

PROJECTE DE DECRET de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol (exp. 1/2018)

3. MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE

La Memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat mitjançant el Decret 89/2017, d'11 de juliol, l'integren un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere, de conformitat amb allò establert per l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4.1 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i per la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada pel Govern de la Generalitat mitjançant Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

3.1.- ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi del context, és a dir, la identificació de la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

A.- Qüestió que justifica la intervenció

La causa principal que motiva la intervenció és la millora i l'evolució dels productes de joc en el context geogràfic proper, que fa necessari introduir innovacions que permetin una constant actualització de les loteries titularitat de la Generalitat de Catalunya, per tal d'ocupar una línia el més avantguardista possible i d'assolir l'objectiu de fidelitzar els jugadors, així com també per fer extensiva la visibilitat cap a potencials jugadors, oferint-los un ventall de productes satisfactori i en línia amb les seves expectatives.

B.- Determinació dels objectius que es volen assolir

Amb aquesta actuació l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat pretén fer més atractiva l'oferta de producte que comercialitza, en aquest cas a través de la loteria Loto Ràpid, i així assolir noves expectatives d'increment d'ingressos provinents de la seva comercialització.

L'assoliment de la fita prevista de comercialitzar sèries de la loteria Loto Ràpid en què el percentatge destinat a premis pugui ser superior en un 10% més respecte del límit actual, passa per l'aprovació de la corresponent reglamentació, la qual estableixi que es pugui destinar a premis fins a un màxim del 80% de l'import dels bitllets que configuren una sèrie, en comptes del 70% establert fins ara com a sostre màxim.

C.- Identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles

Abans d'iniciar la tramitació del projecte reglamentari, la unitat promotora ha valorat les opcions d'intervenció possibles, tant normatives com no normatives, que permetrien assolir els objectius fixats.

Partint dels objectius fixats en el sentit de millorar l'oferta de producte relativa a la loteria Loto Ràpid i, de forma derivada, la millora dels ingressos, establint la possibilitat de poder incrementar un 10% el percentatge destinat a premis d'aquesta loteria, s'ha valorat l'opció de no fer res i mantenir la regulació vigent avui en dia, la del reglament de la loteria Loto Ràpid aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.

Això comportaria, però, la impossibilitat de dur a terme la millora pretesa quant a premis d'aquesta loteria, i, per tant, un efecte contraproduent des d'un punt de vista comercial i econòmic, tenint en compte que la innovació i el dinamisme dels productes són factors clau en el sector de les loteries.

Tant l'opció de no fer res, com les opcions no normatives, entenent per aquestes no regular o no intervenir, incentivar l'autoregulació de sectors econòmics, adoptar mesures de coregulació amb els agents econòmics, programar campanyes informatives, establir incentius financers i preveure instruments econòmics (subvencions, ajuts, etc.), cap d'aquestes resulta adequada tenint en compte que la modificació i actualització de l'esmentat reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat mitjançant el Decret 89/2017, d'11 de juliol, requereix també l'aprovació d'una disposició del mateix rang.

En conclusió, s'han avaluat les opcions de regulació normatives possibles:

- A. Adoptar nova normativa
- B. Revisar i modificar la normativa vigent
- C. Regular de manera intensiva
- D. Regular de manera poc intensiva
- E. Establir mesures de flexibilització per a les pimes

La unitat promotora, havent estudiat i analitzat les diverses opcions possibles, ha escollit l'opció B, consistent en revisar i modificar la normativa vigent.

No hi ha cap altra opció de regulació que sigui menys intrusiva i causi menys tràmits administratius, que permeti assolir la finalitat pretesa, al tractar-se d'una modificació del reglament vigent de la loteria Loto Ràpid.

La norma projectada consisteix en modificar el paràgraf tercer de l'article 7 del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat mitjançant el Decret 89/2017, d'11 de juliol.

Per adoptar aquesta decisió s'ha valorat l'abast i la tècnica des de la perspectiva de la simplificació normativa. Quant a l'abast, la modificació només afecta a un sol article, i de forma parcial, de l'esmentat Reglament.

Remarcar el fet també que s'ha descartat per innecessària l'opció de modificar en la totalitat la reglamentació indicada.

3.2.- ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi de tots els efectes significatius que es detecten en els àmbits d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, i d'impacte de gènere.

A.- Informe d'impacte pressupostari

Aquest informe té per objecte avaluar la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Cost d'elaboració de la norma: El cost d'elaboració de la norma és únicament el relatiu al temps esmerçat pel personal propi de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en l'estudi i la redacció de la disposició projectada, que ja es troba inclòs en el pressupost de despeses de funcionament de l'esmentada entitat.

Cost dels recursos materials: Els recursos materials necessaris per a l'aplicació de la modificació reglamentària pretesa deriven d'un contracte administratiu especial, formalitzat el mes de juliol de 2015 i actualment vigent, amb una adjudicatària que realitza les prestacions corresponents al desenvolupament estratègic, tecnològic, comercial i logístic de les loteries titularitat de la Generalitat. Les prestacions de l'adjudicatària són retribuïdes en funció de les comissions establertes contractualment que resulten d'aplicar els percentatges corresponents sobre els trams de marge d'explotació obtinguts amb la comercialització de les loteries del canal convencional, essent una d'aquestes la loteria Loto Ràpid. S'entén per marge d'explotació la diferència entre les vendes assolides i els premis adjudicats.

L'esmentada adjudicatària es correspon amb la figura prevista en l'article 7 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, quan es refereix a persones o entitats col·laboradores en la distribució dels elements materials de joc.

No es produeixen costos addicionals, ni de tipus material ni de tipus humà, que s'hagin de reflectir en el pressupost de l'EAJA de forma separada.

Finançament: L'aplicació de les mesures previstes en la proposta de disposició normativa no suposen cap afectació pressupostària per a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, atès que els costos pels serveis que presta l'entitat col·laboradora pel que fa a implantació i desenvolupament de jocs són retribuïts amb les comissions establertes contractualment en funció dels diferents marges d'explotació (vendes menys premis adjudicats) obtinguts amb la comercialització de la loteria Loto Ràpid.

D'aquest marge d'explotació, un cop descomptades les comissions fixades pel Govern de la Generalitat que han de percebre les persones o entitats col·laboradores amb l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en la distribució i operació dels elements materials dels jocs esmentats a l'apartat precedent (cost dels recursos materials), en resulta el resultat d'operacions comercials de les loteries convencionals, el qual s'incorpora al finançament del pressupost d'ingressos de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El resultat d'operacions del conjunt de jocs comercialitzats i la resta d'ingressos de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, un cop descomptades les despeses de funcionament, constitueixen els fons generals per a la Tresoreria de la Generalitat.

L'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, exigeix que quan la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos, aquest informe haurà de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública. En aquest supòsit, serà convenient incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos, atesa l'exigència de justificar adequadament l'absència de despesa, d'acord amb el citat precepte.

Des d'una altra perspectiva, l'aplicació de la disposició proposada no exigeix tampoc la creació de cap unitat administrativa nova.

B.- Informe d'impacte econòmic i social

La finalitat d'aquest informe és avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta de disposició per als seus destinataris i per al context social i econòmic.

Amb la modificació projectada es pretén incrementar el sostre màxim del percentatge destinat als premis de la Loto Ràpid, i a través d'aquesta actuació habilitar la possibilitat de poder fixar unes estructures de premis que facin més interessant i atractiu el producte de cara al jugador, i d'aquesta manera generar noves expectatives de creixement dels ingressos provinents de la comercialització de les loteries titularitat de la Generalitat, els beneficis de les quals es destinen íntegrament als col·lectius més desfavorits.

En conseqüència, la modificació reglamentària proposada es preveu que contribueixi, en funció de la facturació que obtingui, a una part alíquota del benefici que es generi per a la Tresoreria de la Generalitat.

Els ingressos assolits per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat es destinen al finançament d'inversions, programes i actuacions d'atenció a la gent gran, a les persones discapacitades i al funcionament dels centres d'atenció a la infància donant així compliment a allò que disposa l'article 9.3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

B.1 - Impacte sobre la competència i les pimes

En el present supòsit la normativa projectada no afecta a les microempreses, ni tampoc a les petites o mitjanes empreses i, per tant, es pot afirmar que l'impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

L'agent venedor, que podria resultar directament afectat per la norma projectada, no veurà en res alterada la seva activitat quant a costos administratius ja que aquests són assumits en la seva totalitat per l'Administració.

L'efecte de la norma sobre el ciutadà és positiu ja que, en tot cas, aquesta li suposa un benefici derivat del fet de destinar a premis una major part de la recaptació en cada sèrie d'aquesta loteria.

En conseqüència és del tot innecessari consultar amb les entitats representatives de les pimes ja que aquesta iniciativa normativa no els repercuteix.

B.2.- Impacte en la participació dels agents socials i econòmics

La normativa projectada no comporta costos administratius i, en conseqüència, no comporta noves càrregues administratives ni afecta els drets dels ciutadans ni tampoc de les empreses, sinó que únicament suposa una modificació, pensada per afavorir als jugadors i la seva participació, que potencialment habilita la possibilitat de destinar a premis un percentatge més alt que l'actual en les sèries de la Loto Ràpid que en el futur es comercialitzin.

Per tant, no es considera preceptiva la intervenció dels agents socials i econòmics tenint en compte la nul·la incidència de la disposició projectada en l'activitat d'aquests.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en dit àmbit és positiu, cert i intencionat.

B.3.- Impacte en els drets de la ciutadania i en l'interès general

No hi ha cap afectació que perjudiqui els drets de la ciutadania en la norma projectada perquè, en general, l'increment del percentatge destinat a premis no els afecta en res, almenys en sentit negatiu, i no els causa cap perjudici econòmic ni cap augment de tràmits administratius; ans al contrari, la ciutadania és el col·lectiu que resulta beneficiat amb l'aprovació i posterior aplicació pràctica de la norma projectada.

En aquest àmbit la incidència de la norma és preveu positiva.

B.4.-Impacte sobre la infància

No hi ha cap afectació dels drets del col·lectiu de la infància perquè la normativa vigent prohibeix comprar loteria per als menors d'edat.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és neutre.

B.5.- Impacte sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc

No hi ha cap afectació dels drets del col·lectiu amb problemes amb el joc perquè la modificació projectada consisteix en fixar el màxim que es pot destinar a premis en un 80% del valor econòmic dels bitllets que configuren una sèrie, enlloc de l'actual 70%, és a dir, un lleuger increment d'un 14.3 % aproximadament, i sobre aquest marge de més correspondrà a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat decidir la seva aplicació, i si en fa ús en el moment en què aprovi cada sèrie en particular, en funció de la conjuntura del sector i dels paràmetres comercials aplicables en cada moment.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és neutre.

C- Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

L'amplitud i el grau de detall amb què es concreta l'avaluació en aquest informe es troben en funció del moment d'avaluació i dels efectes de la norma sobre l'activitat econòmica.

La proposta de Decret regula una modificació a l'alça del percentatge màxim que es pot destinar a premis, per tal d'assolir unes expectatives més àmplies d'increment dels ingressos provinents de la compra de bitllets de sèries de Loto Ràpid, ja que obrir aquesta porta permet la possibilitat de destinar un import més alt a premis, fet que comporta que sigui esperable donar un pas endavant en el sentit que les sèries de Loto Ràpid despertin un major interès en els jugadors actuals i també, probablement, en els potencials.

Tenint en compte que l'impacte sobre la regulació de l'activitat econòmica és gairebé nul, l'anàlisi no ha de ser massa detallat i, d'altra banda, tenint en compte que l'avaluació s'està efectuant amb anterioritat, en aquest supòsit en la fase d'elaboració de la norma, això també suposa un menor grau de detall que si s'elaborés amb posterioritat.

D'altra banda, la mesura proposada no té cap impacte econòmic directament en les empreses per la qual cosa el contingut de l'informe d'impacte pot tenir caràcter abreujat.

En l'aspecte relatiu a la simplificació normativa, la modificació reglamentària projectada procura ser clara, amb un llenguatge senzill i accessible als destinataris, i no suposa cap procediment administratiu ni cap tramitació específica que puguin incrementar els costos de compliment dels operadors jurídics i dels agents econòmics, ni tampoc cap dificultat amb la familiarització de les normes que requereixi un esforç per part de les empreses i particulars.

D.- Informe d'impacte de gènere

El llenguatge utilitzat en la proposta de disposició projectada s'ajusta a allò establert per les resolucions de la UNESCO (14.1 de 1987 i 109 de 1989), per la recomanació del Consell d'Europa núm. R (90)4 de 1990, i pel Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Aquestes normes són relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere ni vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

A més, el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 11/1986, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en l'article 3.g) estableix que correspon a aquest organisme a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Com a conclusió, tot i que es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és neutre, d'acord amb el marc normatiu vigent s'estima que s'ha d'incloure en annex l'informe de l'Institut Català de les Dones.

3.3.- COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

A efectes de constatar sistemàticament que l'opció proposada és la més adequada per complir els objectius que es persegueixen, en aquest cas l'increment del percentatge destinat a premis de la loteria Loto Ràpid, a continuació es transcriu la taula comparativa de costos i beneficis de l'opció proposada i de l'opció de "no fer res".

| IMPACTES VALORATS | OPCIÓ DE “NO FER RES” | OPCIÓ PROPOSADA |
|---|--|---|
| Impacte pressupostari | <p>Mantenir nivell d'ingressos actual, però amb el risc inherent que amb la manca d'innovació de producte pugui esdevenir una manca de competitivitat que pot conduir a un decrement dels ingressos.</p> <p>Es mantenen els costos de gestió de la loteria Loto Ràpid.</p> | <p>Genera l'expectativa de què creixin els ingressos, ja que el producte pot resultar més interessant pel jugador.</p> <p>Es mantenen els costos de gestió d'aquesta loteria.</p> |
| Impacte social | Es manté l'aportació a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986, provinent dels beneficis de les loteries | Genera l'expectativa de poder incrementar l'aportació a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986, provinent dels beneficis de les loteries |
| Impacte sobre la competència i les pimes | No te cap impacte rellevant | No te cap impacte rellevant |
| Impacte sobre els col·lectius amb problemes amb el joc | No te cap impacte rellevant | No te cap impacte rellevant |
| Impacte en la participació d'agents socials i econòmics | No te cap impacte rellevant | No te cap impacte rellevant |
| Impacte en termes de simplificació i càrregues administratives | No té cap impacte rellevant. | No té cap impacte rellevant. |
| Impacte de gènere | No té cap impacte rellevant. | No té cap impacte rellevant. |

En definitiva, la opció de regulació triada respecta els principis de bona regulació, ja que la disposició projectada compleix els criteris de simplificació administrativa en el sentit que no genera cap nova càrrega administrativa per als empresaris i professionals, d'acord amb el que a continuació s'exposa:

A.- Proporcionalitat de la intervenció administrativa

La disposició projectada no limita els drets ni les llibertats de contingut econòmic, ni tampoc exigeix nous requisits per al desenvolupament de l'activitat econòmica.

La norma projectada no suposa un increment de càrregues administratives ni pels ciutadans ni per les empreses, perquè aquests no han d'acomplir cap tràmit addicional ni són objecte d'una major intervenció administrativa.

En definitiva, no s'ha d'entrar a valorar l'establiment de diferències en el compliment de les mesures proposades en funció de la dimensió de les empreses afectades donat el fet que aquestes no resulten afectades per la nova regulació i, per tant, si no existeix cap impacte no pot establir-se diferenciació.

B.-Pensar primer a petita escala:

La proposta normativa no afecta a les microempreses, ni tampoc a les petites ni mitjanes empreses i, per tant, es pot afirmar que l'impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

En conseqüència és del tot innecessari consultar les entitats representatives de les pimes ja que aquesta iniciativa normativa no els repercuteix.

C.-Racionalitat administrativa

La disposició projectada es farà, en la seva totalitat, amb recursos de l'EAJA, tant pel que fa als mitjans personals i materials com al control i finançament necessaris per a la seva aplicació.

D.- Coherència normativa

La modificació reglamentària projectada és compatible amb els principis que informen la normativa sobre loteries i amb el contingut de les solucions de la normativa específica.

En base a l'exposició antecedent, s'arriba a la conclusió que la disposició projectada compleix els criteris de simplificació administrativa, en el sentit que no genera cap nova càrrega administrativa per a les empreses i professionals, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i en la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, 13 d'abril.

4.- IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

Les prestacions tècniques per tal d'oferir al jugador la millora pretesa del producte de la loteria Loto Ràpid, amb la modificació de s'impulsa en relació a la possibilitat d'incrementar el sostre màxim destinat a premis fins a un 80%, i per tant, el desplegament dels efectes d'aquesta norma envers la ciutadania, són a càrrec de l'entitat col·laboradora que en l'actualitat manté vigent un contracte administratiu especial, formalitzat amb l'EAJA el mes de juliol de 2015, l'objecte del qual és l'execució de les prestacions corresponents al desenvolupament estratègic, comercial i logístic de les loteries titularitat de la Generalitat.

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)