



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de l'Agència Tributària de Catalunya, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de Projecte de decret que es proposa, així com la documentació que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, i conté la documentació preceptiva en aquesta fase de la tramitació de la disposició, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.



3- Anàlisi Jurídic

a. Objecte de l'informe

El present Decret permetrà desplegar l'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu que l'Administració Tributària de la Generalitat ha de de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències, així com l'article 122-3 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, que atribueix específicament a l'Administració tributària de la Generalitat, la *“gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat i, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes”*.

El projecte de decret té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya, amb la finalitat que l'Agència Tributària pugui exercir aquesta gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes, així com que les subhastes es desenvolupin d'acord amb la transparència, seguretat, proximitat, i es garanteixi la publicitat, concurrència, i la protecció de dades de caràcter personal dels licitadors.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 204.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a l'Agència Tributària de Catalunya la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs propis de la Generalitat de Catalunya, i també, per delegació de l'Estat, dels tributs estatals cedits totalment a la Generalitat.

De conformitat amb l'apartat b) de l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis. En aquest cas, i en tractar-se d'aspectes no coberts per una reserva de llei, aquest precepte estatutari dóna cobertura suficient a l'exercici de la potestat reglamentària.



b.2. Marc normatiu

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del president de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària *"en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers"*.

Segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, les disposicions dictades pel Govern han d'adoptar la forma de decret.

A aquesta habilitació genèrica cal afegir la sectorial que conté l'article 122-3 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, que atribueix específicament a l'Administració tributària de la Generalitat, la *"gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat i, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes"*.

L'article 161.3 i l'article 163.1 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, fixen que l'Administració tributària ha d'efectuar, un cop iniciat el període executiu de pagament, la recaptació dels deutes mitjançant l'aplicació del procediment de constrenyiment sobre el patrimoni de la persona o entitat obligada al pagament, i *"resoldre totes les incidències"* d'aquest procediment.

La darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns i drets que l'Administració competent hagi pogut embargar, alienació que es pot realitzar mitjançant subhasta en els casos i les condicions que es fixin reglamentàriament, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 172 de la Llei general tributària.

El Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol i modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 de desembre, per mitjà del qual es reforma el Reglament general de recaptació a fi d'adaptar-lo a les reformes introduïdes en la Llei general tributària per les lleis, fixa que el procediment ordinari d'adjudicació dels béns embargats, en el procediment de constrenyiment dins el període executiu de recaptació de deutes, serà la subhasta pública realitzada per procediments electrònics, i que les persones interessades poden participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent.

L'Agència Tributària de Catalunya és a qui li correspon, segons l'article 211-2 del Codi esmentat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret



públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic.

Igualment d'acord amb l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, l'Agència ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

A l'empara de les habilitacions exposades i en exercici de la potestat reglamentària en els termes indicats, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar la disposició projectada, el rang de la norma és l'adequat, i l'Agència Tributària de Catalunya del Departament de la Vicepresidència d'Economia i Hisenda, disposa de la competència per a la seva elaboració i tramitació.

c. Avaluació Preliminar. Aspectes formals. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret

El procediment d'elaboració del Projecte de decret s'ha d'ajustar a les previsions dels articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que regulen el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries. Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'una proposta de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

En aquest cas, la unitat proponent de la iniciativa és l'Agència Tributària de Catalunya.

L'últim paràgraf de l'article 3.2 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que resta adscrit al Departament d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb l'article 1.2 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya, s'adscriu mitjançant la Secretaria d'Hisenda, al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Així, la tramitació d'aquest projecte ha estat iniciada i impulsada per l'Agència Tributària de Catalunya del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.



c.1. Configuració de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació preceptiva i adequada en aquest moment de la tramitació, que és la següent:

- 1) Una **memòria general** de 6 de setembre de 2018, signada per la presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació, que es desglossen en els següents subapartats: "consulta pública", "participació ciutadana en l'elaboració de les normes", "tràmit de consulta interdepartamental", "relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència" i "procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública".

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:

- Quant a l'apartat 2.3 relatiu a la relació de disposicions afectades i a la taula de vigències i derogacions resultants s'estableix que el tipus d'afectació de les normes són de desplegament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i el Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de Recaptació.

Caldria també incloure com a disposició afectada i que habilita aquest decret, la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya, en concret, els articles 122-3 i 122-8.

Així tot i que es fa esment de les disposicions normatives que presenten afectacions, únicament es relacionen però no es valoren ni s'expliquen en aquest apartat perquè són objecte de desplegament.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, si bé s'haurien de completar els apartats esmentats de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 6 de setembre de 2018, signada per la presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya que s'hauria d'adequar a les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència.



Així i pel que fa a aquesta Memòria, es procedeix al seu anàlisi d'acord amb els apartats en que s'estructura:

- 1) **Un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, que hauria d'incloure els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

En aquest apartat de la memòria s'exposa la normativa d'aplicació, i es descriu que la iniciativa que es proposa s'emmarca dins del objectiu que va incorporar l'Agència Tributària relatius a la implementació completa dels procediments de recaptació executiva, i de la necessitat de desenvolupar nous mòduls funcionals dins el sistema informàtic G@udi i poder assumir la gestió integral de la recaptació en període executiu dels deutes gestionats per l'Agència.

No s'exposa quina és la identificació del problema ni s'estableixen els objectius ni s'identifiquen les diferents opcions de regulació, que sempre han d'incloure l'opció de no fe res.

Aquests apartats però si que es troben desenvolupats en el document que s'adjunta a la comunicació del Govern de 26 de juny de 2018, i que va servir de base per efectuar la consulta pública prèvia, i per tant, cal donar per analitzats aquests aspectes, tot i que caldria que s'incorporessin en aquest apartat de la memòria.

- 2) **Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:

- a) **un informe d'impacte pressupostari**, en què s'ha d'avaluar la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament. En aquest sentit, es diu que la norma implicarà posar en producció un mitjà electrònic a disposició de la ciutadania i com a eina de gestió i tramitació del procediment de subhastes públiques de béns embargats, s'han fet les oportunes previsions pressupostàries en l'aplicació pressupostària 228.0007 *"solucions Tic sota demanda adquirides al CTTI de l'Agència Tributària de Catalunya, i per un import de 238.383,21 euros en el pressupost disponible del 2018"*.

Es posa de manifest que aquesta despesa no correspon a una nova actuació sinó que està vinculada a un projecte tecnològic existent.

Per tot això, caldrà sol·licitar informe a la Direcció General de Pressupostos.



- b) **un informe d'impacte econòmic i social**, que ha d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

La justificació de l'impacte econòmic i social de la disposició és breu perquè tot i que es posen de manifest que la implementació del portal de subhastes públiques electròniques de l'ATC “*suposarà una reducció de càrregues burocràtiques per a la participació de les subhastes*”, no es quantifiquen aquestes càrregues, ni tampoc els beneficis que suposarà per les persones físiques o jurídiques interessades en la participació com a licitadors a les subhastes.

En aquest sentit, també es recomana que la unitat promotora consideri l'aplicació del Test de pimes, tal com disposa l' Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, i pel cas que es detectin impactes rellevants, incorporar la seva valoració al cos de la memòria d'avaluació.

- c) **un informe d'impacte normatiu**, que ha d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Aquest informe ha d'incloure la identificació, quantificació i justificació de la reducció de les càrregues administratives previstes, en els termes establerts del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, ja que malgrat en l'informe contingut a la memòria es diu que la celebració de les subhastes públiques electròniques garanteixen la màxima eficiència en l'execució del procediment per als òrgans de recaptació, i permetrà aplicar les òptimes condicions de simplificació, celeritat i seguretat jurídica de tots els agents implicats en el procediment, no consten quantificades.

- d) Finalment, s'inclou **un informe d'impacte de gènere**, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.



- 3) Tot i que a la memòria d'avaluació consta l'apartat relatiu a la “**comparació de les opcions de regulació considerades,**” no s'indiquen quines han estat les opcions considerades, ni es ponderen els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions per assolir els objectius. No obstant això, cal dir que la comparació d'aquestes opcions si que es troba en el document que es va fer servir per a realitzar la consulta pública prèvia, relatiu a les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries, i que caldria incorporar a aquest apartat de la memòria.
- 4) En darrer lloc, caldria valorar en un últim apartat a la memòria, la “**implementació, seguiment i avaluació de la norma**”, per determinar les mesures d'execució necessàries per garantir-ne el compliment, així com identificar els indicadors per mesurar el compliment dels objectius, per avaluar-ne l'eficiència i l'eficàcia, per poder introduir aquells ajustaments necessaris i preveure una planificació i seguiment posterior, atès que únicament s'indica que l'avaluació es durà a terme per l'Agència Tributària de Catalunya.

D'altra banda, i quant a la planificació normativa, l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'apartat primer, imposa a les administracions públiques fer públic, anualment, “*un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent*”. I afegeix: “*Una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent.*”

En el recent dictamen número 178/2018 de la Comissió Jurídica Assessoria, s'ha analitzat la incidència de la recent sentència del Tribunal Constitucional número 55/2018, que ha considerat aquest article contrari a l'ordre competencial.

No obstant això, la Comissió ha entès aquesta planificació com una competència autonòmica i ha establert que s'ha de tenir en compte l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

La Comissió conclou que “*fins que la Generalitat no desenvolupi com s'articula el mandat establert a l'article 62.1 de la Llei 19/2014, (...) considera que la planificació normativa prevista en l'article 132 de l'LPAC continua sent un instrument adequat per a complir la seva finalitat ,i, per tant, cal portar a col·lació la doctrina d'aquesta Comissió emesa respecte a l'article 132 de l'LPAC (...)*” i el dictamen esmentat continua dient que “*constata que la disposició no està inclosa en el pla normatiu anual corresponent, cosa que, en aplicació supletòria de l'article 132 LPAC, considera que l'ens impulsor ha de justificar*”.

La doctrina de la Comissió, tal i com s'exposa al dictamen número 151/2017, en relació a l'obligació de planificació normativa que s'imposa a les administracions ha estat la següent: “[...] *En la hipòtesi que un projecte*



de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual. La memòria d'avaluació d'impacte normatiu es configura com un lloc idoni per a contenir aquesta motivació”.

- 3) L'expedient es completarà amb una **Memòria d'observacions i al·legacions**, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d'audiències i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret.

c.2. Compliment del procediment: Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i n'excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

A la memòria general (apartat 5.1) es justifica que s'ha efectuat una consulta pública prèvia a l'elaboració de la disposició, i s'adjunta com annex la “*comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia*” diligenciada pel secretari del Govern el 28 de juny de 2018. La consulta pública prèvia es va efectuar al portal *participa.gencat.cat* del 10 de juliol al 10 d'agost del 2018, i es va adreçar a les diputacions, als ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta, als Departaments de la Generalitat o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la plataforma de subhastes electròniques, i les persones físiques o jurídiques que vulguin licitar a la plataforma de subhastes electròniques.

A la memòria s'explica com es va dur a terme la consulta, i quin són els resultats que s'han obtingut de la participació en aquesta. S'inclou també un informe de 28 d'agost de 2018 signat per la cap de l'Oficina Central de Recaptació, de l'Agència Tributària de Catalunya, que detalla com s'ha dut a terme la consulta, les propostes que s'han efectuat, que totes han estat acceptades i considerades en la redacció del projecte de decret.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

A l'apartat 5.2 de la memòria general relatiu a la “*participació ciutadana en l'elaboració de les normes*”, es diu que el tràmit de consulta de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del



projecte, a diferència del que succeeix amb l'article 133 de la Llei 39/2015, on no es disposa d'un text de la disposició.

A aquest apartat de la memòria s'exposa que s'ha efectuat únicament la consulta pública prèvia, i no es valora si és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

Es podria entendre que atès el caràcter discrecional del tràmit, i que la unitat promotora no s'ha pronunciat sobre la possibilitat d'obrir aquest tràmit participatiu específic, que s'ha decidit prescindir d'aquest tràmit. No obstant això caldrà justificar-lo a l'apartat 5.2 de la memòria general, tal i com ha posat de manifest la Comissió Jurídica Assessora, en el seu dictamen 178/2018, de 6 de setembre, que *"sosté la necessitat que, si la unitat impulsora del Projecte normatiu decideix prescindir del tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, ho ha de justificar de manera individualitzada.(dictamen 52/2017)"*

Atès el que s'ha dit a l'apartat anterior, cal valorar si és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i així caldrà justificar-lo a l'apartat 5.2 de la memòria general.

c) Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en la Memòria d'observacions i al·legacions esmentada al punt c.1.3 d'aquest informe, les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

El projecte de Decret objecte d'aquest informe ha estat publicat al Fòrum del SIGOV (Ref. núm.SIG18VEH0969) en data 6 de setembre de 2018, i s'ha donat així compliment a aquest tràmit.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En la memòria general s'estableix que s'efectuarà el tràmit d'audiència *"amb la publicació del text del projecte de decret a la seu electrònica de l'ATC, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions."*

Aquesta previsió és conforme amb el que estableix l'article 67.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa que *"també es pot instrumentar per mitjans electrònics"*



publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.”

En el mateix sentit, l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 octubre, estableix que *“quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.*

En aquest cas, i atès que la consulta pública es va adreçar a les *Diputacions i als ens locals que poguessin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta*, caldrà valorar per la unitat promotora la realització del tràmit d'audiència amb una notificació per mitjans electrònics a les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, i a l'Associació de Municipis de Catalunya (AMC) i a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

S'ha de posar de manifest que és doctrina reiterada de la Comissió Jurídica Assessora que s'ha de donar audiència a tots els interessats que resultin directament afectats per la norma en tramitació, sense que es restringeixi el deure de citació a les entitats reconegudes per la llei, i així s'expressa en el dictamen 196/98, de 28 de maig sobre el *“Projecte de decret sobre apartaments turístics”*, que diu que: *“la correcta elaboració de les disposicions de caràcter general requereix un escrupulós compliment –no merament formal– de tots aquests tràmits que porten a forma adequadament la voluntat de l'Administració i servir així amb la màxima objectivitat els interessos generals (article 103.1 CE)”*

e) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En el present supòsit, d'acord amb l'àmbit subjectiu del text del projecte, i a la vista de la pluralitat d'interessats que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes al projecte, resulta necessari sotmetre el projecte al tràmit d'informació pública, tot i que no queda reflectit expressament a la memòria general, i caldria incorporar la motivació de la realització d'aquest tràmit.

Quant a la informació pública la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en el seu dictamen 324/06, que *“és una via de participació ciutadana en l'elaboració de la norma amb la finalitat de coadjuvar així l'encert i a l'oportunitat en l'exercici de les potestats normatives (...)”* i ha reiterat en múltiples ocasions la preceptivitat d'aquests tràmits (dictàmens 128/03, 391/03, 19/05, 294/06, 140/07, entre molts altres), els quals no tenen caràcter discrecional per a l'Administració que proposa la norma (dictàmens



227/98, 177/02 i 280/07). Aquests tràmits, entre altres finalitats, estan destinats, no només que els interessats facin valer la defensa dels drets i interessos que correspongui, sinó també a assegurar l'assoliment d'una redacció més acurada dels textos reglamentaris que pot redundar en benefici de la legalitat i l'oportunitat de la norma projectada (Dictamen 227/98). Per tant, només podran excepcionar-se quan raons d'urgència o d'interès públic degudament acreditades a l'expedient ho impedeixin (Dictamen 531/98); o en aquells altres supòsits de reglaments de caràcter estrictament organitzatiu en què no s'afecti de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa (Dictamen 158/07).

A la memòria general s'exposa que la informació pública s'instrumentalitzï per mitjans electrònics, publicant el text del projecte a la seu electrònica de l'ATC, amb indicació del termini per presentar al·legacions al registre electrònic corresponent. Si bé a la normativa es preveu que aquesta informació pública es pugui instrumentar per mitjans electrònics, i d'aquesta norma no se'n dedueix l'obligatorietat de la realització d'aquest tràmit d'informació pública mitjançant la publicació en els diaris oficials, s'hauria de valorar per part de la unitat la publicació d'aquesta informació pública en els diaris oficials, com una garantia informativa addicional, vist que actualment l'Administració de la Generalitat de Catalunya continua efectuant aquest tràmit d'informació pública mitjançant Edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, quant a la possibilitat de reducció dels terminis del tràmit d'audiència, no és diu res en aquest apartat, però sí que s'esmenta en l'apartat següent relatiu a l'entrada en vigor, i per tant, caldria incorporar a l'apartat 5.5 de la memòria un raonament motivat, als efectes de poder escurçar els terminis fins a un mínim de set dies hàbils.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé s'hauria de completar de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

f) Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 4.3 del Decret 28/2018.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que completarà la Memòria d'avaluació d'impacte.
- Informe de la Comissió de Govern Local, atesa la possibilitat que s'estableixin instruments jurídics de col·laboració per part de les entitats locals, i d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya;



- Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- Informe del delegat de protecció de dades de l'Agència Tributària de Catalunya (Àrea d'Inspecció de Serveis) atesa la incidència de la disposició en el tractament de dades de caràcter personal, i que aquest és la persona encarregada de vetllar pel dret fonamental a la protecció de dades personals a l'ATC i de supervisar el compliment de la normativa reguladora.
- Informe de l'Àrea TIC de l'Agència Tributària de Catalunya del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, atès que dins de la valoració de l'impacte pressupostari de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades s'esmenta que la solució tecnològica es troba inclosa dins de les solucions de sistemes d'informació adquirides pel CTTI de l'Agència Tributària.
- S'ha de sol·licitar dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora en el Projecte de decret, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant el projecte de decret que aprova el Reglament, es dicta en desplegament de l'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic (apartat II, d'informació interdepartamental; apartat III.A, previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió de Govern Local; apartat III.B, previ a la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i finalment a l'apartat IV, previ a l'aprovació final pel Govern). Els certificats acreditatius s'incorporaran a l'expedient.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el que el projecte no té afectació en matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals.

g) Compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar i mantenir actualitzada



la documentació esmentada a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-a-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

d. Aspectes materials: anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 96, en la referència a l'objecte de la disposició no s'haurien d'utilitzar les expressions "regulen" o "de regulació" perquè no aporten cap informació específica, ja que totes les disposicions de caràcter general regulen alguna cosa. D'acord amb això, caldrà modificar el títol actual, i es proposa, el següent redactat: "*Decret /2018, de creació i funcionament del Portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya.*"

Pel que fa al preàmbul, la part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, ha de descriure el contingut de la disposició, indicar l'objecte i les causes que la justifiquen i citar els antecedents. Al inici es fa referència a la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada (article 204), i en el paràgraf 4 introdueix novament la remissió altres competències estatutàries (article 112 i 150). Caldria reestructurar aquests articles i incorporar-los tot junts a l'inici del preàmbul.

En el següents paràgrafs es fa una referència succinta als antecedents normatius que es citen, i es concreta l'objectiu i la raó de la disposició normativa, si bé mancava desenvolupar el contingut dels articles esmentats en relació a l'objecte de la disposició, tal i com consta a l'apartat 1.1 de la consulta pública prèvia a l'elaboració de la disposició que es va efectuar, atès que la finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició.

El text del projecte ha complir amb els principis de bona regulació, d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Aquests principis són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul dels projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

En el dictamen número 178/2018 de la Comissió Jurídica Assessora es fa referència a aquests principis de bona regulació, i diu quant a la STC 55/2018, en relació amb



l'article 129 de l'LPAC, que el TC ha determinat que aquest article el considera contrari a l'ordre constitucional(excepte l'apartat 4, paràgraf segon i tercer), en allò que afecta la iniciativa legislativa(fonament jurídic 7b), però aquest pronunciament no es fa extensiu a la incidència d'aquest precepte en la potestat reglamentària (fonament jurídic 7 c). Per tant, caldrà introduir en el preàmbul les referències a aquests principis de bona regulació, tal i com la Comissió Jurídica Assessora fa palès en el seu dictamen 145/2017, de 25 de maig relatiu al projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics aprovat pel Decret 129/2012, de 9 d'octubre, que diu:“c.2) *Pel que fa a la justificació en el preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació, com s'ha dit recentment en el Dictamen 115/2017, l'article 129.1 de l'LPAC imposa l'exercici de la potestat reglamentària “d'acord amb els principis de bona regulació que s'enumeren: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquest mateix precepte legal afegeix que “en el preàmbul” del projecte de reglament “ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats”. Cal subratllar, d'una banda, els termes imperatius utilitzats per la llei (“ha de quedar”) i, d'una altra, que no és legalment suficient amb l'anàlisi que es pugui fer en les memòries o informes jurídics elaborats durant la tramitació del text normatiu. Cal tenir present, finalment, que l'examen d'adequació haurà d'utilitzar com a paràmetre el significat i l'abast que el mateix article 129, en la resta dels apartats, atribueix als principis de bona regulació.”*

En el cas que s'examina, no consta en l'expedient una valoració expressa i específica de l'adequació del Projecte de decret a aquests principis de bona regulació i no s'inclou en el preàmbul l'exigida suficient justificació d'adequació.

Pel que fa a la part dispositiva, el projecte consta de disset articles, dues disposicions addicionals i una disposició final.

L'article 1, relatiu a l'objecte del Decret, determina que “és la regulació de la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, i de les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors”.

Cal redefinir aquest article 1 per concretar millor l'objecte del Decret, en el sentit que aquest hauria d'incloure la creació d'un portal amb la finalitat de celebrar les subhastes públiques electròniques per a la l'alienació dels bens embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels ingressos de dret públic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats de l'Administració local catalana que hagin assignat a l'ATC la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics, així com el procediment i les condicions necessàries per al desenvolupament d'aquestes subhastes i la participació dels licitadors en aquestes.

Alhora també caldria definir l'àmbit d'aplicació (article 2). L'àmbit d'aplicació objectiu estaria integrat pels béns embargats en la gestió recaptatòria en període executiu i susceptibles de ser alienats mitjançant subhasta electrònica, i respecte a l'àmbit



d'aplicació subjectiu caldria concretar quines entitats poden participar en aquestes subhastes electròniques.

L'article 4.2 relatiu a la publicitat de la subhasta estableix que *"l'anunci ha de recollir totes les dades essencials de la subhasta i els béns a subhastar d'acord amb el que disposa l'article 104 del Reglament general de Recaptació"*. Caldrà modificar la referència a aquest article i referenciar l'article 101.4 del Reglament general de Recaptació, que estableix quines han de ser les dades essencials de la subhasta i dels béns a subhastar.

Respecte a l'article 5, s'atribueix a l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya la condició d'autoritat gestora de la subhasta, com a òrgan encarregat de la celebració i execució. Aquesta atribució comporta una modificació de l'Ordre VEH/117/2017, de 13 de juny, per la qual es regula l'estructura organitzativa de l'Agència Tributària de Catalunya, atès que dins de les funcions que té aquesta Oficina establertes a l'article 25¹ de l'Ordre, no es troba la de ser autoritat gestora de la subhasta, tot i que a l'apartat g) de l'article 25 es diu que té l'Oficina té com a funció la de *"constituir les meses de les subhastes."*

¹ Article 25 L'Oficina Central de Recaptació

1. L'Oficina Central de Recaptació té les funcions següents:

- a) Dirigir, programar, impulsar i coordinar les actuacions de l'Agència en aplicació dels procediments de recaptació, en període voluntari i en període executiu, tant pel que fa als deutes tributaris dels que sigui titular l'Agència com als deutes la gestió recaptatòria dels quals assumeixi aquesta per conveni o acord amb altres administracions o entitats.
- b) Col·laborar en l'elaboració dels programes de prevenció i reducció del frau fiscal i els plans de control tributari i d'actuacions aprovats per la direcció de l'Agència i vetllar per la seva execució i pel compliment dels objectius assignats a l'Oficina.
- c) Dictar les provisions de constrenyiment dels deutes de caràcter tributari i no tributari de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, i imposar sancions en relació amb la recaptació d'aquests deutes.
- d) Dictar els actes derivats de les actuacions executives de les unitats de l'Oficina Central, sempre que aquesta funció no estigui atribuïda als propis òrgans de l'Oficina que es relacionen a l'apartat 2 d'aquest article.
- e) Resoldre els expedients de compensacions entre deutes gestionats per l'Agència i crèdits reconeguts, excepte quan es tracti de crèdits tributaris d'altres administracions o de crèdits pressupostaris. En aquests casos la competència per resoldre correspon al director o directora de l'Agència.
- f) Resoldre, d'acord amb les instruccions emeses pel director o directora de l'Agència, els expedients d'ajornaments i fraccionaments de deutes quan aquesta funció no estigui atribuïda a un altre òrgan, adoptar les mesures cautelars en substitució de l'aportació de garanties, i liquidar els interessos de demora que es meritin amb motiu de les sol·licituds d'ajornament i fraccionament que resolgui.
- g) Constituir les meses de les subhastes.
- h) Vetllar pel correcte enviament d'expedients a tribunals i altres instàncies i per a la diligent pràctica de les actuacions d'execució de les resolucions econòmicoadministratives o de les sentències que afectin els actes dictats per l'Oficina.
- i) Signar acords singulars amb les entitats concursades, certificar els deutes corresponents a aquestes i qualificar els crèdits concursals.
- j) Informar la direcció de l'Agència sobre la proposta d'exercici d'accions civils i penals en defensa del crèdit públic.
- k) Resoldre les sol·licituds d'autorització, modificació o baixa presentades per les entitats de crèdit per actuar com a col·laboradores en la gestió recaptatòria.
- l) Coordinar i supervisar l'atenció al contribuent en matèria recaptatòria.
- m) Elaborar les propostes d'instruccions i circulars que fixin les directrius per a la unificació de criteris d'actuació per part de les unitats gestores, i elevar-les a l'Àrea d'Aplicació dels Tributs i Valoracions o a la direcció de l'Agència, segons correspongui.
- n) Totes les de naturalesa anàloga necessàries per a l'exercici de la funció recaptatòria que li encarreguin o li atribueixi la normativa vigent.



Caldria descriure més detalladament quines seran les funcions d'aquesta Oficina Central de Recaptació com a autoritat gestora de la subhasta, i caldria eliminar la referència "correctes", atès que s'entén que aquest òrgan ha de vetllar pel desenvolupament adequat les subhastes i d'acord amb la legalitat vigent.

L'article 7 preveu que els interessats han d'estar donats d'alta com a usuaris del sistema, i que l'accés s'ha de dur a terme mitjançant mecanismes segurs d'identificació i signatura electrònica, d'acord amb el que preveu la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica, de manera que en tot cas hi hagi una identificació plena dels licitadors. L'alta s'hauria de fer a través del Portal de Subhastes, tal com resulta del paràgraf primer d'aquest article, i s'ha d'articular mitjançant mecanismes segurs d'identificació i signatura electrònica i ha d'incloure necessàriament totes les dades identificatives de l'interessat.

Quant a les especificitats més tècniques i condicions generals per a donar-se d'alta com a usuari al portal de subhastes electròniques de l'ATC es podrien fixar a la Resolució que al text del projecte consta a l'apartat 2 de l'article 8 i que s'ha considerat que s'haurien d'incloure en l'habilitació normativa de la disposició addicional primera del projecte.

Quant al paràgraf segon de l'article 7 caldria establir l'obligatorietat de l'alta al portal de subhastes pels interessats que vulguin participar a les subhastes públiques electròniques. Caldria reformular la redacció d'aquest apartat per tal d'adaptar aquest aspecte.

D'altra banda, quan es fa referència a "l'eina electrònica", i també en diferents articles del text del projecte s'esmenta indistintament "l'eina" o "l'eina electrònica", s'està referint al portal de subhastes electròniques de l'ATC, i seria més adequat modificar-les per "portal de subhastes públiques electròniques de l'ATC" i emprar sempre el mateix terme.

Quant a l'article 8 caldria diferenciar els aspectes relatius al dipòsit obligatori per accedir per part dels licitadors a la subhasta i les especificacions tècniques i polítiques de seguretat del portal per a la celebració de subhastes electròniques. Aquestes darreres especificacions s'haurien d'incloure en l'habilitació normativa de la disposició addicional primera del projecte.

Quant a l'article 9 caldria introduir la composició de la mesa de la subhastes sense citar l'article 103. ter del Reglament General de Recaptació. D'altra banda, cal tenir en compte la funcions que l'article 25.1 g) de l'Ordre VEH/117/2017, de 13 de juny, per la qual es regula l'estructura organitzativa de l'Agència Tributària de Catalunya atribueix a aquesta Oficina relativa a "constituir les meses de les subhastes."

I respecte a l'apartat 2 i en consonància amb l'àmbit d'aplicació, únicament es pot referir a aquelles administracions locals que hagin formalitzat el corresponent instrument de col·laboració.



Quant als articles 10, 11 i 12 són eminentment de caràcter tècnic, i s'han d'ajustar a les normes que estableix el Reglament general de Recaptació.

L'article 14, respecte a l'apartat 3, es parla de "*subhastes executades per l'Agència per compte d'altri*", i aquest és un concepte jurídic indeterminat que caldrà concretar per tal d'adequar-lo a l'àmbit d'aplicació de la norma", d'acord el que estableix l'article 122-3 b) Llei 17/2017.

Per altra banda, i respecte a l'article 15.1 no es preveu que succeeix un cop ha transcorregut el termini màxim de 10 dies des del pagament del preu de rematada.

L'article 16 fa referència quant a la protecció de dades de caràcter personal la referència al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, que caldria citar-lo de forma completa i afegir "*relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE*".

D'altra banda, a l'apartat 2 de l'article 16 quan es diu que l'ATC manté "el secret en referència a les dades tributàries (...)" caldria preveure que les dades dels licitadors obtinguts per l'ATC quedaran subjectes al deure de reserva de l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

L'article 17 del projecte de decret es refereix a la traçabilitat de la informació. Atès que és una qüestió estrictament tècnica, es proposa a la unitat directiva que valori la possibilitat d'incloure-ho a la Resolució que al text del projecte consta a l'apartat 2 de l'article 8 i que s'ha considerat que s'haurien d'incloure en l'habilitació normativa de la disposició addicional primera del projecte.

La part final del projecte, conté una disposició final addicional primera i segona, i una disposició final relativa a l'entrada en vigor.

Respecte a la disposició addicional primera relativa a l'habilitació normativa, que atorga una habilitació genèrica a la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda per aprovar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta norma, caldria especificar les matèries que poden ser objecte de desplegament per part d'aquest titular.

S'ha de tenir en compte la regla 197 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya que determina que s'han d'evitar les habilitacions genèriques.

D'altra banda, caldria incorporar a la disposició addicional, que les especificacions tècniques i polítiques de seguretat del portal per a la celebració de subhastes electròniques que consten a l'apartat 2 de l'article 8 seran establertes mitjançant Resolució del President de l'ATC.



Respecte a la Disposició addicional segona, convindria que es modifiqués en el sentit d'assenyalar que l'ATC podrà subscriure acords o convenis amb les administracions locals per a la l'alienació dels bens embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics.

Finalment, s'inclou una disposició final que fixa l'entrada en vigor per a l'endemà de publicar-se al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i per tant, s'ha d'entendre que la voluntat de la unitat promotora d'aquest projecte és que aquest entri en vigor sense tenir en compte la *vacatio legis* ordinària. No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor immediata d'aquest norma, atès que s'ha justificat a l'apartat 6 de la memòria general.

Barcelona,

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat