuat el tràmit d'audiència estan obligats a rebre-les per aquesta via, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i les notificacions són vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de les notificacions efectuades consten incorporades a l'expedient.

En els **tràmits d'audiència i d'informació pública** efectuats s'han rebut observacions de la Universitat de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis que han estat valorades per la unitat promotora a la memòria d'observacions. Quant a la valoració d'aquestes observacions es van avançar a l'esborrany de l'informe jurídic final, que consta incorporat com annex.

D'altra banda, conformitat amb l'article 68 la Llei 26/2010, del 3 d'agost, s'ha sotmès a informació pública durant el termini de quinze dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, és a dir, el 19 de juliol de 2018 i va finalitzar el 8 d'agost de 2018. A l'expedient s'incorpora la diligència del responsable de Registre del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda on es fa constar les al·legacions que han tingut entrada al registre, per via presencial, per correu administratiu i per via electrònica(petició genèrica).



c) Informes preceptius

- Informe jurídic preliminar de 4 de juliol de 2018 emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe favorable d'impacte pressupostari de 9 de juliol de 2018 de la Direcció General de Pressupostos emès de conformitat amb el que estableix l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 9 de juliol de 2018, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de 18 de setembre de 2018, amb referència PD/1/2018, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- Informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació pública (GAIP), de 21 de desembre de 2018, que conclou que examinat el projecte *"(...) es considera adequat a les previsions sobre el dret d'accés a la informació pública contingudes a l'LTAIPBG, sempre que es tinguin en compte les consideracions formulades en aquest informe, aprovat a la sessió del Ple de la GAIP del dia 21 de setembre de 2018, i s'hi incorporin les modificacions escaients"*
- Certificat de la Comissió de Govern Local de Catalunya, de 8 de juliol de 2019, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya. De conformitat amb l'article 193.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la Comissió de Govern Local ha d'emetre informe sobre els projectes de reglament que afectin el règim local. Aquest projecte de decret inclou en el seu àmbit subjectiu les administracions locals catalanes.

L'esmentat certificat fa constar que aquest òrgan col·legiat, el dia 4 de juliol de 2019 va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 178 (1/2019) amb els assistents que figuren a continuació i va adoptar l'acord *"D'informar favorablement el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, per tal que segueixi la seva tramitació fins a la seva aprovació, si escau. Aquest acord s'adopta amb el vot a favor dels representants de l'Administració de la Generalitat i de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), i l'abstenció dels representants de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) presents a la sessió"*.

- El Projecte de decret s'ha sotmès a informe del Consell Tècnic, apartat II (10/07/2018), d'informació interdepartamental i apartat III.A (04/12/2018), previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió de Govern Local. Els



certificats acreditatius consten incorporats a l'expedient. Per continuar la tramitació, i amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, el projecte de decret s'ha de sotmetre al Consell Tècnic (apartat III B), d'acord amb l'art. 8.1 b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic.

- El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora és preceptiu d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, reguladora d'aquest òrgan consultiu.

d) Compliment del principi de transparència.

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions. En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquest Projecte de decret s'ha pogut consultar des de l'11 de juliol de 2018 a la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/> http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En la data d'emissió del present informe, consta al portal la documentació següent :

En tràmit al web des de l'11.7.2018

Documentació de l'expedient:

- 11.7.2018. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (versió 1)
- 11.7.2018. Memòria d'avaluació d'impacte
- 11.7.2018. Memòria general
- 11.7.2018. Informe jurídic preliminar



- 11.7.2018. Informe de la Direcció General de Pressupostos
- 13.7.2018. Informe de l'Institut Català de les Dones
- 18.7.2018. Edicte d'informació pública
- 20.9.2018. Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- 27.9.2018. Informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública
- 13.12.2018. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2, 28.11.2018)
- 13.12.2018. Memòria d'observacions
- 13.12.2018. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (versió 2, 3.12.2018)
- 21.1.2019. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 3, 18.1.2019)
- 10.7.2019. Certificat de la Comissió de Govern

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10 c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit s'incorpora el certificat d'11 de juliol de 2019 expedit pel director general de l'Assessoria Jurídica d'aquest Departament.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustada a dret, i es comprova que en el moment actual de tramitació disposa de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació, sens perjudici que caldrà incorporar quan s'emeti el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

e) Planificació normativa

Quant a la planificació normativa, tal i com s'ha posat de manifest en el dictamen 105/2019, d'11 d'abril, de la Comissió Jurídica Assessora, *“la Sentència 55/2018, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir “de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials”, i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.*

I és que la planificació de la potestat normativa és un instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.”



En aquest cas, es comprova que el projecte de decret està inclòs en el pla normatiu anual 2019-2020, segons l'Acord del Govern de 24 d'abril de 2019 pel qual s'aprova el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020.

b. Aspectes materials: Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

b.1) Àmbit competencial i normatiu i habilitació legal

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del Govern per a l'aprovació del Projecte de decret, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 4 de juliol de 2018, al qual donem aquí per reproduït.

b.2) Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 5 del Projecte, que incorpora algunes de les observacions que es van fer a l'esborrany de l'informe jurídic final i que es van avançar per correu electrònic a la unitat promotora.

El text consta d'una exposició de motius, un article únic que aprova el Reglament, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

Pel que fa al títol de la disposició, s'ha adequat a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, i en aquest sentit s'ha modificat el títol pel següent: *"Decret VEH/2018, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya."*, i s'ha de revisar l'any de la disposició (2019).

Pel que fa al preàmbul, la part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents.

Cal indicar que tant a l'informe jurídic preliminar com a l'esborrany de l'informe jurídic final que es avançar es va posar de manifest que la finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició, i *"caldrà introduir la descripció del marc competencial del Projecte de decret amb la referència a l'article 114 i 150 b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya a l'inici de la part expositiva, atès que ara no hi ha cap referència a la part expositiva del projecte. Per altra banda, cal una referència succinta als antecedents normatius que es citen, i concretar l'objectiu i la raó de la disposició normativa. Per aquest motiu es considera que els paràgrafs 1 i 2 caldrà revisar-los, i reestructurar l'ordre del preàmbul. Per exemple, l'últim apartat relatiu a la Llei 5/2017, del 28 de març, que és el que motiva el desenvolupament reglamentari del Registre, incorporar-ho a l'inici del projecte."*



No obstant, a la darrera versió del text del projecte (V.5) no consta que s'hagin introduït les modificacions que es van proposar. La Comissió Jurídica Assessora en el seu dictamen 135/2017, de 18 de maig, relatiu al projecte de decret de l'Observatori d'Igualtat de Gènere, "recomana habitualment situar en primer lloc dins del preàmbul el fonament competencial i, tot seguit, exposar unitàriament el marc normatiu (vegeu, entre d'altres, el Dictamen 115/2017)." Per tant, aquesta Assessoria reitera les consideracions formulades quant al preàmbul i caldrà introduir la competència de la Generalitat i l'habilitació legal tot seguit.

Per altra banda, es considera que caldria revisar el preàmbul ja que és massa extens, i en ocasions inclús repetitiu, sobre tot en aquells paràgrafs que s'han afegit en la darrera versió, i també s'ha de dir que el contingut d'alguns dels seus paràgrafs és més propi de la memòria d'avaluació.

S'ha incorporat de forma succinta la justificació de l'adequació de la disposició projectada als principis de bona regulació, com exigeix l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. La Comissió Jurídica Assessora considera necessari que en el preàmbul es faci constar una valoració expressa i específica, encara que succinta, de l'adequació als principis esmentats.

Quant a la fórmula promulgatòria del preàmbul del reglament, s'ha modificat d'acord amb les consideracions de l'informe jurídic preliminar i ara s'adequa al que ha determinat la Comissió Jurídica Assessora, que estableix que ha de figurar, en primer terme, l'òrgan a proposta del qual es dicta la disposició. A continuació la referència a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, i finalment la deliberació del Govern. En relació a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, fins que no s'hagi emès el dictamen d'aquest alt òrgan consultiu, caldrà que hi consti la referència al text del projecte (d'acord/vist). Per tant, en la redacció actual del text del projecte ha de constar (d'acord/vist) i no únicament (vist). Així, de conformitat amb l'article 38.1 del Reglament aprovat pel Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, un cop emès el dictamen s'haurà de substituir la fórmula actual "vist/d'acord" per la fórmula adequada.

Pel que fa a la part dispositiva, el projecte consta d'un article únic pel qual s'aprova el Reglament del Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, i dues disposicions finals. El Reglament consta de 8 articles intitulats, i dues disposicions transitòries.

Respecte a la part final del projecte, conté dues disposicions finals, la primera relativa a l'autorització a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan responsable del registre, per dictar els criteris d'actuació necessaris per garantir el funcionament operatiu del Registre com de la seva publicitat.

Finalment, a la primera versió del text del projecte que es va sotmetre a informe jurídic preliminar es va incloure una disposició final que fixava l'entrada en vigor per a l'endemà de publicar-se al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sense tenir en



compte la *vacatio legis* ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial corresponent. No es va formular cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma, si bé es va dir que havia de quedar suficientment justificada a la part expositiva del text del projecte o a la memòria.

En la versió (5) del text del projecte que ara s'analitza s'ha incorporat una disposició final segona relativa a l'entrada en vigor en la que s'estableix que el "*Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*". Quant a aquesta disposició final segona que es refereix al termini general d'entrada en vigor, no seria necessària la seva incorporació, atès que s'està referint al termini general de *vacatio legis* que opera d'acord amb allò previst en l'article 111-10 apartat 1 del Codi civil de Catalunya.

Així mateix, la regla 208 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, estableix que si no es dóna cap indicació respecte a l'entrada en vigor, la norma entra en vigor als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial.

Quant a les disposicions del Reglament:

L'article 1, es refereix a l'objecte de la disposició. A l'informe jurídic preliminar es va fer la consideració quant a l'apartat 1, i a l'esborrany d'informe jurídic final es va suggerir una proposta de redacció següent:

"1.1 Aquest Reglament té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya (RAISC), que és el registre únic que engloba la totalitat de les subvencions i ajuts atorgats per les administracions públiques de l'àmbit territorial de Catalunya, sense perjudici de l'existència d'altres registres o bases de dades creats amb d'altres finalitats."

En la darrera versió del projecte s'ha modificat substancialment l'article 1, que ara consta de 3 apartats. Respecte als apartats 1 i 3, ens reiterem en les observacions efectuades en els informes jurídics esmentats, i concretament en aquelles observacions que es varen efectuar a l'apartat 4 que ara és 3.

Així, i quant al darrer apartat de l'article 1 la Federació de Municipis de Catalunya va formular una observació relativa a que aquesta previsió afecta directament el que estableix la normativa bàsica estatal de l'article 20 apartats 4 i 8 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

L'article 2, determina l'àmbit objectiu de la norma. Cal ressenyar que en relació a l'al·legació que formula la FMC relativa a que "*la informació que s'ha de facilitar al RAISC és força més ampla que la prevista per la normativa bàsica estatal de subvencions(...)*" i "*es produeix una "contradicció manifesta entre el que la normativa bàsica estatal de subvencions considera que és (i no és) una subvenció pública i el que la normativa reguladora del RAISC considera que sí que és una subvenció o ajut públic."*



La unitat promotora fonamenta a la memòria d'observacions que el RAISC i la BDNS constitueixen bases de dades diferents i per tant, amb un àmbit objectiu específic per a cadascuna d'elles per tal d'acomplir amb les finalitats que li són pròpies. Argumentació que jurídicament s'estima fonamentada.

Respecte a l'article 3, que es refereix a l'àmbit subjectiu del projecte, cal recordar els termes de l'apartat 2 de l'article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que al fixar l'àmbit subjectiu del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya assenyala que comprèn:

»a) *L'Administració de la Generalitat i les entitats públiques en què participa de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis adscrits a aquesta administració.*

»b) *Les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis locals.*

»c) *L'Administració pròpia d'Aran.*

»d) *Les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.*

En aquest sentit, i a la vista de les observacions formulades per la FMC, a la memòria d'observacions es fonamenta perquè el projecte no contradiu sinó que desenvolupa la regulació establerta per la Llei, i en l'article 3 incorpora una remissió expressa a l'esmentat article 96 bis del text refós de la Llei de finances públiques.

Quant a aquest àmbit d'aplicació s'ha de tenir en compte l'observació de la Universitat de Barcelona relativa al suggeriment d'incloure una exclusió expressa de les universitats públiques de Catalunya, per donar més claredat i seguretat jurídica a les seves disposicions i no produir confusió al ciutadà a la memòria d'observacions. La unitat promotora argumenta que no s'accepta la consideració relativa a l'exclusió, atès l'àmbit d'aplicació de l'article 96 bis del Decret legislatiu 3/2002, i a la memòria d'observacions es diu que es procedeix a clarificar l'àmbit d'aplicació en el preàmbul del Decret per tal d'aclarir aquest fet, si bé no és suficientment aclaridor per quant únicament es diu que l'àmbit subjectiu també s'aplica a la resta del sector públic institucional, i per tant, se suggereix introduir-ho en el preàmbul.

Quant al contingut de la informació a subministrar que estableix l'article 4, s'han tingut en compte les consideracions que han posat de manifest l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el seu informe i la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), i s'ha completat la redacció de l'article 4.2 apartat b) en el sentit d'incloure la "*informació sobre els beneficiaris*".

També s'ha introduït una referència al programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen, tal i com estableix l'apartat c) de l'article 4.2.



Des del punt de vista de tècnica normativa, i d'acord amb la Regla 157 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya "els apartats b, c, d, e i f del punt anterior", se suggereix canviar la seva redacció per la següent: "les lletres b), c), d) , e) i f) de l'apartat, anterior". Aquesta mateixa indicació cal tenir-la present en tot el text del projecte.

Quant a l'article 5, relatiu al "subministrament de la informació" es relaciona quina informació s'ha de subministrar al RAISC i determina qui són els responsables de subministrar-la. En aquesta versió del projecte s'ha introduït un nou apartat 3 que estableix el "*procediment de tramesa de la informació*" i es preveu la utilització dels mitjans electrònics de forma preferent per a realitzar aquesta tramesa. Atès l'àmbit subjectiu d'aplicació del Reglament, i que l'Administració ha de garantir als interessats que puguin relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics, caldria eliminar la referència a "preferentment" perquè s'està possibilitant l'admissió d'altres canals, quan tots són els subjectes de l'àmbit subjectiu estan obligats a relacionar-se electrònicament. En aquest sentit, cal tenir present el que estableix l'Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

Es concreten els terminis en que s'ha d'efectuar la tramesa d'aquesta informació.

Des del punt de vista de tècnica normativa a l'apartat 5.3 cal eliminar la referència "del present decret", d'acord amb la Regla 276 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya. Aquesta observació cal tenir-la en compte en tot el text del decret.

L'article 6 preveu els efectes del subministrament de la informació al RAISC i únicament determina que la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat és l'òrgan responsable de remetre la informació inclosa al RAISC a la BDNS, però no estableix l'òrgan responsable de donar la publicitat activa, tal i com posa de manifest la GAIP en el seu informe. No consta valorada aquest observació a la memòria d'observacions i caldrà que la unitat promotora ho motivi.

En el mateix sentit el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, en les observacions que va efectuar durant el tràmit de consulta interdepartamental ha establert que hauria de ser la Intervenció General, com a responsable del RAISC, la unitat encarregada de publicar de forma agregada la informació relativa a les subvencions i ajuts públics prevista a l'article 15.c) de la Llei 19/2014. La unitat promotora addueix a la memòria d'observacions que no comparteix les observacions que ha efectuat aquest departament, però no motiva suficientment perquè no accepta l'al·legació.

En la versió del text que ara és objecte d'informe s'ha incorporat el paràgraf relatiu a "*que la informació continguda al RAISC serà publicada en un lloc web de la Generalitat, o en aquell que correspongui d'acord amb la competència en matèria d'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control d'ajuts i subvencions. La publicació ha de tenir en compte els límits aplicables a les obligacions de*



transparència, podent tots els obligats a facilitar la informació establir enllaços en els respectius portals de transparència.”

S'ha previst en aquest redacció del precepte el lloc web concret en que es farà efectiva la publicitat del RAISC.

La FMC ha formulat al·legacions relativa al doble canal de subministrament de la informació per part de l'Administració local, i la unitat promotora no l'ha acceptat amb el fonament que l'article 6.3 del projecte de decret permet *“convenir amb els obligats als subministrament d'informació al RAISC la remissió de la informació rebuda a la BDNS”*.

La unitat promotora ha motivat que sigui mitjançant el RAISC que es centralitzi l'enviament de la informació a la BDNS mitjançant conveni, *“vistes les dificultats dels municipis de menys de 5.000 habitants per donar compliment al registre d'informació a la BDNS, atesa la seva manca de recursos personals i materials, la tramesa al RAISC, aprofitant els canals de tramesa d'informació que ja existeixen afavoriria l'enviament d'aquesta informació a la BDNS i per tant el compliment per part dels responsables de retre la informació de les obligacions legals vigents.”* No obstant, a nivell d'administració local, la Llei general de subvencions preveu expressament que sigui la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local (20.4 c) de la Llei 38/2003) qui faci la tramesa d'aquesta informació a la BDNS. Per tant, conforme a la normativa bàsica de subvencions les administracions que han atorgat les subvencions són els òrgans obligats a la remesa de la informació a la BDNS. Cal tenir present que una norma de rang reglamentari no pot contradir el que estableix una llei. Així mateix, cal remarcar que l'incompliment de la tramesa d'informació per part del RAISC a la BDNS suposarà responsabilitat pels ens locals, malgrat l'addició en el text de *“sens perjudici d'altres reclamacions que es puguin dur a terme, en cas d'incompliment de les obligacions de la Generalitat de Catalunya.”* Per tant, s'entén que la modificació de l'article 6.3 no ofereix una solució a la qüestió jurídica que es planteja.

L'article 7 relatiu a “administració i custòdia del RAISC” es troba integrat per diferents apartats que són reiteratius i que caldria fusionar. L'apartat 1 i 3 a) tenen el mateix contingut, i l'apartat 4 té un contingut buit.

Es proposa reformular els apartats 1 i 2. Alhora, es proposa la supressió de l'apartat 4.

Per altra banda, conforme a la Regla 35 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, no s'han d'utilitzar locucions innecessàries per al significat de la frase, com solen ser en la majoria de casos: «si escau», «si convé», «en principi», «en efecte», «en realitat» «en definitiva», etc. Les expressions «si escau» no són necessàries i s'han de suprimir. Per tant, cal revisar el text del projecte.

Quant a l'apartat 7 s'ha acceptat i incorporat el redactat proposat per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.



L'article 8 s'ha modificat per adequar-lo a les consideracions de l'informe jurídic preliminar i també a l'informe de l' APDCAT i la GAIP, atès que l'anterior redacció del precepte era problemàtica i generava dubtes. Quant a l'actual redacció del precepte, cal dir que encara genera confusió, per quant es refereix a tenir en compte "*les limitacions al dret d'accés regulades per la normativa aplicable*". Aquesta referència genèrica a la normativa aplicable no aporta seguretat jurídica al destinatari de la norma, per quant tot i que sembla s'està referint a la normativa de transparència, es podria confondre amb la normativa reguladora de protecció de dades de caràcter personal, i per tant, es proposa que la unitat promotora valori la proposta que va efectuar la GAIP quant a l'apartat 1 o bé que s'incorpori la proposta sense fer menció expressa de la norma concreta, però si una remissió a la normativa de transparència.

Quant a l'apartat 2 de l'article 8 tot i que a la memòria d'observacions es diu que ha estat modificat, no obstant la GAIP proposa la supressió d'aquest apartat per quant "*es presenten restriccions a l'accés al contingut del RAISC per a la resta de la ciutadania quan en canvi caldria tenir en compte les consideracions ja formulades en relació amb l'exercici del dret d'accés a la informació pública reconegut a tota persona per la LTAIPBG i la inexistència d'una norma amb rang de llei que estableixi la confidencialitat de tot el contingut del registre, més enllà de la protecció de les dades personals o altres interessos o drets reconeguts*"

No consta que s'hagi valorat aquesta consideració a la memòria d'observacions, i per tant, caldria avaluar-ho.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Director general

V:\F1010 AREA ASSESSORAMENT ECONOMIC\ESTADISTIQUES GENERALS\ANY 2019\G0810_DECRETSD
registre subvencions i ajuts\informe jurídic\informe jurídic final 4.9.2019.docx



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret VEH/2019, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

1- Consulta plantejada

1- Se sotmet a informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol.

2- En data 4 de juliol de 2018 es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

3-En la sessió del Consell Tècnic de data 2 de juliol de 2019, va quedar vist, per la seva tramesa a la Comissió de Govern Local, la iniciativa SIG18VEH0527, del projecte de decret de referència.

4-De conformitat amb el que disposa l'apartat II.19 de l'Annex de [l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009](#), l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic final, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost i que s'ha complert amb el procediment establert; si escau, verificar que s'han completat els tràmits de participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, i s'han emès els informes preceptius i s'ha donat compliment al principi de transparència; així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, l'anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

5- Així, de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en



l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de decret es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, no ofereix inconvenients de caire jurídic sens perjudici de les consideracions d'aquest informe i en aquest moment de la tramitació disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, si bé caldrà incorporar una nova versió de la memòria general, tal i com es posa de manifest a l'apartat a.1 a) d'aquest informe.

3- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

Així, aquest projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix. Així, cal remetre's a l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria de 4 de juliol de 2018.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació requerida, que és la següent:

- a.** Una **memòria general** de 19 de juny de 2018 signada per la Interventora General de la Generalitat de Catalunya.

A l'informe jurídic preliminar aquesta Assessoria va manifestar que a la memòria no hi constava un apartat relatiu als tràmits de consulta i participació, en concret, que hi mancava la justificació de la consulta pública prèvia, la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i el tràmit de consulta interdepartamental. No s'ha incorporat a l'expedient una memòria general actualitzada que incorpori la justificació de l'excepció de la realització d'aquests tràmits.

Quant a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, a l'informe jurídic preliminar es va posar de manifest la insuficiència de la justificació relativa a que no era procedent efectuar informació pública, i a l'informe es va



dir que: *“Es considera que d’acord amb aquest àmbit subjectiu del text del projecte, i vista la pluralitat d’interessats que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes al projecte, resulta necessari sotmetre el projecte al tràmit d’informació pública. Aquest tràmit “és una via de participació ciutadana en l’elaboració de la norma amb la finalitat de coadjuvar així l’encert i a l’oportunitat en l’exercici de les potestats normatives (...)”, tal com assenyala la Comissió Jurídica en el seu dictamen 324/06.*

(...)

Per tant, en el present supòsit es considera que seria justificable la procedència d’aquest tràmit en la memòria general, atesa la pluralitat d’actors que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes a aquest projecte.”

Quant a la realització d’aquest tràmit consta a l’expedient de la disposició que es va realitzar mitjançant la publicació de l’Edicte de 12 de juliol de 2018 al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* número 7666, de 18 de juliol de 2018.

Per tot l’exposat, i d’acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora relativa al caràcter dinàmic de les memòries, i fruit de la tramitació de l’expedient de tramitació, caldria actualitzar la memòria general i introduir tots aquells continguts expressat a l’informe jurídic preliminar, i reproduïts novament en aquest informe.

- b. Una **memòria d’avaluació de l’impacte de les mesures proposades**, signada per la interventora general de 18 de gener de 2019 que incorpora les observacions que s’han formulat en la tramitació de l’expedient, per estructurar-se adequadament conforme als apartats que estableixen les “Recomanacions sobre la memòria d’avaluació de l’impacte de les mesures proposades”, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l’Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de la memòria d’avaluació de 19 de juny de 2018, que ja va ser sotmesa a informe d’aquesta Assessoria i que ha estat modificada en la versió de 28 de novembre de 2018 i en la darrera versió de 18 de gener de 2019 per completar-la, en base a les consideracions de l’informe jurídic preliminar i també amb les observacions efectuades en la Nota sobre l’avaluació de l’impacte de les mesures proposades elaborada el 18 de juliol de 2018 per l’Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, del Departament de la Presidència.

A la darrera versió de la memòria d’avaluació s’identifica el problema, en el sentit que l’aprovació del reglament del RAISC ha de servir des del punt de vista de la gestió de la informació pròpia com per tal d’oferir la possibilitat d’esdevenir un canal de tramesa d’informació a altres administracions en la tramesa, tant ascendent com descendent de la informació.



S'estableixen els objectius que es pretenen aconseguir amb la regulació, que es concreten en objectiu de transparència, d'igualtat, d'eficiència, d'avaluació i de coordinació i s'identifiquen les possibles opcions de regulació, on s'inclou i valora "l'opció de no fer res" o mantenir l'opció actual.

A l'apartat de l'anàlisi de l'impacte de les opcions considerades s'introdueixen canvis en relació a l'informe d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. També es modifica l'apartat 3.3 quant a la comparació de les opcions de regulació, i s'incorpora un annex amb el quadre de comparació d'opcions de regulació, d'acord amb la proposta formulada per l'Àrea de Millora de la Regulació i l'apartat 4 relatiu a la implementació, seguiment i avaluació de la norma, es diu que es *"preveu realitzar manuals i guies per tal d'establir els procediments de transmissió d'informació i realitzar sessions informatives així com reunions amb les entitats d'especial complexitat (ja sigui per volum de dades o per la configuració dels propis sistemes)."*

- c. Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 28 de novembre de 2018, signada per la Interventora General del Departament, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull la valoració de l'informe jurídic preliminar; les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental; i la valoració dels informes preceptius rebuts en el decurs de la tramitació de la disposició normativa.

Així mateix, consta un informe de valoració de la Intervenció General de 15 de juliol de 2019, del tràmit de la Comissió de Govern Local de Catalunya celebrada en la sessió de 8 de juliol de 2019 i que recull els canvis proposats en el text com a conseqüència de les observacions efectuades per la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM).

Del text del projecte hi ha quatre versions, en les dues darreres versions (v3 del 4.12.2018- Vist Apartat III.A CT 4.12.18. Recull informes i tràmit d'informació pública i audiència i V4, amb les modificacions introduïdes després de la Comissió del Govern Local) es troben recollides les modificacions que s'han acceptat al llarg de la tramitació del projecte en base a les observacions i informes preceptius.

Durant el termini de consulta interdepartamental s'han formulat observacions per part del Departament de Territori i Sostenibilitat, de Treball, Afers Socials i Famílies, Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, i l'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència que consten valorades a la memòria d'observacions i al·legacions.

Quant a les observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació consten valorades a la memòria d'observacions i s'han incorporat a la darrera versió de



la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, tal i com ja s'ha esmentat a aquest informe a l'apartat relatiu a la memòria d'avaluació.

A la memòria d'observacions també s'incorpora un apartat relatiu a la "valoració dels informes rebuts" que inclou una reproducció literal de les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar, un informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, un informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, un informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i l'informe de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la informació pública (GAIP). Les consideracions de l'informe jurídic preliminar no consten valorades en aquest apartat i de la resta d'informes que s'incorporen, cal ressenyar que han estat valorades de forma succinta i les que han estat acceptades s'han incorporat en el text del projecte.

No obstant això, cal fer una sèrie de consideracions quant a les següents qüestions:

- a) **A l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, a l'apartat III es diu que "l'article 4 del projecte es refereix a la informació que cal subministrar al RAISC. L'enumeració de la informació que s'ha de facilitar es fa de manera general "informació sobre els beneficiaris", de manera que es produeix una notable inconcreció, i es recomana concretar aquest aspecte.

A la memòria d'observacions es diu que *"el decret no pot acordar la informació, atès que limitaria a nivell tècnic la informació que pot incloure el Registre i que ha de complir amb tota la normativa que li és d'aplicació"*. L'argumentació que es dona per no concretar aquesta informació no és idònia, atès que el projecte si podria acotar la informació i no fer-ho podria plantejar inseguretat jurídica.

A l'apartat V de l'informe es fa una proposta de redacció, que tot i que a la memòria d'observacions es diu que s'accepta i s'incorpora el redactat de l'article 7.7 proposat per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, no es transcriu a la seva integritat. Caldrà revisar aquest apartat i copiar-lo íntegrament.

Pel que fa a l'apartat VI de l'informe de l'APDCAT es diu a la memòria d'observacions que es comparteix la informació formulada i es procedirà a adaptar el text del projecte de decret.

No obstant, la redacció de l'apartat 1 de l'article 8 no resulta aclaridora per quant és molt genèrica.

- b) En relació a les consideracions que efectua la GAIP en el seu informe, aquestes han estat valorades a la memòria d'observacions i consten incorporades al text del projecte.
- c) Consta incorporat a l'expedient un informe de valoració de 15 de juliol de 2019 de la Comissió de Govern Local de Catalunya que va tenir lloc el 8 de



juliol de 2019, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya.

a.2 Informe d'impacte normatiu

Es comprova que a la Memòria d'impacte de les mesures proposades, s'inclou l'informe d'impacte normatiu previst a l'apartat c) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Així, en l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades s'analitza la incidència sobre els ciutadans i les empreses de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives. S'adequa al que preveuen les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència, en quant a la valoració de la necessitat i la proporcionalitat de les mesures d'intervenció administrativa i a les observacions que l'Àrea de Millora de Regulació ha efectuat sobre aquest apartat en la Nota de 18 de juliol de 2018 sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

a.3 Compliment del procediment: Consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, informes preceptius i compliment del principi de transparència

a) Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV (núm. d'expedient SIG18VEH0527). En concret, s'ha sotmès a consulta des del dia 21 de juny fins al 18 de juliol de 2018.

Les al·legacions formulades durant aquest tràmit apareixen recollides a la memòria d'observacions de 28 de novembre de 2018.

A la memòria d'observacions i al·legacions s'incorporen les consideracions que han efectuat el Departament de Territori i Sostenibilitat, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i el Departament de la Presidència (Àrea de Millora de la Regulació) i les valoracions que al respecte ha efectuat la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, i que en conseqüència, han comportat en alguns supòsits modificacions en el text del projecte.

b) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i d'informació pública.

En la primera versió de la memòria general que va ser objecte d'informe jurídic preliminar es va establir que s'efectuaria el tràmit d'audiència a les entitats



incloses dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de Decret i en concret, a la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, les universitats públiques, el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, les quatre diputacions de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran.

A la memòria d'observacions es diu que el tràmit d'audiència s'ha efectuat a les entitats esmentades i que ha estat notificat amb "*carta certificada amb acusament de rebuda*". Cal indicar que d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, les notificacions s'haurien d'haver practicat per mitjans electrònics, atès que el subjectes als quals se'ls ha efectuat el tràmit d'audiència estan obligats a rebre-les per aquesta via, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i les notificacions són vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de les notificacions efectuades consten incorporades a l'expedient.

En els **tràmits d'audiència i d'informació pública** efectuats s'han rebut observacions de la Universitat de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis que han estat valorades per la unitat promotora a la memòria d'observacions.

- 1) Quant a l'observació de la **Universitat de Barcelona** relativa al suggeriment d'incloure una exclusió expressa de les universitat públiques de Catalunya en el seu àmbit d'aplicació per donar més claredat i seguretat jurídica a les seves disposicions i no produir confusió al ciutadà a la memòria d'observacions. No s'accepta la consideració relativa a l'exclusió, atès l'àmbit d'aplicació de l'article 96 bis del Decret legislatiu 3/2002, i a la memòria d'observacions es diu que es procedeix a clarificar l'àmbit d'aplicació en el preàmbul del Decret per tal d'aclarir aquest fet, si bé no és suficientment aclaridor per quant únicament es diu que l'àmbit subjectiu també s'aplica a la resta del sector públic institucional, i per tant, caldria concretar-ho en el preàmbul.
- 2) Quant a la consideració de la **Federació de Municipis de Catalunya** relativa a que a la disposició final primera s'autoritza a la Intervenció General per aprovar totes les instruccions que consideri escaients per aplicar el Reglament del RAISC, s'ha modificat la redacció de la disposició final primera, tal i com també s'havia indicat a l'informe jurídic preliminar, i a la memòria d'al·legacions s'ha analitzat l'observació i s'ha procedit a modificar la redacció de la disposició esmentada en el text.

La Federació de Municipis de Catalunya ha efectuat observacions a cadascun dels articles i disposicions del text del projecte. La unitat promotora ha transcrit les al·legacions formulades i ha efectuat una valoració individual de cadascuna, i així consten incorporades a la memòria d'observacions i al·legacions.



- 3) En relació a les al·legacions formulades per l'**Associació Catalana de Municipis** sobre l'afectació del decret sobre l'autonomia local, i als recursos que haurien d'acompanyar la creació del registre, s'han incorporat a la memòria d'al·legacions i consta una valoració a l'informe de 15 de juliol de 2019 del tràmit d'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, així com una proposta de redactat quant a la disposició transitòria primera i segona que s'incorporen a la darrera versió del text del projecte.

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

En aquest sentit, la norma projectada, de conformitat amb l'article 68 la Llei 26/2010, del 3 d'agost, s'ha sotmès a informació pública durant el termini de quinze dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, és a dir, el 19 de juliol de 2018 i va finalitzar el 8 d'agost de 2018. A l'expedient s'incorpora la diligència del responsable de Registre del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda on es fa constar les al·legacions que han tingut entrada al registre, per via presencial, per correu administratiu i per via electrònica (petició genèrica).

A la memòria d'observacions s'indica que s'han efectuat observacions per part del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya en que addueixen les següents consideracions:

"1a) Inobservança de la regulació vigent continguda a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), i al Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, que aprova el reglament de la LGS (RLGS) relativa a la BDNS.

A la memòria d'observacions es reproduïx l'al·legació íntegra i s'addueix que "(...)el fet que ara es reguli en l'àmbit autonòmic un nou registre d'ajuts i subvencions (RAISC) fa recaure sobre els interventors i interventores dels ens locals una doble responsabilitat de tramesa d'informació: la que cal trametre a la BDNS i la que cal enviar al RAISC, que es contradiu amb la previsió continguda a l'article 41.5 RLGS). Es considera per aquesta Assessoria Jurídica que la fonamentació és insuficient, perquè realment suposarà una obligació pels ens locals de fer dues trameses, i això no ho esmena l'article 6.3 tal com es veurà després, per quant la responsabilitat en cas d'incompliment recau en aquests ens.

La unitat promotora no accepta l'al·legació formulada amb la fonamentació que "l'article 5.2 del Decret estableix com a responsables de subministrar la informació la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local. En aquest sentit la responsabilitat no recau obligatòriament en la Intervenció atès que el propi ens local pot designar un altre òrgan com a responsable de l'enviament."



2a) Vulneració dels principis generals que han de regir les relacions administratives enunciats als articles 3, 140, 141, 142 i 155 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP) i a l'article 31 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC)

Es fonamenta a la memòria d'observacions la no vulneració dels principis de racionalitat, agilitat, eficàcia, interoperabilitat, col·laboració i eficiència en base a que la inclusió de les dades en un únic registre (RAISC) de l'activitat subvencional de totes les administracions públiques de Catalunya i la publicació de tota la informació subjecte a publicitat activa ha de permetre facilitar el retiment de comptes de l'activitat pública de foment de les administracions públiques catalanes.

3a) Vulneració dels principis de bona regulació enunciats a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quant a la justificació de la vulneració dels principis de bona regulació a la memòria d'observacions no es valora perquè no es produeix la vulneració adduïda i caldrà incorporar una justificació d'aquests principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa en el preàmbul de la norma d'acord amb el que estableixen els articles 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, tal i com es posa de manifest a l'apartat d) d'aquest informe.

4a) Necessitat de donar compliment a les consideracions contingudes a l'informe jurídic preliminar incorporat a l'expedient.

5a) Sugeriments de millora i modificació de redactat de l'articulat.”

A la memòria d'observacions es transcriuen les propostes de redactat al text del projecte, però no es valoren per part de la unitat promotora, únicament es diu que “no s'accepta l'al·legació atès el que s'exposa en les respostes de les al·legacions anteriors”. Caldria una valoració més acurada per part de la unitat promotora i que constés incorporada a la memòria d'observacions.

c) Informes preceptius

- Informe jurídic preliminar de 4 de juliol de 2018 emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe favorable d'impacte pressupostari de 9 de juliol de 2018 de la Direcció General de Pressupostos emès de conformitat amb el que estableix l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.



- Informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 9 de juliol de 2018, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de 18 de setembre de 2018, amb referència PD/1/2018, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- Informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació pública (GAIP), de 21 de desembre de 2018, que conclou que examinat el projecte *"(...) es considera adequat a les previsions sobre el dret d'accés a la informació pública contingudes a l'LTAIPBG, sempre que es tinguin en compte les consideracions formulades en aquest informe, aprovat a la sessió del Ple de la GAIP del dia 21 de setembre de 2018, i s'hi incorporin les modificacions escaients"*
- Certificat de la Comissió de Govern Local de Catalunya, de 8 de juliol de 2019, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya. De conformitat amb l'article 193.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la Comissió de Govern Local ha d'emetre informe sobre els projectes de reglament que afectin el règim local. Aquest projecte de decret inclou en el seu àmbit subjectiu les administracions locals catalanes.

L'esmentat certificat fa constar que aquest òrgan col·legiat, el dia 4 de juliol de 2019 va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 178 (1/2019) amb els assistents que figuren a continuació i va adoptar l'acord *"D'informar favorablement el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, per tal que segueixi la seva tramitació fins a la seva aprovació, si escau. Aquest acord s'adopta amb el vot a favor dels representants de l'Administració de la Generalitat i de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), i l'abstenció dels representants de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) presents a la sessió"*.

- El Projecte de decret s'ha sotmès a informe del Consell Tècnic, apartat II (10/07/2018), d'informació interdepartamental i apartat III.A (04/12/2018), previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió de Govern Local. Els certificats acreditatius consten incorporats a l'expedient. Per continuar la tramitació, i amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, el projecte de decret s'ha de sotmetre al Consell Tècnic (apartat III B), d'acord amb l'art. 8.1 b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic.
- El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora és preceptiu d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, reguladora d'aquest òrgan consultiu.



d) Compliment del principi de transparència.

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions. En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquest Projecte de decret s'ha pogut consultar des de l'11 de juliol de 2018 la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/> http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En la data d'emissió del present informe, consta al portal la documentació següent :

En tràmit al web des de l'11.7.2018

Documentació de l'expedient:

- 11.7.2018. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (versió 1)
- 11.7.2018. Memòria d'avaluació d'impacte
- 11.7.2018. Memòria general
- 11.7.2018. Informe jurídic preliminar
- 11.7.2018. Informe de la Direcció General de Pressupostos
- 13.7.2018. Informe de l'Institut Català de les Dones
- 18.7.2018. Edicte d'informació pública
- 20.9.2018. Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- 27.9.2018. Informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública
- 13.12.2018. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2, 28.11.2018)
- 13.12.2018. Memòria d'observacions



- 13.12.2018. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (versió 2, 3.12.2018)
- 21.1.2019. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 3, 18.1.2019)
- 10.7.2019. Certificat de la Comissió de Govern

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10 c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit s'incorpora el certificat d'11 de juliol de 2019 expedit pel director general de l'Assessoria Jurídica d'aquest Departament.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustada a dret, i es comprova que en el moment actual de tramitació disposa de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació, sens perjudici que caldrà incorporar quan s'emeti el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

e) Planificació normativa

Quant a la planificació normativa, tal i com s'ha posat de manifest en el dictamen 105/2019, d'11 d'abril, de la Comissió Jurídica Assessora, *“la Sentència 55/2018, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir “de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials”, i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.*

I és que la planificació de la potestat normativa és un instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.”

En aquest cas, es comprova que el projecte de decret està inclòs en el pla normatiu anual 2019-2020, segons l'Acord del Govern de 24 d'abril de 2019 pel qual s'aprova el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020.



b. Aspectes materials: Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

b.1) Àmbit competencial i normatiu i habilitació legal

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del Govern per a l'aprovació del Projecte de decret, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 4 de juliol de 2018, al qual donem aquí per reproduït.

b.2) Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 4 del Projecte.

El text consta d'una exposició de motius, un article únic que aprova el Reglament, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

Pel que fa al títol de la disposició, s'ha adequat a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, i en aquest sentit s'ha modificat el títol pel següent: “*Decret VEH/2018, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.*”, si bé caldria canviar l'any.

Pel que fa al preàmbul, la part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents.

Cal indicar que a l'informe jurídic preliminar es va posar de manifest que “*s'hauria de tenir en compte la regla 112 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i caldria introduir la descripció del marc competencial del Projecte de decret amb la referència a l'article 114 i 150 b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya a l'inici de la part expositiva, atès que ara no hi ha cap referència a la part expositiva del projecte. Per altra banda, cal una referència succinta als antecedents normatius que es citen, i concretar l'objectiu i la raó de la disposició normativa. La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim antecedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició. Per aquest motiu es considera que els paràgrafs 1 i 2 caldria revisar-los, i reestructurar l'ordre del preàmbul. Per exemple, l'últim apartat relatiu a la Llei 5/2017, del 28 de març, que és el que motiva el desenvolupament reglamentari del Registre, incorporar-ho a l'inici del projecte.*”

No obstant, a la darrera versió del text del projecte (V.4) no consta que s'hagin introduït les modificacions que es van proposar a l'esmentat informe jurídic. Aquesta Assessoria reitera les consideracions formulades quant al preàmbul.



A més, el preàmbul no incorpora la justificació d'adequació de la disposició projectada als principis de bona regulació, com exigeix l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. La Comissió Jurídica Assessora considera necessari que en el preàmbul es faci constar una valoració expressa i específica, encara que succincta, de l'adequació als principis esmentats.

En un dels darrers dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 105/2019, d'11 d'abril, relatiu al projecte de decret de modificació del Decret 266/2007, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del Cos d'Agents Rurals), a l'apartat V.2 es fa constar que: *"el preàmbul no conté cap referència als principis de bona regulació que recull l'article 129 LPAC, això és: els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència; precepte que no ha estat anul·lat per la STC 55/2018. La Comissió ha tingut oportunitat de pronunciar-se en diverses ocasions respecte a la necessitat de justificar, en cada cas, l'adequació de l'exercici de la potestat reglamentària als principis i les directrius de bona regulació (Dictamen 205/2018); exigència que no només resulta d'aplicació a aquelles iniciatives normatives que tinguin per objecte l'aprovació de reglaments ex novo, sinó que també s'ha de complir en relació amb la modificació de reglaments, com és el cas que ens ocupa.*

Els principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa, com sintetitza el recent Dictamen 317/2018, es recullen en l'actualitat tant en l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre (vid. dictàmens 115/2018 i 150/2018), com en l'article 129 de l'LPAC (dictàmens 175/2018 i 262/2018, entre d'altres)."

En aquest sentit caldrà que s'incorpori una breu referència al preàmbul de la disposició que justifiqui que es compleixen aquests principis.

Quant a la fórmula promulgatòria del preàmbul del reglament, s'ha modificat d'acord amb les consideracions de l'informe jurídic preliminar i ara s'adequa al que ha determinat la Comissió Jurídica Assessora, que estableix que ha de figurar, en primer terme, l'òrgan a proposta del qual es dicta la disposició. A continuació la referència a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, i finalment la deliberació del Govern. En relació a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, fins que no s'hagi emès el dictamen d'aquest alt òrgan consultiu, caldrà que hi consti la referència al text del projecte (d'acord/vist). De conformitat amb l'article 38.1 del Reglament aprovat pel Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, un cop emès el dictamen s'haurà de substituir la fórmula actual "vist/d'acord" per la fórmula adequada.

Pel que fa a la part dispositiva, el projecte consta d'un article únic pel qual s'aprova el Reglament del Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, el qual consta de 8 articles intitulats, dues disposicions finals i dues disposicions transitòries.

L'article 1, es refereix a l'objecte de la disposició. A l'informe jurídic preliminar es va fer la consideració quant a l'apartat 1, i es va suggerir introduir la següent redacció: *"Aquest*



Reglament té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya". Aquesta Assessoria es reitera en la proposta de redacció formulada i a més proposa que s'integri l'apartat 1 i 2 de l'article 1.

La proposta de redacció seria la següent:

1.1. Aquest Reglament té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya(RAISC), que és el registre únic que engloba la totalitat de les subvencions i ajuts atorgats per les administracions públiques de l'àmbit territorial de Catalunya, sense perjudici de l'existència d'altres registres o bases de dades creats amb d'altres finalitats."

Quant a l'apartat 4 de l'article 1 relativa a que *"El RAISC es configura com el sistema centralitzador de la informació que d'acord amb la normativa aplicable, s'hagi de remetre a d'altres bases de dades o registres".* La Federació de Municipis de Catalunya va formular una observació relativa a que aquesta previsió afecta directament el que estableix la normativa bàsica estatal de l'article 20.8 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, que preveu quant a *"las subvenciones concedidas; para su publicación, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones las subvenciones concedidas con indicación según cada caso, de la convocatoria, el programa y crédito presupuestario al que se imputen, beneficiario, cantidad concedida y objetivo o finalidad de la subvención con expresión de los distintos programas o proyectos subvencionados."*

L'article 20 apartat 4 de la Llei General de Subvencions estableix que *"Estarán obligados a suministrar información las administraciones, organismos y entidades contemplados en el artículo 3; los consorcios, mancomunidades u otras personificaciones públicas creadas por varias Administraciones Públicas regulados en el artículo 5; las entidades que según ésta u otras leyes deban suministrar información a la base de datos y los organismos que reglamentariamente se determinen en relación a la gestión de fondos de la Unión Europea y otras ayudas públicas.*

Serán responsables de suministrar la información de forma exacta, completa, en plazo y respetando el modo de envío establecido:

- a) En el sector público estatal, los titulares de los órganos, organismos y demás entidades que concedan las subvenciones y ayudas contempladas en la Base de Datos.*
- b) En las Comunidades Autónomas, la Intervención General de la Comunidad Autónoma u órgano que designe la propia Comunidad Autónoma.*
- c) En las Entidades Locales, la Intervención u órgano que designe la propia Entidad Local.*

Quant a la redacció d'aquest apartat 4 de l'article 1 en relació a que *"s'hagi de remetre a d'altres bases de dades o registres"*, caldria valorar-ho per part de la unitat promotora per quant si bé és cert que l'obligació de publicitat activa que inclou la Llei de transparència es fa efectiva amb la tramesa de la informació exigida al RAISC, no es comparteix la fonamentació relativa a que el RAISC sigui el responsable de trametre la informació a la BDNS per quant a nivell d'administració local, la Llei general de subvencions preveu expressament que sigui la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local qui faci la tramesa d'aquesta informació a la BDNS. Aquesta



objecció no quedaria salvada amb la previsió establerta a l'article 6.3 com més tard es veurà.

L'article 2, determina l'àmbit objectiu de la norma. Cal ressenyar que en relació a l'al·legació que formula la FMC relativa a que *“la informació que s’ha de facilitar al RAISC és força més amplia que la prevista per la normativa bàsica estatal de subvencions(...)”* i *“es produeix una “contradicció manifesta entre el que la normativa bàsica estatal de subvencions considera que és (i no és) una subvenció pública i el que la normativa reguladora del RAISC considera que sí que és una subvenció o ajut públic.”*

La unitat promotora fonamenta a la memòria d'observacions que el RAISC i la BDNS constitueixen bases de dades diferents i per tant, amb un àmbit objectiu específic per a cadascuna d'elles per tal d'acomplir amb les finalitats que li són pròpies.

D'altra banda, en relació a l'al·legació de la FMC relativa al doble canal de subministrament de la informació per part de l'Administració local, no s'accepta per la unitat promotora amb el fonament que l'article 6.3 del projecte de decret permet *“convenir amb el obligats als subministrament d'informació al RAISC la remissió de la informació rebuda a la BDNS”*.

Sobre aquesta qüestió caldria que la unitat promotora motivés més acuradament que realment és possible que mitjançant el RAISC es centralitzi l'enviament de la informació a la BDNS mitjançant conveni, sense que l'ús d'aquest instrument contravingui el que preveu la normativa bàsica de subvencions quant als obligats a la remesa de la informació, que segons ja s'ha esmentat, correspon a les administracions que han atorgat les subvencions. Per altra banda cal tenir present que una norma de rang reglamentari no pot contradir el que estableix una llei. Així mateix, cal remarcar que l'incompliment de la tramesa d'informació per part del RAISC a la BDNS suposarà responsabilitat pels ens locals, tal i com consta al mateix precepte, la qual cosa planteja dubtes sobre la seva adequació a la legalitat.

Respecte a l'article 3, que es refereix a l'àmbit subjectiu del projecte, cal recordar els termes de l'apartat 2 de l'article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que al fixar l'àmbit subjectiu del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya assenyala que comprèn:

»a) L'Administració de la Generalitat i les entitats públiques en què participa de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis adscrits a aquesta administració.

»b) Les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis locals.

»c) L'Administració pròpia d'Aran.



»d) Les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.

En aquest sentit, i a la vista de les observacions formulades per la FMC, a la memòria d'observacions es fonamenta perquè el projecte no contradiu sinó que desenvolupa la regulació establerta per la Llei. No obstant això, a la memòria d'observacions es fa constar la introducció expressa en el preàmbul de l'aclariment de l'àmbit d'aplicació del decret.

Quant al contingut de la informació a subministrar que estableix l'article 4, cal tenir en compte les consideracions ja analitzades amb anterioritat sobre la falta de concreció de la "informació sobre els beneficiaris" que posa de manifest l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el seu informe i també en fa referència la GAIP, ja que en el mateix sentit diu que "a l'article 4 el Reglament, convindria detallar quines dades sobre els beneficiaris s'han de facilitar, tot diferenciant les persones físiques de les jurídiques. Com ja s'ha establert amb anterioritat, aquest fet denota la necessitat d'atendre les consideracions de l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT)."

Quant a l'article 5, relatiu al "subministrament de la informació" es relaciona quina informació s'ha de subministrar al RAISC i determina qui són els responsables de subministrar-la. Però no estableix el procediment per al subministrament de la informació ni la utilització dels mitjans electrònics que assegurin la interoperabilitat i seguretat dels sistemes i solucions adoptats pels obligats. Caldria incorporar aquest aspecte atès que l'objecte d'aquest reglament ha de ser determinar l'abast, contingut i funcionament del RAISC, així com major concreció dels terminis en que s'ha d'efectuar la tramesa d'aquesta informació.

Cal tenir en compte l'informe de la GAIP. En relació amb el contingut de l'article 5 de la Proposta de Reglament assenyala que caldria incorporar les previsions de convocatòries i la informació sobre l'execució, la justificació i el retiment de comptes i per tant, la periodicitat de l'actualització d'aquesta informació al RAISC.

L'article 6 preveu els efectes del subministrament de la informació al RAISC i únicament determina que la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat és l'òrgan responsable de remetre la informació inclosa al RAISC a la BDNS, però no estableix l'òrgan responsable de donar la publicitat activa, tal i com posa de manifest la GAIP en el seu informe. No consta valorada aquest observació a la memòria d'observacions i caldrà que la unitat promotora ho motivi.

En el mateix sentit el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, en les observacions que va efectuar durant el tràmit de consulta interdepartamental ha establert que hauria de ser la Intervenció General, com a responsable del RAISC, la unitat encarregada de publicar de forma agregada la informació relativa a les subvencions i ajuts públics prevista a l'article 15.c) de la Llei 19/2014. La unitat promotora addueix a la memòria d'observacions que no comparteix les



observacions que ha efectuat aquest departament, però no motiva suficientment perquè no accepta l'al·legació.

En la versió del text que ara és objecte d'informe s'ha incorporat el paràgraf relatiu a *“que la informació continguda al RAISC serà publicada en un lloc web de la Generalitat, tenint en compte els límits aplicables a les obligacions de transparència, podent tot els obligats a facilitar la informació establir enllaços en els respectius portals de transparència.”*

Caldria preveure en el mateix projecte el lloc web concret en que es farà efectiva la publicitat del RAISC. En relació a aquesta qüestió, i com a exemple, el Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel que es regula la Base de Dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i demès ajudes públiques determina que la BDNS donarà publicitat de l'activitat subvencional de les administracions públiques i del seu sector públic instrumental mitjançant la seva pròpia pàgina web.

Quant a l'apartat 3 de l'article 6, caldria que la unitat promotora motivés més acuradament que realment és possible que mitjançant el RAISC es centralitzi l'enviament de la informació a la BDNS mitjançant conveni, sense que l'ús d'aquest instrument contravingui el que preveu la normativa bàsica de subvencions quant als obligats a la remesa de la informació, que segons ja s'ha esmentat, correspon a les administracions que han atorgat les subvencions.

L'article 7 relatiu a “administració i custòdia del RAISC” es troba integrat per diferents apartats que són reiteratius i que caldria fusionar. L'apartat 1 i 3 a) tenen el mateix contingut, i l'apartat 4 té un contingut buit.

Es proposa reformular els apartats 1 i 2. Alhora, es proposa la supressió de l'apartat 4.

Quant a l'apartat 7 l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va formular una proposta de redactat, i tot i que a la memòria d'observacions es diu que s'accepta i s'incorpora el redactat proposat, no es transcriu a la seva integritat. Caldrà revisar aquest apartat i copiar-lo íntegrament.

L'article 8 s'ha modificat per adequar-lo a les consideracions de l'informe jurídic preliminar i també a l'informe de l' APDCAT i la GAIP, atès que l'anterior redacció del precepte era problemàtica i generava dubtes. Quant a l'actual redacció del precepte, cal dir que encara genera confusió, per quant es refereix a tenir en compte “les limitacions al dret d'accés regulades per la normativa aplicable”. Aquesta referència genèrica a la normativa aplicable no aporta seguretat jurídica al destinatari de la norma, per quant tot i que sembla s'està referint a la normativa de transparència, es podria confondre amb la normativa reguladora de protecció de dades de caràcter personal, i per tant, es proposa que la unitat promotora valori la proposta que va efectuar la GAIP quant a l'apartat 1 o bé que s'incorpori la proposta sense fer menció expressa de la norma concreta, però si una remissió a la normativa de transparència.



Quant a l'apartat 2 de l'article 8 tot i que a la memòria d'observacions es diu que ha estat modificat, no obstant la GAIP proposa la supressió d'aquest apartat per quant *“es presenten restriccions a l'accés al contingut del RASIC per a la resta de la ciutadania quan en canvi caldria tenir en compte les consideracions ja formulades en relació amb l'exercici del dret d'accés a la informació pública reconegut a tota persona per la LTAIPBG i la inexistència d'una norma amb rang de llei que estableixi la confidencialitat de tot el contingut del registre, més enllà de la protecció de les dades personals o altres interessos o drets reconeguts”*

No consta que s'hagi valorat aquesta consideració a la memòria d'observacions, i per tant, caldria avaluar-ho.

A més, l'apartat d) no és intel·ligible.

Respecte a la part final del projecte, conté dues disposicions finals, la primera relativa a l'autorització a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan responsable del registre, per dictar els criteris d'actuació necessaris per garantir el funcionament operatiu del Registre com de la seva publicitat.

Aquesta disposició final sembla sobrera per quant a l'article 7.3 d) ja s'estableix entre les funcions de la Intervenció General, com a òrgan responsable de l'administració i custòdia del RAISC, la d'emetre directrius per dur a terme l'administració, custòdia i conservació de la informació del RAISC.

Finalment, a la primera versió del text del projecte que es va sotmetre a informe jurídic preliminar es va incloure una disposició final que fixava l'entrada en vigor per a l'endemà de publicar-se al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sense tenir en compte la *vacatio legis* ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial corresponent. No es va formular cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma, si bé es va dir que havia de quedar suficientment justificada a la part expositiva del text del projecte o a la memòria.

En la versió (4) del text del projecte que ara s'analitza s'ha incorporat una disposició final segona relativa a l'entrada en vigor en la que s'estableix que el *“Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya”*. Quant a aquesta disposició final segona que es refereix al termini general d'entrada en vigor, no seria necessària la seva incorporació, atès que s'està referint al termini general de *vacatio legis* que opera d'acord amb allò previst en l'article 111-10 apartat 1 del Codi civil de Catalunya.

Així mateix, la regla 208 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, estableix que si no es dona cap indicació respecte a l'entrada en vigor, la norma entra en vigor als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial.

Quant a la disposició transitòria primera la seva redacció no respon a l'objectiu d'aquesta disposició d'intentar facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa, així com que s'ha de delimitar de forma precisa i clara els camps d'aplicació temporal i material de la disposició transitòria corresponent, d'acord amb un criteri restrictiu.



Per tant, a partir de l'entrada en vigor de la norma, en aquest cas concret, als 20 dies des de la seva publicació al DOGC, s'ha d'entendre que seran efectives les obligacions de tramesa d'informació al RAISC i per tant, perd sentit la transitorietat que es vol donar a aquesta disposició. Aquesta disposició no és clara i de les memòries no en resulta el seu objectiu.

Quant a la disposició transitòria segona es diu que a l'àmbit de les entitats que integren l'Administració local es compleix amb l'obligació establerta per l'article 15 c) de la Llei 19/2014 amb la tramesa al RAISC. Aquesta previsió ja es troba continguda a l'apartat 6.1 de la part dispositiva del projecte, i per tant, no es troba justificada la seva incorporació com a disposició transitòria.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Director general

DECRET

/2018, de de , pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, regula l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions i les relacions entre el sector públic i la ciutadania. Així, la concreció del model català d'Administració electrònica estableix que les entitats que integren el sector públic de Catalunya han d'impulsar un model d'Administració electrònica basat, entre d'altres, en la cooperació i la col·laboració institucionals per a la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya de les infraestructures i serveis comuns d'Administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que en facin possible l'ús per part de les entitats que integren el sector públic, amb l'objectiu de fer més eficaç i econòmic l'oferiment de serveis als ciutadans i ciutadanes i a les empreses.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el dret a l'ús dels mitjans electrònics per part dels ciutadans i ciutadanes i l'ús dels mitjans electrònics per part de les administracions catalanes en les relacions amb altres ens, organismes i entitats que integren el sector públic de Catalunya.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, introdueix de manera transversal la utilització de mitjans electrònics en les relacions entre les administracions públiques i entre aquestes i els ciutadans i ciutadanes, en totes les fases de procediment administratiu.

El Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de funcionament de la Unió Europea (TFUE), el Reglament (UE) núm. 702/2014, de la Comissió, de 25 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajut en els sectors agrícola i forestal i en zones rurals compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, i el Reglament (UE) núm. 1388/2014, de la Comissió, de 16 de desembre de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts a empreses dedicades a la producció, transformació i comercialització de productes de la pesca i de l'aqüicultura compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, estableixen que per garantir la transparència dels ajuts estatals, s'ha d'instar els estats membres a crear llocs web complets sobre ajuts estatals, en l'àmbit regional o nacional, que continguin informació resumida relativa a cada mesura d'ajut exempta en virtut d'aquests reglaments. La compatibilitat dels ajuts amb el mercat interior ha de quedar supeditada al compliment d'aquesta obligació, ja que la transparència dels ajuts estatals és essencial per a l'aplicació correcta de les normes del TFUE i en propicia un millor compliment, un major retiment de comptes, la revisió *inter partes*, en definitiva, una despesa pública més eficaç.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, modificada per la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, estableix que les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions informació sobre les convocatòries i les resolucions de concessió previstes en la Llei. També especifica que, a les comunitats autònomes, la Intervenció General de cada comunitat és la responsable de subministrar la informació de forma exacta, completa, en termini i respectant la manera d'enviament establerta.

Per altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, entén la transparència com una obligació a càrrec de l'Administració, que ha de facilitar la informació sobre dades i continguts de diversa naturalesa que són referencials respecte de la seva organització, funcionament, presa de decisions més importants i la gestió dels recursos públics. D'aquesta manera es dona compliment al mandat de l'article 71.4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que obliga l'Administració de la Generalitat a fer pública la informació necessària perquè la ciutadania en pugui avaluar la gestió.

L'Acord de Govern de 28 de febrer de 2017 estableix que s'ha de facilitar la informació requerida en matèria de transparència a través del Registre d'ajuts i subvencions (RAIS) del sistema GECAT, el qual ha estat actualitzat per tal d'incloure-hi la informació necessària relativa a les convocatòries per donar compliment a la normativa aplicable, en particular en matèria de transparència i ajuts d'estat.

La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, modifica el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre i afegeix l'article 96 *bis*, amb el qual es crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya i estableix, en el seu punt 3, que l'abast, el contingut i el funcionament del Registre s'han de determinar per reglament.

En aquest sentit, el Reglament que aprova aquest Decret detalla l'abast, el contingut i el funcionament del Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, que té la finalitat de promoure la transparència, millorar la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes i col·laborar en la lluita contra el frau amb relació a subvencions i ajuts. Aquesta finalitat implica estendre l'àmbit objectiu del Registre a tot tipus de subvencions i ajuts, més enllà del contingut centrat fonamentalment en subvencions en el seu sentit més estricte i en tota la informació que permeti acomplir aquestes finalitats. Per tant, atès que l'àmbit objectiu es veu afectat tant per la normativa general com per la normativa sectorial pròpia, l'accés i el subministrament d'informació que ha de contenir el Registre, així com la seva publicitat, s'ha de regir no només per la normativa general relativa a subvencions i per aquest Decret, sinó també per la resta de normativa sectorial que és d'aplicació.

La publicitat activa de la informació que conté el Registre s'ha de relacionar amb el dret dels ciutadans a la protecció de les seves dades personals i, especialment, el dret de les persones físiques en una situació de protecció especial que puguin veure's afectades amb la cessió o publicació d'aquestes dades. En aquest sentit es parteix de la preservació de les dades personals i les situacions de protecció especial que conté el Registre i es regula la publicitat activa de les dades que s'han de publicar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tal d'acomplir les finalitats del Registre, aquest es configura amb una doble funció, la qual inclou, d'una banda, la publicitat activa per a tota aquella informació que no sobrepassi els límits aplicables a les obligacions de transparència, i d'altra banda, el funcionament de la informació íntegra continguda en el Registre que té per finalitat millorar la col·laboració en la lluita contra el frau i la planificació i gestió de les polítiques públiques.

El concepte de subvenció i ajut es vincula a l'exercici d'una potestat pública, i per tant, la concessió d'ajuts i subvencions està atribuïda a l'àmbit de les administracions

públiques. En aquest sentit, el Registre d'Ajuts i Subvencions inclou en el seu àmbit subjectiu els diferents nivells administratius del territori de Catalunya, amb la finalitat de constituir una eina efectiva de transparència i per això afecta tant l'Administració de la Generalitat com l'Administració local, i el seu sector públic institucional conformat pels organismes públics vinculats o dependents de l'Administració corresponent, així com la resta del sector públic institucional.

D'acord amb l'anterior, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, i vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i amb la deliberació prèvia del Govern

Decreto:

Article únic

S'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició final primera

S'autoritza la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan responsable del Registre, que dicti els criteris d'actuació oportuns per tal de garantir tant el funcionament operatiu d'aquest com la seva publicitat activa.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Joaquim Torra i Pla

President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

Article 1

Objecte

1.1. Aquest Reglament té per objecte regular el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (d'ara endavant, RAISC).

1.2. El RAISC és el Registre únic que engloba la totalitat de les subvencions i ajuts atorgats per les administracions públiques de l'àmbit territorial de Catalunya, sense perjudici de l'existència d'altres registres o bases de dades creats amb d'altres finalitats.

1.3. El RAISC té les finalitats següents:

- a. La promoció de la transparència, que es materialitza en la publicitat i accessibilitat de la informació subvencional i dels ajuts.
- b. La millora de la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes, permetent la coordinació d'aquestes en el foment de les activitats públiques o d'interès social, així com la promoció de finalitats públiques.
- c. La col·laboració en la lluita contra el frau amb relació a les subvencions i els ajuts, permetent el control de l'acumulació i concurrència d'aquests.

1.4. El RAISC es configura com el sistema centralitzador de la informació que, d'acord amb la normativa aplicable, s'hagi de remetre a d'altres bases de dades o registres.

Article 2

Àmbit objectiu

2.1. El RAISC ha de contenir la informació sobre les subvencions i els ajuts públics següents:

- a) Els lliuraments dineraris sense contraprestació que tinguin la consideració de subvenció o ajut.
- b) Les subvencions i ajuts en espècie.
- c) Els avals i altres garanties, préstecs, aportacions de finançament de risc, bestretes reemborsables i resta de mesures de caràcter financer que suposin un avantatge econòmic a favor dels seus beneficiaris, excepte quan vagin dirigits a les administracions públiques.
- d) Els beneficis fiscals que tinguin la consideració d'ajut d'estat que impliquin un avantatge econòmic de caràcter selectiu, sempre que superin els llindars mínims exigits per les normes comunitàries.
- e) Les subvencions i altres ajuts a partits polítics.
- f) Les contribucions obligatòries o voluntàries efectuades per les administracions públiques a organismes, fons, programes i entitats de caràcter internacional.
- g) Qualsevol altre ajut de caràcter no fiscal que sigui considerat com ajut d'estat d'acord amb el que preveu l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i les normes que el desenvolupen.
- h) Els premis educatius, culturals, científics.
- i) Les beques per a estudis.
- j) Tots aquells lliuraments que compleixin els requisits establerts en els punts 2.2 o 2.3 d'aquest article.

2.2. Es consideren subvencions, a l'efecte del present Reglament, les disposicions de fons que reuneixin els requisits establerts en l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2.3 Es consideren ajuts, a l'efecte del present Reglament, totes les disposicions de fons públics realitzades sense contraprestació, a favor de persones físiques o

jurídiques per raó del seu estat, situació o fet en què es trobin o suportin amb la finalitat de cobrir les seves necessitats i drets bàsics, o d'altres raons d'interès general d'acord amb la normativa sectorial d'aplicació.

2.4 No s'han d'incorporar al RAISC les aportacions dineràries entre diferents administracions públiques per finançar globalment l'activitat de l'administració a la qual es destinin, i les que es realitzin entre entitats d'una administració els pressupostos de les quals s'integrin en els pressupostos generals de l'administració a què pertanyin, tant si es destinen a finançar globalment la seva activitat com a la realització d'actuacions concretes a desenvolupar en el marc de les seves funcions, sempre que no resultin d'una convocatòria pública. Tot això amb independència de l'instrument que s'utilitzi per articular aquest finançament, ja sigui contractes programa, convenis, plans d'actuació o d'altres.

Article 3

Àmbit subjectiu

Estan obligats a facilitar la informació sobre les subvencions i ajuts públics concedits els òrgans:

- a) De l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats públiques en què participi de manera majoritària, directament o indirectament.
- b) Dels consorcis i fundacions adscrits a la Generalitat de Catalunya.
- c) De les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament.
- d) Dels consorcis i fundacions adscrits a l'Administració local.
- e) De l'Administració pròpia d'Aran.
- f) De les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de la Generalitat de Catalunya ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.

Article 4

Contingut de la informació a subministrar

4.1 El RAISC ha de contenir la informació corresponent a totes les subvencions i ajuts definits en l'article 2 que contribueixi al compliment de les seves finalitats.

4.2 Els obligats al subministrament d'informació d'acord amb l'article 3 del present Reglament han de remetre al RAISC la informació següent:

- a) Informació sobre la normativa reguladora de la subvenció o ajut, les bases reguladores i la resolució que aprova la convocatòria i les seves modificacions, si escau, així com la informació relativa a altres subvencions i ajuts atorgats sense concurrència.
- b) Informació sobre els beneficiaris.
- c) Informació sobre la gestió de les concessions, en concret, les resolucions de concessió, les obligacions reconegudes i els pagaments realitzats, **amb referència al programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen.**
- d) Informació sobre els reintegraments, en concret de les resolucions i de la seva recaptació.
- e) Informació sobre les condemnes i sancions imposades a beneficiaris i entitats col·laboradores mitjançant sentències i resolucions fermes que prohibeixin l'obtenció de noves subvencions o ajuts.
- f) Informació sobre les persones o entitats i el període temporal en què no poden tenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora d'acord amb la normativa de subvencions o altres normatives sectorials.

4.3. Així mateix, els obligats al subministrament d'informació al RAISC han de remetre la informació de qualsevol lliurament dinerari o en espècie sense contraprestació realitzats, que per raó de la seva naturalesa, circumstàncies, o normativa sectorial s'atorguin i no necessitin unes bases reguladores o una convocatòria per a la concessió.

En concret han de remetre al RAISC la informació dels apartats, *b, c, d, e, i f* del punt anterior.

Article 5

Subministrament de la informació

5.1 La informació s'ha de subministrar en els termes següents:

- a) La informació sobre la convocatòria que inclourà la referència a les bases o altra normativa reguladora, en el moment de la seva aprovació abans de la publicació.
- b) La informació sobre els beneficiaris, les concessions, les obligacions reconegudes, els pagaments i els reintegraments s'ha de subministrar de manera agrupada en una remesa mensual.
- c) La informació sobre infraccions i sancions a beneficiaris i a entitats col·laboradores, així com sobre les inhabilitacions en la condició de beneficiaris o entitats col·laboradores d'acord amb alguna de les prohibicions contemplades als articles 12 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i 103 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, així com altra normativa sectorial, s'ha de subministrar en el moment que es produexi la fermesa de la resolució.

5.2 Són responsables de subministrar la informació:

- a) Al sector públic de la Generalitat i entitats adscrites, els titulars dels òrgans i entitats que concedeixin les subvencions i ajuts, o els òrgans que aquests titulars designin.
- b) A les entitats locals i entitats adscrites, la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local.
- c) A l'Administració pròpia de l'Aran, ~~el titular de l'administració que concedeixi les subvencions o ajuts~~ la Intervenció o l'òrgan que designi la mateixa administració.
- d) A la resta d'entitats, els seus titulars, o els òrgans que aquests titulars designin.

Article 6

Efectes del subministrament de la informació al RAISC

6.1 El subministrament de la informació al RAISC fa efectiva l'obligació establerta en l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La informació continguda al RAISC serà publicada en un lloc web de la Generalitat, tenint en compte els límits aplicables a les obligacions de transparència, podent tots els obligats a facilitar la informació establir enllaços en els respectius portals de transparència.

6.2 En l'àmbit de l'article 96 bis apartat segon, lletres a i d, del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya és l'òrgan responsable de remetre la informació inclosa al RAISC a la Base de dades nacional de subvencions.

6.3 La Generalitat de Catalunya, a través del Departament competent, i previ informe de la Intervenció General, pot convenir amb els obligats al subministrament d'informació al RAISC la remissió de la informació rebuda a la Base de Dades Nacional de Subvencions, sempre que es compleixin el requisits establerts per

aquesta i sense eliminar ni subrogar les responsabilitats de cada persona obligada a subministrar informació.

Article 7

Administració i custòdia del RAISC

7.1 La Intervenció General és l'òrgan responsable de l'administració i custòdia del RAISC.

7.2 La veracitat de la informació tramesa al RAISC és responsabilitat dels obligats al subministrament d'aquesta informació.

7.3 Les funcions de la Intervenció General envers del RAISC són:

- a) L'administració i custòdia de la informació continguda al RAISC.
- b) La determinació dels mitjans de tramesa de la informació al RAISC per a la seva publicitat i per a la consulta, si escau, del seu contingut.
- c) L'autorització i gestió dels accessos al RAISC.
- d) L'emissió de les directrius per dur a terme l'administració, custòdia i conservació de la informació del RAISC.
- e) El seguiment, gestió i control del compliment dels obligats a subministrar la informació a remetre al RAISC i del subministrament d'informació, si escau.

7.4 La Intervenció General ha de vetllar perquè el RAISC doni compliment a les seves finalitats.

7.5 El control i seguretat de les dades contingudes al RAISC es regeix per la normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

7.6 Els obligats al subministrament d'informació al RAISC han de designar i comunicar a la Intervenció General, els usuaris encarregats d'aquest subministrament, així com els usuaris per als quals se sol·licita l'autorització d'accés.

7.7 Els drets reconeguts per la legislació en matèria de protecció de dades de caràcter personal es poden exercir davant l'entitat responsable del subministrament.

En aquest darrer cas, l'entitat responsable del subministrament ha de comunicar al RAISC la rectificació o supressió practicada.

Article 8

Accés a la base de dades del RAISC

8.1 L'accés a informació continguda al RAISC ha de tenir en compte les limitacions al dret d'accés regulades per la normativa aplicable.

8.2 Les persones usuàries autoritzades dels diferents òrgans obligats poden consultar, respecte a un beneficiari o entitat col·laboradora la informació disponible a la base de dades en relació amb:

- a) La condició de beneficiari o entitat col·laboradora.
- b) La convocatòria, l'objecte de la subvenció i la quantitat percebuda de totes les subvencions o ajuts.
- c) Els lliuraments dineraris o en espècie sense contraprestació rebuts.
- d) Si no obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora i el període temporal, si escau.
- d) Tota la informació que han lliurat al RAISC.

8.3 Sens perjudici del que disposa l'apartat anterior, les entitats locals podran consultar, per a les finalitats objecte del Registre, tota la informació disponible sobre els beneficiaris en el RAISC.

Disposició transitòria

Fins que el subministrament de la informació al RAISC no sigui efectiu, segons el que disposa l'article 6.1 d'aquest aquest Reglament, es manté vigent l'actual règim de publicitat activa de les subvencions.