



**PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL PROGRAMA ANUAL
D'ACTUACIÓ ESTADÍSTICA PER A L'ANY 2019**

1	Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
A	Identificació del problema
	<p>En relació a la intervenció que preveu la proposta de disposició i les seves causes, així com respecte a l'escenari base i a la població afectada, de forma directa i indirecta, hem de tenir en compte que ens trobem en un àmbit totalment normativitzat. En aquest sentit, l'article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i l'article 13 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, disposen que el Govern ha d'aprovar cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística (PAAE) per a l'any següent com a desplegament del Pla estadístic de Catalunya (PEC).</p> <p>D'acord amb l'article 10 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 s'executa per mitjà dels programes anuals d'actuació estadística, els quals estableixen la descripció tècnica de les actuacions estadístiques que s'han de dur a terme, en compliment dels objectius i els preceptes d'aquesta llei durant l'any que abasten.</p> <p>D'una banda, la proposta de disposició empara la producció d'estadístiques oficials pels òrgans del Sistema estadístic de Catalunya (SEC), que són, entre d'altres, els òrgans amb atribucions estadístiques dels departaments de la Generalitat i dels organismes, les entitats públiques i les empreses que en depenen durant l'any 2019, i, per tant, deriva d'un exercici competencial plenament regulat.</p> <p>D'una altra banda, la proposta de disposició constitueix una norma que no afecta directament la població, sinó que està dirigida als òrgans del SEC per a la producció d'estadístiques oficials que proporcionen informació sobre la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica, cultural i tecnològica i social de Catalunya.</p> <p>Com hem exposat, l'escenari és plenament normatiu:</p> <ul style="list-style-type: none">- Competència exclusiva sobre l'estadística d'interès de la Generalitat, tal com estableix l'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.- Desplegament de la competència per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.- Planificació de les estadístiques d'interès de la Generalitat pels plans estadístics de Catalunya. <p>Execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 durant l'any 2019 per mitjà del programa anual d'actuació estadística 2019.</p>
B	Establiment dels objectius
	Els objectius de la intervenció estan associats:



- En primer lloc, al compliment del que disposa la Llei 23/1998, que preveu que el Govern ha d'aprovar cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, el PAAE per a l'any següent en execució del corresponent PEC.

- En segon lloc, a la realització de les actuacions estadístiques pels òrgans del SEC, que estan contingudes i descrites en nombre de 323. La descripció tècnica de les actuacions estadístiques que s'han de dur a terme durant l'any 2019, ordenades per àmbits d'activitat estadística i subàmbits, consta en l'annex 1 de la disposició i la relació de les citades actuacions incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019, ordenades per organismes responsables, figura en l'annex 2 de la disposició.

Al mateix temps, el desplegament dels efectes de la norma està temporalment limitat al període d'aplicació de la disposició, i la finalitzarà quan les actuacions programades pel Projecte de decret hagin estat realitzades.

C Identificació de les opcions de regulació

L'opció "*no fer res*" no pot ser considerada en relació al PAAE 2019, ja que ens trobem en un entorn d'intervenció normativa. Així,

- La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya preveu la planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat, establint que el Pla estadístic de Catalunya és l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat (art. 40) i que el desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que aprova el Govern a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del Projecte com de la finalització d'aquest (art. 43).

- L'article 15 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix que el Govern ha de donar compte al Parlament del Decret d'aprovació del Programa anual d'actuació estadística i trametre-li tota la documentació descriptiva del Programa, i de la finalització de l'execució de cada Programa anual d'actuació estadística, per mitjà de la presentació d'un informe que especifiqui el grau de compliment dels objectius i, si s'escau, les causes d'incompliment.

- La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, disposa en el mateix article 15 que el Govern ha d'aprovar cada any per Decret, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística per a l'any següent, i estableix que l'Idescat ha de preparar cada any, amb la consulta prèvia a les institucions i òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, la proposta de Programa anual d'actuació estadística, que s'ha d'aprovar abans del 15 de novembre.

Per tant, l'alternativa proposada respecte a les diverses opcions de regulació, és el plantejament d'una intervenció com a opció normativa, ateses les previsions i els mandats legals dels preceptes citats de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya i



de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En conseqüència, les opcions no normatives, tant l'opció d'intervenir amb una disposició d'un altre rang o l'opció de no intervenir es desestimen perquè no permeten l'encaix dins les previsions legals.

L'opció normativa, doncs, es concreta en l'execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, atenent les previsions i els mandats legals citats, adreçats al Govern i a l'Institut d'estadística de Catalunya.

2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A Informe d'impacte pressupostari

Respecte a l'impacte pressupostari sobre els recursos personals i materials de l'Idescat i sobre la resta d'òrgans del SEC referit als costos d'execució, convé plantejar que, en relació al PAAE 2019, la proposta de disposició s'aplica, s'executa i es desplega mitjançant l'exercici de les competències respectives dels organismes responsables de la realització de les actuacions estadístiques previstes al PAAE 2019. Per tant, les actuacions necessàries per a la realització de les citades actuacions estadístiques generen despeses directes i indirectes. Aquestes despeses d'execució de la norma es corresponen amb imports pressupostats al pressupost anual de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) i dels departaments de la Generalitat i altres organismes que intervenen en l'elaboració de les actuacions estadístiques.

El cost per a l'Administració consisteix en la despesa directa del personal dedicat a les actuacions programades i d'altres despeses corrents o d'inversió, integrades en el pressupost de l'Idescat i en el dels departaments i altres organismes que elaboren actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat.

En aquest sentit, cadascuna de les 323 fitxes descriptives de les actuacions estadístiques integrades en l'annex 1 de la proposta normativa indica, en un dels seus ítems, el cost directe estimat, entenent com a tal *l'estimació del cost en euros dels recursos humans i materials imputables directament al disseny i l'execució de l'actuació estadística al llarg de l'any 2019, inclosa la difusió de resultats*, tal com es defineix a l'annex 1 de la proposta de disposició. La suma d'aquests conceptes de totes les actuacions incorporades a la proposta de PAAE 2019 que han de realitzar els òrgans del SEC ascendeix a la quantitat de 11.157.288 euros.

Així doncs, tractant-se d'una aplicació bàsicament jurídica i de gestió administrativa, no té cap repercussió en l'increment de la despesa ni en la disminució dels ingressos de les administracions implicades en l'execució i en el compliment de la disposició.

Pel que fa a l'impacte pressupostari de la norma sobre les entitats locals, li es d'aplicació el que hem exposat al punt anterior en la mesura que consisteix en la despesa directa del personal dedicat a les actuacions programades i d'altres



despeses corrents i d'inversió integrades en el pressupost dels ens de l'Administració local que elaboren actuacions estadístiques previstes al PAAE 2019.

D'una altra banda, l'aplicació de la disposició no exigeix la creació de noves unitats administratives, atès que les actuacions precises per a la seva execució es realitzen per mitjà dels recursos personals ja existents en cada òrgan.

B Informe d'impacte econòmic i social

A continuació procedirem a identificar els impactes rellevants de l'aplicació i execució de la proposta de disposició.

En primer lloc, cal assenyalar que el marc regulador del PAAE 2019 es concreta en la producció d'estadístiques d'interès de la Generalitat que cal dur a terme a Catalunya al llarg de l'any en desplegament del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, aprovat pel Parlament de Catalunya i publicat al DOGC número 7277, en data 30 de desembre de 2016.

L'estadística oficial és un actiu d'informació de primer ordre per tal que les administracions públiques puguin prendre decisions informades en la seva acció de govern, així com per a les empreses i agents econòmics i socials, que necessiten informació estadística rigorosa i accessible per prendre decisions estratègiques.

Nogensmenys, la modificació de l'article 17 de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya permetrà millorar l'eficiència i l'eficàcia en la producció d'estadístiques d'interès de la Generalitat, en aprofitar al màxim la informació administrativa, atesa la nova redacció del citat article 17.3 de la LEC:

"Per fer-ne ús amb finalitats exclusivament estadístiques, l'Idescat podrà accedir, en termes de màxima eficiència i eficàcia, als arxius i registres administratius que estiguin en poder dels departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen i fer-ne ús per a integrar-ne la informació en les estadístiques en la mesura necessària pel desplegament, l'elaboració i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat".

Així mateix, els resultats estadístics de l'estadística oficial constitueixen una informació de gran importància per a tot el públic en general, i en especial per al personal investigador i els centres de recerca i entitats de dret públic dedicades a l'avaluació i millorament de les polítiques públiques. D'acord amb la normativa estadística vigent a Catalunya, els resultats sintètics de les estadístiques oficials són de difusió obligatòria i gratuïta per a tots els ciutadans interessats.

En aquest sentit, el PAAE 2019 preveu en el seu article 4 que el canal de difusió dels resultats de les actuacions estadístiques incloses en el PAAE 2019 sigui una adreça internet (localitzador uniforme de recursos, -LUR-), a través de la qual es difondran els resultats obtinguts. Pel que fa a l'anàlisi de l'impacte sobre la competència, és palès que, en aquest cas, l'Administració, a través d'aquesta intervenció normativa, no introdueix cap restricció injustificada a la competència que pugui perjudicar la llibertat d'empresa o reduir el benestar del consumidor. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 3 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, només els òrgans del SEC poden realitzar estadístiques oficials:



“1. Són activitats estadístiques d'interès de la Generalitat les que proporcionen informació sobre la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica i social de Catalunya, i són declarades com a tals per alguna de les vies establertes per aquesta Llei”.

(...)

3. Les estadístiques d'interès de la Generalitat tenen la consideració d'estadística oficial”.

Això no obsta que el sector privat pugui elaborar estadístiques, tot i que no tindran la qualificació d'estadística oficial.

Del conjunt d'actuacions estadístiques, només en 24 les institucions del SEC demanen informació a les empreses privades, entre les quals figuren les microempreses i les petites i mitjanes empreses (pimes), amb finalitat estrictament estadística. En aquest sentit, cal observar que en aquestes enquestes s'ha tingut en compte, en el moment de dissenyar la mostra, la recomanació que una microempresa no hi participi més d'una vegada cada tres anys. Així doncs, és molt important l'esforç que s'ha dut a terme per minimitzar la càrrega a les unitats informants, pel que fa a les persones jurídiques, amb la qual cosa s'eviten les duplicitats i s'aprofita al màxim la informació disponible tant d'origen estadístic com administratiu.

C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues Administratives

Des del punt de vista de la simplificació normativa, el contingut normatiu de la disposició es limita als preceptes mínims reguladors del que pretén la norma, segons el mandat legal ja citat de la Llei 23/1998, referit a l'aprovació cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya.

En aquest sentit, la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en el seu article 9 estableix que els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 es despleguen en un conjunt organitzat d'àmbits d'activitat estadística, entesos com els camps temàtics que recullen les diferents actuacions estadístiques que produeix el Sistema Estadístic de Catalunya i que d'acord amb la proposta de disposició ha de realitzar durant l'any 2019, les quals concreten els objectius específics del Pla.

D'acord amb l'article 13 de Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, els tipus d'actuacions estadístiques que s'han de dur a terme durant el període de vigència del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 són actuacions estadístiques consolidades i actuacions estadístiques noves:

Article 1. Aprovació del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019

Article 2. Objecte del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019

Article 3. Actuacions estadístiques a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya per a l'any 2019



Article 4. Descripció normalitzada de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019

Disposició addicional primera. Forma i termini de comunicació de la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya

Disposició addicional segona. Forma i termini de comunicació de la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques

Disposició final única. Entrada en vigor.

Annex 1. Descripció tècnica de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019, ordenades per àmbits d'activitat estadística i subàmbits.

Annex 2. Relació de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019 ordenades per organismes responsables.

Respecte a la identificació de l'impacte de les opcions considerades des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, efectivament la realització d'actuacions estadístiques comporta el compliment legalment preceptiu de les obligacions d'informació per les unitats informants –persones físiques o jurídiques, i entre les persones jurídiques també les pimes, d'acord amb el que disposen els articles 34 i 35 de la Llei 23/1998:

“Article 34. És obligatori subministrar la informació necessària per elaborar les estadístiques d'interès de la Generalitat.

Article 35. L'obligació de subministrar informació s'estén a totes les persones físiques i jurídiques, i també a totes les administracions públiques que han obtingut informació objecte d'estadístiques d'interès de la Generalitat”.

Això no obstant, l'objectiu d'evitar càrregues innecessàries a les unitats informants, tant si són persones físiques com jurídiques, és una constant en tota la legislació catalana en matèria estadística i constitueix una de les característiques més destacades del SEC. En aquest sentit, es prioritza la utilització de fonts d'origen administratiu i d'origen estadístic ja disponibles, impulsant la signatura d'acords i convenis entre els diferents productors d'estadística amb aquesta finalitat.

En aquest sentit, l'obligació de prioritació de fonts administratives està continguda a l'article 17 de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, modificat per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya:

“Article 17.1: Les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius i estadístics disponibles, a fi de reduir les molèsties als ciutadans i millorar l'eficiència de la despesa pública”.

Així mateix, l'article 21 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre,



d'estadística de Catalunya, afegeix un nou article 10 bis, a la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya sobre l'accés, utilització i integració dels registres administratius a càrrec de la Generalitat de Catalunya, que també en fa referència:

“Article 10 bis 5: L’Institut d’Estadística de Catalunya, a fi de reduir la càrrega de resposta de les unitats informants, pot accedir, als arxius i registres administratius i estadístics disponibles dels departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen, inclosos aquells emplenats per via electrònica, amb la màxima eficiència i eficàcia garantint la interoperabilitat dels sistemes d’informació i garantint l’ús adequat de la informació amb finalitat estadística d’acord amb els principis d’independència professional de les autoritats estadístiques i de la confidencialitat estadística. Aquest accés ha d’ésser exclusivament per a fer-ne ús amb finalitats estadístiques i la informació s’ha d’integrar en les estadístiques en la mesura necessària per al desplegament, l’elaboració i la difusió de les estadístiques d’interès de la Generalitat.”

Particularment, en relació amb la reducció de càrregues administratives, també cal tenir en compte que a Catalunya es juxtaposen dos sistemes estadístics: el de l'Estat, gestionat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE), i el de la Generalitat, gestionat per l'Idescat, i ha estat una preocupació constant per part de les dues administracions arribar als acords necessaris per tal d'evitar la duplicitat d'actuacions estadístiques i molèsties innecessàries als informants, atès que tant l'estadística oficial d'interès estatal com l'estadística d'interès de la Generalitat són de resposta obligatòria. Pel que fa a l'estadística catalana, la garantia de no duplicitat és una exigència legal (article 15.d de la Llei 23/1998). A fi de fer possible aquest mandat, l'article 4.d de la llei esmentada anteriorment estableix que poden ser declarades estadístiques d'interès de la Generalitat “les activitats estadístiques que fan, sobre dades que cal obtenir a Catalunya o bé referides a Catalunya, l'Institut Nacional d'Estadística, els ministeris i les entitats de dret públic, els organismes autònoms i les empreses que en depenen, i altres organismes de l'Administració de l'Estat i de la Unió Europea, en el marc de les disposicions d'aquesta Llei”.

Amb relació a la proposta de PAEE 2019, la càrrega que aquest pugui ocasionar a les empreses privades i a la ciutadania, voldríem fer les consideracions següents:

- 1) El PAEE 2019 es du a terme en desenvolupament de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1988, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i avança en la potenciació de la utilització de registres administratius per possibilitar el seu aprofitament estadístic i evitar la càrrega efectiva en matèria estadística a les unitats informants, empreses privades i ciutadania, d'acord amb el seu article 21.
- 2) L'aplicació efectiva de l'article 21 requereix la col·laboració de tots els departaments de la Generalitat de Catalunya i els seus organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen, titulars de registres administratius, en la forma que es determini per reglament.
- 3) La substitució d'enquestes per l'aprofitament de registres administratius requereix un procés de manteniment, pel que fa a la cobertura i continguts, sense el qual la informació d'un registre esdevé inadequada per a la seva utilització en l'estadística oficial.



4) La implantació efectiva d'un sistema estadístic basat en registres administratius pot minimitzar la realització d'enquestes, però no evitar-les. Sempre hi haurà reptes informacionals que no es poden assolir sense preguntes directes als informants. Finalment, cal considerar que en els contactes i les reunions mantingudes amb els responsables de les unitats directives i interlocutors tècnics en matèria estadística dels departaments de la Generalitat i altres agents del SEC en el procés d'elaboració del PAAE 2019 s'ha tingut en compte el fet de minimitzar la càrrega estadística i la voluntat de reduir-la tant com sigui possible, tant per l'impacte que les enquestes puguin ocasionar als informants com per l'actual context de reducció pressupostària, la qual cosa ha fet que s'hagi avaluat amb molta cura la necessitat de les enquestes que es proposen al PAAE 2019. En conseqüència, les que es programen en aquesta proposta normativa s'avaluen com a estrictament necessàries.

La proposta del PAAE 2019 consta d'un total de 323 actuacions que s'han de dur a terme al llarg de l'any. A l'efecte d'avaluar l'impacte regulador a les empreses privades i a la ciutadania, s'han considerat exclusivament aquelles actuacions que a l'apartat " Origen de la informació" de la seva fitxa descriptiva s'ha respost: recollida directa mitjançant una operació de camp per part de l'organisme responsable amb finalitat exclusivament estadística, tal com es defineix a l'annex I del Projecte de decret.

Per a la quantificació de l'impacte regulador en el cas de les empreses privades (incloses les pimes, que estan obligades a subministrar informació com qualsevol altra empresa) s'ha seguit la metodologia proposada per l'Oficina del Govern i s'ha dut a terme el quadre que figura a l'annex I (Detall de l'impacte regulador a les empreses privades) del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019-PAAE 2019, i que descrivim a continuació.

Les cinc primeres columnes corresponen a la numeració, el codi d'identificació que apareix en el Projecte de decret, l'organisme o organismes responsables i la periodicitat.

Nombre d'enquestes: nombre de qüestionaris que es distribueixen en cadascuna de les edicions de l'enquesta que es duren a terme al llarg de l'any 2019 amb independència de la seva periodicitat.

Durada del qüestionari: temps mitjà en minuts que es triga a donar resposta al qüestionari.

Hores/any: nombre d'hores a l'any dedicades a respondre l'enquesta. Es calcula com a producte de la periodicitat (1 per a l'anyal, 2 per a la semestral, 4 per a la trimestral, 12 per a la mensual), del nombre d'enquestes i de la durada del qüestionari. El resultat del producte en minuts es converteix en hores.

Salari/hora: tal com es proposa, s'ha utilitzat la informació de l'Enquesta d'estructura salarial del 2016 de l'INE publicada a la pàgina web de l'Idescat (<https://www.idescat.cat/indicadors/?id=anuals&n=10403&t=201600>). Atesa la impossibilitat de conèixer el perfil professional i salarial de la persona encarregada de respondre els qüestionaris en cadascuna de les empreses, s'ha agafat el salari/hora corresponent a la categoria intermèdia Tècnics i professionals de suport, que suposa la quantitat de 18,46 euros/hora. Aquest mòdul de salari/hora s'ha incrementat un 34,4% per cobrir els costos no salarials i un 25% addicionals en concepte de costos generals de l'empresa d'acord amb l'estimació prevista a l'



Actualització dels preus per hora de la Guia de Bones Pràctiques (2016)., la qual cosa fa que el mòdul a aplicar en els càlculs que s'adjunten sigui el de 31,02 euros/hora.

Càrrega/anual: és el producte d'hores/any per salari/hora.

Com a resultat dels càlculs efectuats segons el procediment descrit, s'estima que l'impacte del Projecte de decret del PAAE 2019 en les empreses privades, pel que fa a les estadístiques que requereixen una enquesta amb finalitats exclusivament estadístiques, és de 8.116 hores de treball, que representen una despesa de 251.751 euros. Així mateix, l'impacte a les empreses respecte a les estadístiques que suposen una petició d'informació a les empreses amb finalitats no exclusivament estadístiques és de 190 hores amb una despesa de 5.894 euros. Per tant, l'impacte total del Projecte de decret ascendeix a la quantitat de 8.306 hores de treball, que, d'acord amb el procediment de càlcul descrit, suposen una despesa total de 257.644 euros l'any.

Per a la quantificació de l'impacte regulador en el cas de les persones físiques s'ha seguit la mateixa metodologia per tal d'avaluar el nombre d'hores que suposa a l'any la realització de les enquestes citades, tal com es recull a l'annex II (Detall de l'impacte regulador les persones físiques) del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019 -PAAE 2019-. Cal destacar que no s'ha procedit a fer una valoració econòmica, a diferència del que s'ha fet amb les empreses privades, per les dificultats d'establir un salari/hora comú per a tota la població, atesa la seva heterogeneïtat. D'acord amb això, es pot estimar que el nombre d'hores l'any que la ciutadania dedica a respondre les estadístiques esmentades és de 22.770 hores.

Com a conclusió, el Projecte de decret pel qual s'aprova el PAAE 2019 presenta un total de 323 actuacions estadístiques a desenvolupar al llarg de l'any per les institucions i òrgans del SEC que hi participen. D'aquest conjunt d'estadístiques, només en 24 les institucions del SEC demanen informació a les empreses privades, i d'aquesta xifra, 18 corresponen a enquestes amb una finalitat estrictament estadística. En aquest sentit, cal observar que en aquestes enquestes s'ha tingut en compte, en el moment de dissenyar la mostra, la recomanació que una microempresa no participi en una enquesta estadística oficial més d'una vegada cada tres anys. Pel que fa a les enquestes dirigides a persones físiques, el Projecte de decret en presenta un total de 16.

D Informe d'impacte de gènere

El projecte normatiu que es proposa no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Així mateix, la norma proposada no vulnera el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes en aplicació de la transversalitat de gènere.

D'altra banda, el Projecte de decret objecte d'aquesta memòria detalla el conjunt d'actuacions estadístiques oficials que s'han d'executar l'any 2019, tenint en compte els preceptes establerts per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de



Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya en matèria de gènere. En concret, l'execució del PAEE comporta garantir el compliment de l'article 12, apartat d), pel qual el projecte tècnic d'una actuació estadística ha de contenir la indicació de les variables o els grups de variables principals que es pretén mesurar, incloent-hi sistemàticament les variables de sexe i edat.

Per una altra part, d'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. D'acord amb això, es demanarà el citat informe a l'organisme esmentat, que s'adjuntarà com annex a aquesta Memòria.

3 Comparació de les opcions de regulació considerades

D'una banda, com s'ha exposat a l'apartat 1.C, l'opció escollida per a la intervenció és una opció normativa, atès que el mandat legal dels preceptes citats de la Llei 23/1998 i l'habilitació legal de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya no permeten plantejar altres opcions i, per tant, no ha estat possible l'avaluació de la resta d'opcions.

Així doncs, en un escenari completament normativitzat com és l'estadística oficial, l'elecció de la intervenció normativa és conforme a l'interès públic, com es desprèn de la competència estadística de la Generalitat, desplegada per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i respecte al principi de transparència, l'execució de la disposició es desenvoluparà d'acord les normes sobre estadística d'interès de la Generalitat: objectivitat i correcció tècnica, i els resultats es difondran d'acord amb el que disposen els articles 19 i 21 bis de la Llei 23/1998, aquest últim afegit per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya:

“Article 19. Les estadístiques d'interès de la Generalitat produeixen els tres tipus de resultats següents:

a) Resultats sintètics, que resumeixen de forma breu els resultats globals obtinguts per conceptes temàtics i agregats territorialment.

b) Resultats bàsics, que s'obtenen per mitjà d'una explotació estàndard dels resultats globals, amb l'objectiu d'obtenir un conjunt de taules encreuades amb les desagregacions conceptuals, territorials i temporals previstes en els programes anuals d'actuació estadística.

c) Resultats específics, que consisteixen en l'obtenció d'explotacions no estandarditzades o accessos específics a la informació estadística, tot observant el secret estadístic”.

“Article 21 bis. Criteris generals



»L'estadística oficial ha de respondre a les necessitats de les institucions, els centres de recerca, les empreses i el públic en general. La difusió de les estadístiques s'adequa als principis següents:

»a) Rellevància. Les estadístiques han de satisfer les necessitats dels usuaris. Cal fer controls periòdics i un seguiment sistemàtic de llur satisfacció. S'ha de prestar un servei d'atenció als usuaris eficient que permeti satisfer necessitats.

»b) Precisió i fiabilitat. Les estadístiques han de reflectir la realitat de manera precisa i fiable. Cal fer públics els canvis o errors detectats.

»c) Oportunitat i puntualitat. Les estadístiques s'han de fer públiques de manera oportuna i puntual. L'Institut d'Estadística de Catalunya ha de fer públic el calendari anual de publicació de les actuacions estadístiques i els canvis que es produeixin en aquestes. El calendari anual s'ha de fer públic a l'inici de l'any natural.

»d) Coherència i comparabilitat. Les estadístiques han d'ésser consistents internament i comparables durant un període de temps raonable.

»e) Accessibilitat i claredat. Les estadístiques s'han de publicar de manera clara i comprensible; s'han de difondre de manera adequada i convenient; la disponibilitat i l'accés han d'ésser imparcials i han d'anar acompanyats de metadades i orientació de suport, i les microdades que se sol·licitin han d'ésser facilitades sempre que estiguin disponibles. Els canals de difusió utilitzats han de garantir l'accessibilitat i la usabilitat de les dades difoses”.

Així mateix, d'acord amb el que s'ha exposat en diversos apartats de la memòria, el principi de necessitat de la norma queda suficientment justificat. També s'han aportat arguments i explicacions referits als principis de simplicitat i eficàcia a l'apartat de l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

En resum, la no consideració de l'opció “no fer res” a la vegada que la consideració de l'opció normativa respecta i compleix amb el bloc legal de l'estadística oficial de Catalunya, permetent donar al ciutadà una visió de coherència en la producció i aplicació de les normes i també en l'exercici de les competències de l'Idescat i de la resta d'integrants del Sistema Estadístic de Catalunya.

D'una altra banda, analitzarem els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

Si ens referim a la seguretat jurídica com a principi de legalitat, de jerarquia i de publicitat normativa, d'irretroactivitat de la norma no favorable i com a prohibició de l'arbitrarietat, entenem que la proposta de disposició compleix amb tots aquests principis perquè la legislació estadística constitueix un bloc normatiu coherent i congruent, és a dir, convenient i lògic.

El principi de proporcionalitat també es compleix atesa la idoneïtat de la norma per al compliment de la seva finalitat, ja que la proposta de disposició estableix els mecanismes necessaris per a la realització d'estadístiques d'interès de la Generalitat; respecte a l'accessibilitat, aquest principi no s'aplica en aquest àmbit normatiu.



L'Idescat té com a funcions coordinar i gestionar el SEC, fer complir a les administracions públiques catalanes la legislació sobre estadística i vetllar perquè es compleixi, en el cas que el PEC i els programes anuals d'actuació estadística que el despleguen els encomanin l'elaboració d'estadístiques (article 10 de la Llei 23/1998).

Per una altra part, l'article 4.d) de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, inclou com a un dels objectius generals del Pla estadístic de Catalunya:

“Millorar la coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, tant en la producció com en la difusió estadística, especialment atenent la gestió de la qualitat dels processos i dels productes estadístics”.

Així mateix, té assignada la responsabilitat de fer el seguiment de les actuacions estadístiques incloses en els programes anuals d'actuació estadística, d'acord amb la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, per tal de vetllar per la correcció tècnica de les activitats estadístiques establertes per la normativa vigent.

D'acord amb l'article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, el desplegament del PEC s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística que aprova el Govern a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del projecte com de la finalització d'aquest.

Així mateix, la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix en el seu article 15 que el Govern ha de donar compte al Parlament de la finalització de cada PAAE, per mitjà de la presentació d'un informe que especifiqui el grau de compliment dels objectius i, si s'escau, les causes d'incompliment. Aquest informe s'ha elaborat de forma ininterrompuda des del 1992.

La fitxa de seguiment per a cadascuna de les actuacions del PAAE consta de dos apartats.

En el primer es reproduïx la fitxa descriptiva de l'actuació tal com estableix l'annex del Decret corresponent d'aprovació del PAAE, mentre que en el segon apartat s'indica el nivell de realització de l'actuació estadística, així com la informació disponible i la forma d'accedir-hi.

Aquesta part, estrictament de compliment, consta dels apartats següents:

- Nom de l'actuació i codi PAAE
- Grau de compliment
- Informació disponible
- Referència temporal de les dades
- Desagregació territorial de les dades publicades



- Resultats publicats
- Observacions
- Motiu de la falta de compliment

L'informe sobre l'acompliment del PAAE és el resultat d'un procés de seguiment que es concreta en una interacció mútua i continuada del personal de l'Idescat amb els interlocutors tècnics de cadascun dels organismes responsables de dur a terme les estadístiques oficials programades, els quals fan una tasca de coordinació interna de les actuacions estadístiques oficials que tenen encomanades les diferents unitats directives i serveis de les seves organitzacions respectives.

5 Annexos

A Test de pimes

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €
Petites: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €
Mitjanes: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €
Grans: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €
2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: Escriviu aquí el nombre de treballadors.

Observacions:

Aquest Projecte de decret presenta un total de 323 actuacions estadístiques a desenvolupar al llarg de l'any per les institucions i òrgans del SEC que hi participen. D'aquest conjunt d'estadístiques, només 18 corresponen a enquestes amb finalitats estrictament estadístiques, que representen en el seu conjunt un total de 15.984 enquestes. En aquest sentit, s'ha de destacar que en el moment de dissenyar la mostra s'ha tingut en compte la recomanació que una microempresa no participi en una enquesta estadística oficial més d'una vegada cada tres anys, per tal de minimitzar la càrrega a les unitats informants, evitar duplicitats i aprofitar al màxim la informació disponible tant d'origen estadístic com administratiu.

Consulta al sector afectat

- | | SI | NO |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 1. S'han consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 2. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |



les pimes del sector afectat?

Observacions:

El Projecte de decret que es presenta va rebre el dictamen previ del Consell Català d'Estadística en la sessió celebrada el dia 5 de novembre de 2018 i aquest òrgan compta amb vocals de Foment del Treball i de les PIMEC, que representen les organitzacions empresarials catalanes més significatives.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- 5 S'han quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?
- 6 S'han quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?
- 7 Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió?
- 8 Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?

Observacions:

S'adjunta a l'annex I el detall de l'impacte regulador a les empreses privades del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2019.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- 9 S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

- 10 S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?



- 11 S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?
- 12 Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?

Observacions:

Frederic Udina
Director de l'Idescat