



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de Decret de modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de Decret de modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

S'informa de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut del projecte de decret que es proposa, aquesta Assessoria Jurídica no troba cap impediment jurídic per a la seva tramitació, *si bé es fan una sèrie de consideracions que s'haurien de tenir en compte per millorar el text de la disposició quant al contingut i de les memòries que l'acompanyen.*

3- Anàlisi Jurídica

Primer - Objecte

El projecte de Decret que s'informa té per objecte la modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i afecta únicament l'article 26 d'aquesta norma. Aquesta modificació, implica també la del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

La justificació de la nova regulació es troba en l'exposició de motius del Projecte de Decret. El Reglament actual de salons exigeix que el control de l'accés de les



persones que tenen prohibida l'entrada a salons de joc s'apliqui exclusivament a les dependències on estan instal·lades les màquines especials per a salons de joc, però no a la resta del saló, on juguen amb la resta de màquines instal·lades, la qual cosa no afavoreix el procés de rehabilitació d'aquelles persones amb problemes de joc patològic.

L'augment significatiu del nombre de queixes i denúncies de persones afectades per problemes de ludopatia, (els mateixos malalts, familiars de persones amb problemes de joc patològic o psicòlegs que atenen persones amb aquesta problemàtica), i els estudis dels experts, posen de manifest que la prohibició d'entrada respecte dels salons de joc, amb la regulació actual, no està aconseguint la finalitat per la qual existeix.

És per això que cal establir un control d'accés a l'entrada del saló de joc i no només a la zona on estan instal·lades les màquines de tipus B especials per a salons, tal com ja està regulat per a les sales de bingo i casinos.

Per tant, també s'aconsegueix un règim homogeni d'accés pels diferents establiments de joc, seguint la tendència d'homogeneïtzar, en tot allò que sigui possible, els requisits i característiques dels diferents establiments destinats al joc i les apostes.

La introducció d'aquesta modificació en el Decret 37/2010 implica també la necessitat de modificar alguns articles del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Finalment, en el projecte de Decret, s'han modificat alguns punts del Registre, actualitzant el nom de l'òrgan administratiu responsable del fitxer i incorporant, dins l'apartat de dades de caràcter personal, l'adreça electrònica de les persones subjectes a prohibició, amb l'objecte de donar compliment al que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de notificació electrònica dels actes administratius.

Segon- Àmbit competencial i normatiu

Competència de la Generalitat de Catalunya

La competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos de la Generalitat de Catalunya resulta de l'article 141.1 de l'Estatut, si l'activitat es du a terme exclusivament a Catalunya.

Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.



De manera específica, en matèria de joc, la disposició final tercera de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc autoritza el Govern per tal de dictar les disposicions en desplegament de la mateixa.

En conseqüència, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat.

Quant a l'elaboració de les disposicions reglamentàries, els articles 61 i 62 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableixen que l'inici i la tramitació del projecte de disposició reglamentària correspon al departament competent en la matèria i a la unitat directiva del departament proposant corresponent, respectivament.

L'article 3.2.14 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc i les apostes.

D'altra banda, l'article 5 el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atribueix a la Direcció General de Tributs i Joc les funcions previstes al Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. L'article 67.1 b), estableix la proposta i elaboració de normativa de joc i apostes.

En base al marc normatiu anteriorment exposat, la Direcció General de Tributs i Joc, ha proposat el text del Projecte de Decret de modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Per tant, el projecte de decret de modificació sobre el qual s'informa desplega la Llei 15/1984, de 26 de març, del joc, i del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya, actualment aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març.

Tercer.- Avaluació preliminar

a- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

L'expedient s'analitza atenent al que disposa l'apartat 10 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. I en aquest



sentit, tot seguit es passen a analitzar quatre aspectes.

a.1- Contingut preceptiu de l'expedient

En la tramitació del projecte s'han de seguir tots els requisits previstos al Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com els previstos al Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- L'article 61 de la Llei 26/2010 determina que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria de projecte.

- La tramitació ha estat iniciada i impulsada per la Direcció General de Tributs i Joc, seguint les funcions establertes a l'article 67.1 b) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atribuïdes per l'article 5 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de llei o reglament. S'estableixen els tràmits de consulta, audiència i informació pública, així com els supòsits o excepcions en els quals no cal realitzar-los.

Consta a l'expedient la documentació referent a la **consulta pública prèvia de l'elaboració del Projecte de Decret**. El 17 d'octubre de 2017, el Govern pren coneixement de la comunicació de la consulta, d'acord amb el document de data 19 d'octubre de 2017 de la Secretaria de Govern.

El 19 d'octubre de 2017 es publica al portal Participa.gencat.cat. amb termini per realitzar observacions el 19 de novembre 2017, amb el resultat de la participació i valoració d'aquesta que consta a l'informe de retorn de la directora general de Tributs i Joc, de data 4 de desembre de 2017 i que resulta de la documentació. Per tant, s'ha donat compliment a aquest tràmit.

- L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades i dels informes preceptius que es relacionen a l'apartat a.2 d'aquesta consideració jurídica.

Consten incorporades a l'expedient les memòries, general i d'impacte de les mesures proposades, signades per la directora general de Tributs i Joc, en data 19 de juny de 2018, envers les quals s'han de fer les següents observacions:

A la **memòria general** s'exposa la situació actual què justifica la necessitat de la



disposició de la mateixa forma que en el preàmbul del Projecte.

En el document objecte de la consulta pública prèvia, apartat 1 (problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa), l'òrgan impulsor fa una exposició més extensa, que pràcticament coincideix amb la memòria d'avaluació.

Si bé la justificació de la memòria general no és el mateix que la d'avaluació i no es tracta de reproduir-la, és cert que és a la memòria general on es fixa la justificació de la necessitat de la disposició i, en aquest sentit, potser convindria enriquir-la incorporant de forma succinta només alguns aspectes recollits en el citat document objecte de consulta, com ara la importància de l'autoprohibició com a instrument eficaç de prevenció i terapèutic, i que amb la normativa actual no està aconseguint el seu objectiu o la necessitat d'evitar l'accés de les persones que tenen prohibició també als salons de joc per a protegir de forma efectiva el seu procés de rehabilitació.

Respecte del marc normatiu i relació de disposicions afectades (apartats 2.2 i 2.3), caldria fer referència a la normativa de protecció de dades i al Decret 23/2005, de 22 de febrer, si s'adopten els suggeriments que es faran a l'apartat b) d'aquest informe.

A la memòria d'avaluació, es suggereix una revisió de la mateixa en diferents aspectes (o punts):

A l'apartat 3.1, en el contingut convindria diferenciar la qüestió que justifica la intervenció i la determinació dels objectius que es volen assolir. Aquests últims han estat concretats per l'òrgan impulsor de forma breu però concisa a l'apartat 1 del document objecte de la consulta pública prèvia.

D'altra banda, cal incorporar en aquest apartat la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

A l'apartat 3.2, respecte del punt A, l'informe d'impacte pressupostari i tributari, es fa constar que s'ha demanat informe als responsables dels fitxers del Departament envers la possible despesa de la incorporació d'una nova dada al Registre de persones amb prohibició. Per tant, caldrà disposar d'aquest informe i del que es demani a la Direcció General de Pressupostos també en aquest aspecte.

Respecte del punt B, la memòria inclou un apartat d'impacte econòmic i un altre d'impacte social. Caldria distingir els diferents impactes (la competència i les pimes, sobre els drets de la ciutadania i en l'interès general, participació dels agents socials, simplificació i reducció de càrregues, infància, i sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc) i ampliar determinats aspectes.

Seria en aquest punt de la memòria on s'haurien de reflectir la repercussió tant en els salons de joc -majoria pimes- , com en l'interès general i els col·lectius amb problemes amb el joc a efectes de palesar la valoració en l'adopció de la mesura, més i quant, del tràmit de consulta pública resulten aquests dos interessos contraposats. Per això convindria incloure aquí la valoració de les aportacions de la consulta i la seva incorporació o no al projecte, com exposa l'informe de retorn. Més tenint en compte



que les valoracions fetes en la consulta es limiten a “No és objecte d'aquesta consulta” o “Es valorarà aquesta aportació”.

D'altra banda, la documentació incorporada a la memòria com Annex (informe Col·legi Oficial de Psicologia de Catalunya i quadre de dades de denúncies) resulta determinant per motivar aquesta iniciativa.

Per tant, convindria estructurar l'apartat distingint els diferents impactes i ampliar especialment els corresponents als efectes econòmics en els salons (pimes) i els relatius a l'interès general i amb els col·lectius amb problemes amb el joc. Finalment, caldrà adjuntar el Test de pimes que s'està elaborant, com exposa la memòria.

Respecte de **l'apartat 3.3.1**, es reproduïx bona part del contingut ja exposat a l'apartat corresponent a l'anàlisi del context i la identificació de les opcions (3.1) i el que caldria que incorporés aquest apartat és la comparació entre l'opció proposada i la resta de les considerades, normatives i no normatives, o si més no, amb l'opció de no fer res. La comparació s'hauria de fer des dels diferents impactes estudiats en l'apartat 3.2.

L'apartat 4, que fa referència a la participació dels agents socials, exposa la realització de la consulta pública prèvia així com el resultat i la necessitat dels tràmits d'audiència i d'informació pública, amb indicació de les entitats. Aquest aspecte forma part del contingut de la memòria general, la qual la inclou a l'apartat 2.5. Per tant, s'hauria de suprimir de la memòria d'avaluació d'impacte aquest apartat, si bé la valoració de les aportacions de la consulta prèvia, com s'ha dit, es podria incloure a l'apartat 3.2.

D'altra banda, manca incorporar a la memòria d'avaluació l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Es recomana, en general, revisar l'estructura de les memòries i adaptar-les a les “Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts”, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació.

Per últim, cal dir que aquestes consideracions relatives a l'ampliació de les memòries s'han d'entendre tenint en compte la proporcionalitat en l'anàlisi. La profunditat o detall de l'avaluació depèn del tipus d'iniciativa, la importància del problema i la rellevància dels efectes possibles, i tot això sens perjudici de la valoració que pugui fer l'Àrea de Millora de la Regulació.

a.2 - Tramitació aplicable: consulta d'òrgans externs i tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

- De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, l'esmentat projecte s'ha de sotmetre a consulta interdepartamental perquè formulin, si escau, les observacions que estimin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació



pública.

El projecte de Decret objecte d'aquest informe va ser publicat al Fòrum (Ref. Núm. SIG18VEH0066) en data 14 de març de 2018.

- Quant als informes, s'han de sol·licitar:

- L' informe que indica la memòria d'avaluació que s'ha sol·licitat als responsables dels fitxers del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (Àrea d'Innovació i Administració Electrònica), respecte de la despesa que pot comportar.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.
- Informe del delegat de protecció de dades d'aquest Departament, respecte de la incidència de l'aplicació de la nova normativa en protecció de dades personals en el contingut i forma de la modificació de l'article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, suggerit a l'apartat b) relatiu al contingut del present informe.

En la fase actual de tramitació s'hauran d'incloure a l'expedient les sol·licituds dels informes pertinents.

- De conformitat amb el que preveu l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.

- Es posa de manifest a la memòria general que l'esmentat projecte s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, a les entitats concretes que figuren relacionades dins els col·lectius del sector del joc, associacions de persones amb ludopaties, entitats municipals i de caràcter social.

També estableix la dita memòria, la necessitat de sotmetre l'expedient a informació pública prevista a l'article 68, la qual s'haurà de realitzar d'acord amb el mateix.

Per tant, un cop conclòs aquest tràmit restarà garantit adequadament tant la intervenció dels ciutadans com de les organitzacions i les entitats representatives del sector o que hi tenen interessos.

Una vegada finalitzat aquest tràmit, l'expedient ha d'incloure a més d'aquesta documentació, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, una memòria de les observacions a les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental i audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

- De conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social, s'incorporarà dictamen d'aquest organisme.

- De conformitat als articles 8.2b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió



Jurídica Assessora i 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada, que modifica el Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, i el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiment de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, els quals han estat objecte de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

- En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment s'han de fer públics al lloc web del Departament així com al Portal de la Transparència els documents indicats que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la tramitació.

Per tot l'exposat, la tramitació actual del Decret sotmès a informe és ajustat a Dret.

b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text consta d'un preàmbul i dos articles.

La **part expositiva** de la proposta normativa que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents i competències per les quals es dicta.

Es suggereix separar les referències a la Llei 13/2008, de 5 de novembre, referint-les abans de la fórmula promulgatòria, i aquesta iniciar-la amb "A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda...".

D'altra banda, si s'adopten els suggeriments que es faran seguidament quant al contingut, s'hauria d'adaptar el preàmbul als mateixos.

Respecte de la **part dispositiva** del Projecte, consta de dos articles, l'article 1 (Modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc) i l'article 2 (Modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo).

Quant al contingut del text i el marc normatiu:



- **Modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc**

L'article 1 del projecte de Decret modifica l'article 26 del Decret 37/2010, de 16 de març, sota el títol prohibicions d'entrada i contempla 3 supòsits de prohibició. La lletra a) estableix les persones menors d'edat i la lletra b) la de les persones a què es refereix l'article 9 de la Llei 15/1984, del joc.

Cal dir que el citat article 9 estableix la prohibició per als menors d'edat i per a persones amb símptomes d'embriaguesa o alienació mental. Per tant, amb la remissió a aquest article s'està duplicant la prohibició dels menors. Només amb aquesta remissió s'inclouria tots els supòsits.

Per al cas que la prohibició dels menors es consideri convenient que resulti visible al propi text, es podria recollir a la lletra a) *les persones menors d'edat i a les altres persones a les quals es refereix l'article 9 de la Llei 15/184, del joc*, i passar les persones prohibides a la lletra b).

D'altra banda, jurídicament es considera que juntament amb les prohibicions, **l'esmentat nou article hauria d'incorporar l'obligació de disposar dels elements necessaris per exercir el control d'accés garantint l'efectivitat de les prohibicions**, com ho feia l'antic art. 26 (si bé només per al cas d'existència de màquines B especials) o d'una forma més detallada i concreta com l'article 26 del Reglament dels jocs del bingo, aprovat pel Decret 86/2012, de 31 de juliol.

Es podria incorporar un apartat 2 al mateix article 26 amb aquest contingut de la forma que consideri l'òrgan impulsor.

Fer esment que l'antic article 26, objecte de modificació, establiria la necessitat d'una autorització específica per instal·lar màquines especials per a sales de joc. Així mateix, la possibilitat d'aquesta autorització específica per instal·lar màquines especials en una dependència del saló de joc. En aquest cas s'exercia el control només per accedir a aquesta dependència.

Aquesta autorització específica deixa de tenir sentit des del moment que, amb la nova regulació, la prohibició afectarà al accés al saló de joc i l'òrgan impulsor considera que no cal regular-la.

- **Modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.**

La modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, respecte de la prohibició d'accés al salons de joc, implica la necessària adaptació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, el qual, òbviament, regula les prohibicions en coherència al que establiria la normativa de salons fins ara i, per tant, la prohibició afectava només als "c) Salons de joc o



dependències d'aquests que tinguin autoritzada la instal·lació de màquines especials per a sales de joc" (art. 2).

Es proposa la modificació de la lletra c) de l'article 2, que es refereix als salons de joc, en coherència amb la modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, la qual és necessària i jurídicament correcta.

També es proposa la modificació de l'article 10, què regula el Registre de persones que tenen prohibit l'accés. Es proposa substituir també aquí les referències a "les dependències d'aquests que tinguin autoritzada la instal·lació de màquines especials per a sales de joc".

Tot i que, en aquest sentit, la modificació seria necessària de forma evident, s'han de fer algunes consideracions que afecten aquest article des de la vessant de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

L'article 10 regula un fitxer automatitzat de dades personals de persones físiques.

El mes d'abril de 2016 es va aprovar el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) (DOUE 4.5.2016). Amb la nova regulació, des del 25 de maig de 2018, es produeixen canvis, com ara la supressió de les necessitats tant de crear formalment els fitxers i notificar-los al registre de protecció de dades de les autoritats de control, com de la seva incorporació a una disposició de caràcter general.

Si bé el concepte de "fitxer" es pot fer servir entès com a conjunt de dades, actualment no es correspon amb el concepte de la normativa anterior (fitxer creat formalment mitjançant una disposició de caràcter general i amb comunicació). Ara són tractaments de dades, els quals s'han d'incorporar en un registre d'activitats de tractament, que han de portar els responsables i encarregats dels tractaments i han d'incloure la informació que estableix l'article 30 del RGPD (Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016).

Actualment, el Registre d'Activitats de Tractament del Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (juny de 2018), inclou el Registre de persones físiques que tenen prohibit l'accés a establiments de joc a Catalunya i es troba a la web del Departament, en el link http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/proteccio-dades/registre-tractament/, així com també la informació detallada d'aquest tractament, que inclou l'òrgan administratiu responsable del mateix, finalitats de la recollida, comunicació de dades, els drets de la persona respecte de les dades i la legitimació per al tractament, la qual es troba en el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

El Decret 24/2005, de 22 de febrer, a l'article 3 estableix: "... ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles



següents, en el **fitxer automatitzat que conté dades de caràcter personal** denominat Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo".

L'article 10 estableix: **"....recollir en un fitxer automatitzat les dades"**. En conseqüència, el Registre, si bé va ser creat formalment com a fitxer, en una disposició de caràcter general i d'acord amb la norma d'aquell moment, conforme la normativa actual és un tractament de dades inclòs al Registre d'Activitats de Tractament i, com a tal, les successives modificacions no requeriran incorporar-se a una disposició. Per tant, la fórmula de modificació del precepte que es proposa, consistent en modificar un "fitxer" en una disposició de caràcter general, no s'adequa al marc normatiu vigent i presenta dubtes, si més no, des del punt de vista del principi de seguretat jurídica.

A partir de 25 de maig de 2018, les creacions, modificacions o supressions de tractaments no requereixen incorporar-se a una disposició general. Però la qüestió és com s'instrumenten les modificacions i adaptacions d'aquelles normes que van crear els fitxers amb data anterior, de forma que s'adaptin correctament a la nova regulació i, alhora, garanteixin la seguretat jurídica.

En tot cas, és una qüestió nova derivada de la recent aplicació de la normativa europea.

A la vista de la nova regulació, sembla raonable que aquesta modificació del Decret 24/2005 també inclogui la de l'article 3 a efectes d'adaptar la seva redacció d'acord amb la nova normativa, atès que, actualment, pot crear confusió. Seria més convenient no fer servir el terme fitxer automatitzat. El Registre s'incorpora com a tractament al Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes.

A més a més, s'ha de tenir en compte que l'article 10 estableix el contingut del Registre estructurat i redactat d'acord amb l'anterior regulació de protecció de dades personals i no s'adequa en diferents punts a la normativa vigent (ara no hi ha cessions de dades, sinó comunicacions; el responsable del tractament serà l'òrgan i no la persona titular; els drets s'han ampliat i no hi ha nivells de seguretat).

Per aquest motiu, si es pretén que la norma segueixi vigent i que no es procedeixi a la derogació de l'article 10, caldrà que la modificació respongui a l'actual normativa de tal forma que sigui clara a efectes que els destinataris de la norma tinguin coneixement real envers el Registre i el tractament de les seves dades i, per tant, del seus drets, més i quant, les modificacions que es puguin fer en el Registre a partir d'ara no s'han d'incorporar a la disposició.

Entenem que el més adient seria que la norma vigent després de la modificació -que no recollirà els canvis posteriors per innecessari-, incorporés la finalitat del registre i el funcionament (òrgans, informació i instruments) d'acord amb la normativa actual de protecció de dades de caràcter personal, per garantir en tot moment la informació actualitzada, els drets dels destinataris i la seguretat jurídica.



En conseqüència i en aquest sentit, respecte de la modificació d'aquest precepte, es suggereix una altra opció. L'article hauria de fer referència al contingut, però en forma adaptada a la nova normativa, tenint present que no cal la incorporació a la disposició, indicant la finalitat del Registre de persones físiques que tenen prohibit l'accés a establiments de joc; que el tractament de les dades ha de constar en el Registre d'Activitats de tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes; que haurà d'indicar l'òrgan administratiu responsable del tractament i la resta d'informació requerida per l'art. 30 del RGPD (o per la norma vigent en cada moment, a efectes de mantenir el dinamisme del precepte en el futur), així com l'obligació d'estar a disposició a la web del Departament.

Per tot això, es proposa la següent possible redacció dels articles esmentats:

Article 3

Inscripció en el *Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo*

La persona titular de la direcció general competent en matèria de joc i apostes ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles següents, en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, el qual s'inclou al Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes.

Convindria aprofitar la modificació per afegir a l'inici del títol, “*Inscripció en el*”, a efectes d'esmenar el fet que títol de l'article 3 i el 10 és el mateix.

Article 10

Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

El Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, té la finalitat de d'incloure les dades de les persones físiques que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, a petició pròpia o com a conseqüència d'un procediment sancionador o d'una resolució judicial, per tal de poder fer efectives aquestes prohibicions.

Les dades del Registre estan sotmeses a la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal i el seu tractament ha de constar en el Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes, el qual ha de contenir la informació que estableixi la normativa vigent en cada moment.

El Registre d'Activitats de Tractament ha d'estar actualitzat a la web del Departament competent en matèria de joc i apostes.

Les modificacions quant a les dades del tractament no han de comunicar-se i es realitzen a proposta de l'òrgan administratiu responsable del tractament, què és la Direcció General de Tributs i Joc, mitjançant el delegat o delegada de protecció de dades del Departament per tal de supervisar el compliment de la normativa reguladora.



Respecte de la inclusió en les dades de l'adreça electrònica a efectes de notificacions, cal dir que l'aportació d'aquesta dada ha de ser voluntària, atès que les persones físiques poden triar en qualsevol moment si es comuniquen amb les Administracions per mitjans electrònics o no (article 14.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). No obstant, i si s'adopta per l'òrgan impulsor l'anterior suggeriment respecte de la modificació de l'article 10, no s'incorporarà al precepte aquesta dada, sinó en tot cas caldrà tenir-ho en compte en el Registre d'activitats de tractament, que restarà sotmesa a la supervisió del delegat de protecció de dades.

A la vista de la incidència en el present Projecte de la recent aplicació de la nova normativa en protecció de dades, es considera convenient sol·licitar informe respecte de la modificació del contingut i forma de l'article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, al delegat de protecció de dades d'aquest Departament.

Finalment, respecte de la modificació que afecta aquest Decret cal dir que als articles 3, 4.1, 5.1, 6.1, on es fa referència a el/la director/a general o a la Direcció general de Joc i Espectacles, cal adaptar les mencions a *"la persona titular de la Direcció General competent en matèria de joc i apostes"* i *"la Direcció General competent en matèria de joc i apostes"*.

- **Altra normativa**

Per últim, s'ha de dir que **el Decret 23/2005, de 22 de febrer, l'article 26.2 in fine, fa referència a la zona habilitada per a màquines B especials**. Amb el canvi normatiu que implica el projecte de Decret, aquesta previsió concreta resta sense coherència normativa i deixa de tenir sentit. Caldria que l'òrgan impulsor valorés la possibilitat d'incloure la seva supressió en la present modificació.

Finalment, cal fer esment que si s'adopten tots o alguns suggeriments d'aquest apartat, tant el preàmbul com les memòries s'hauran de modificar, en adaptació als mateixos.

Quant a les directrius de tècnica normativa:

Es tracta d'una modificació múltiple que afecta més d'una disposició. D'acord amb el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, aquesta solució no és la recomanable de forma general (regles 228 i 235), però es produeix una excepció quan hi ha unitat de matèria o de causa de la modificació, com és el cas (regla 235).

El títol de la disposició específica expressa el seu caràcter modificatiu i especifica el nom de totes les disposicions modificades (regles 237 i 240) i la divisió de la norma proposada en articles (i no capítols) és prevista quan la modificació sigui poc nombrosa, com és el cas (regla 244).

Els articles tenen títol, els apartats es divideixen amb xifres aràbigues i la divisió de paràgrafs amb lletres minúscules (regles 151, 153 i 160).



En conseqüència, des d'un punt de vista de tècnica normativa, es considera que aquesta formulació s'ajusta a les Regles contingudes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya (Comitè Assessor per a l'estudi de l'organització de l'Administració.1992)

Per últim, el text proposat no inclou disposició final que estableixi l'entrada en vigor, ni es fa referència en la memòria ni en el preàmbul, per tant opera la *vacatio legis* ordinària i entrarà en vigor als 20 dies de la seva publicació.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, a efectes de que el projecte s'adeqüi al marc normatiu vigent, s'haurien de tenir en compte les consideracions recollides en el present informe.

Maria Teresa Novo
Responsable d'assumptes
Contenciosos matèria tributària

Vist i plau
Anna Torra i Garcia
Advocada de la Generalitat



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica