

Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

3.1.A. Identificació del problema

El Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, reforma aquest reglament a fi d'adaptar-lo a les reformes introduïdes en la Llei General Tributària per les Lleis, Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributària i pressupostària i d'adequació de la normativa financera per a la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau, i Llei 34/2015, de 21 de setembre, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i fixa, amb caràcter bàsic, que el procediment ordinari d'adjudicació dels béns embargats en el procediment de constreyniment dins el període executiu de recaptació de deutes, serà la subhasta pública realitzada per procediments electrònics, i que les persones interessades podran participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent.

L'Agència Tributària de Catalunya, és a qui li correspon, segons l'article 211-2 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic.

El codi esmentat fixa també en l'article 122-8 d'"Utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics", que "1. L'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències." i "2. Els procediments i les actuacions en què es facin servir tècniques i mitjans electrònics han de garantir la identificació de l'Administració tributària actuant i l'exercici de la seva competència."

Aquesta modificació reglamentària ha entrat en vigor en el moment que l'Agència Tributària de Catalunya està culminant el projecte , iniciat l'any 2014, de desenvolupament dels sistemes informàtics de la "Recaptació executiva de deutes", amb motiu del qual s'han actualitzat els sistemes d'informació i s'han desenvolupat les noves funcions en el sistema G@udi que habiliten l'Agència Tributària a gestionar la recaptació dels deutes en període executiu tant de la Generalitat i el seu sector públic, com dels ens adherits al marc de cooperació anomenat Tributs de Catalunya, amb els que s'ha signat convenis de col·laboració per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic i per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats. En l'annex I es detallen els convenis i protocols signats amb els ens locals amb aquestes finalitats.

La iniciativa que comporta la proposta d'aquest instrument normatiu s'emmarca en el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, el qual un dels objectius que va incorporar per a l'Agència Tributària de Catalunya és la "Implementació completa dels procediments de recaptació executiva" i deriva de la necessitat de desenvolupar de forma exhaustiva i integrada els nous mòduls funcionals dins el sistema informàtic G@udi ¹ i poder així assumir la gestió integral de la recaptació en període executiu dels deutes gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.

El projecte de "Recaptació executiva de deutes" ha comprés diverses fases de desenvolupament, per les quals la majoria de mòduls de gestió estan actualment en funcionament i estan completament integrats de forma segura amb tots els Sistemes d'Informació de l'Agència Tributària i de la Generalitat, així com amb la resta de serveis corporatius disponibles, en aplicació dels criteris d'eficiència i d'eficàcia deguts.

En aquest sentit, el mòdul de subhastes, forma també part integral del projecte de "Recaptació executiva de deutes" permetent la finalització del procediment de constrenyiment dels deutes en executiva quan s'ha produït l'embargament de béns d'un deutor en aplicació del Reglament general de Recaptació (veure annex II).

D'acord amb els criteris aplicats, el mitja electrònic per a la celebració de subhastes públiques de béns embargats es basa en els aspectes fixats a l' article 5 del "Model català d'administració electrònica" de la llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que estableix com a bases del model entre d'altres, en l'apartat b) "La cooperació i la col·laboració institucionals en la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que facin possible llur ús per les entitats que integren el sector públic per a fer més eficaç i econòmic l'ofertament de

¹ G@UDI (Gestió i Atenció Unificada d'Impostos) és el sistema d'informació per a la gestió integral dels tributs que utilitza l'Agència Tributària de Catalunya des de l'any 2002. Aquest sistema és l'eina bàsica de treball de tres tipus d'usuaris (personal de l'ATC, usuaris d'ens públics amb conveni de col·laboració i contribuents i professionals).

serveis als ciutadans i a les empreses.”, i en l'apartat c) “La definició i el desenvolupament comú de polítiques i iniciatives de caràcter organitzatiu i tecnològic que maximitzin l'eficiència i la reutilització dels serveis i les aplicacions que els desenvolupen.”.

El mòdul funcional per a la gestió, tramitació i celebració de subhastes electròniques, que la norma proposa establir, està dissenyat per conformar un servei comú d'administració electrònica, el desenvolupament del qual es va iniciar de forma específica el mes de maig del 2017, en una de les darreres fases del projecte global de recaptació executiva.

Igualment i atès que aquest mòdul de subhastes és una eina que interactua de forma important amb les persones licitadores mantenint-les contínuament informades sobre el desenvolupament de les subhastes, permetent la participació de qualsevol ciutadà en la subhasta pel canal electrònic, la tramitació del procediment de licitació i l'adjudicació del bé, incorpora també els criteris de relació amb el ciutadà, contribuent o deutor que en cada moment tingui en vigor l'Agència Tributària.

Amb anterioritat a l'any 2016, la recaptació de deutes de dret públic en període executiu, competència de l'Agència Tributària de Catalunya, era encarregada a l'Agència Estatal d'Administració Tributària en virtut del Conveni entre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Generalitat de Catalunya per a la recaptació en via executiva dels ingressos de dret públic d'aquesta comunitat autònoma. Les condicions pactades en aquest conveni comporten que la comunitat autònoma rep periòdicament els fons recaptats realitzats a partir de les diferents tipologies d'embargament i de les subhastes posteriors, sense intervenir en cap extrem del procediment de recaptació en via executiva; per la qual cosa no es disposa de dades de participació i efectivitat del procediment de subhasta de béns embargats.

En el moment de publicació de les modificacions del Reglament general de recaptació l'Agència Tributària de Catalunya no havia efectuat encara cap subhasta pública de béns embargats i es trobava en fase d'anàlisi, definició i construcció del mòdul de subhastes segons l'anterior Reglament que preveia la celebració de subhastes en sala amb participació presencial dels licitadors o excepcionalment subhastes simultànies en sala i permeten també la participació electrònica dels licitadors que ho desitgessin.

Per tant la previsió inicial del mòdul de Gaudí descrit era la celebració de subhastes electròniques i subhastes en sala; la modificació normativa descrita del Reglament general de recaptació ha motivat una reorientació de la definició funcional en el sentit de desenvolupar únicament la subhasta electrònica i incorporar els nous elements procedimentals conduents a la simplificació administrativa i al foment de la concurrència en aquests tipus de licitacions fins ara de difícil accés per a les persones sense coneixements específics en aquest àmbit.

Les persones destinatàries de la disposició reglamentària són el conjunt de ciutadans i organitzacions que puguin esdevenir:

- a) persones interessades en la participació com a licitadores, en una subhasta pública de béns embargats
- b) persones obligades amb deutes de dret públic impagats
- c) diputacions i ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta
- d) departaments de la Generalitat de Catalunya o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la eina o plataforma de subhastes electròniques aprovada per la norma per a l'alienació de béns

3.1.B. Establiment dels objectius

L'objectiu bàsic de la iniciativa és maximitzar els ingressos de dret públic derivats de l'aplicació de les normatives que comporten l'alienació de béns i/o drets.

En concret aquest objectiu es fixa en base a la modificació esmenta del Reglament general de recaptació que té caràcter bàsic pel que fa al procediment d'execució material de les subhastes per mitjans electrònics, i es desglossa en assolir les fites següent:

- 1) Fer possible l'exercici de dret dels ciutadans – en aquest cas, els interessats en la subhasta- a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, correlativament, complir amb l'obligació de les administracions públiques de dotar-se de mitjans i sistemes electrònics perquè aquest dret es pugui exercir;
- 2) Incrementar la participació ciutadana en les subhastes públiques;
- 3) Optimitzar els recursos disponibles;
- 4) Millorar la qualitat del servei públic a Catalunya, simplificar la gestió interna i els tràmits, i facilitar les múltiples relacions entre els diversos actors involucrats en la subhasta.

3.1.C. Identificació de les opcions de regulació

Opció de no fer res i mantenir la situació actual:

Una solució no regulatòria suposaria que l'Agència Tributària de Catalunya no té capacitat per fer operatives les potestats que el propi Reglament general de Recaptació li atorga per resoldre totes les fases i les incidències del procediment de constrenyiment en període executiu de recaptació dels deutes sobre els que té competències de gestió. També

implicaria no fer operativa de manera integrada, una eina de gestió, l'elaboració de la qual estava iniciada i concebuda de forma integrada, coherent i consistent dins dels sistemes i les eines de gestió de l'Agència, en el moment de la modificació del Reglament general de Recaptació.

Quant a la manca de desenvolupament normatiu per part de la Generalitat de Catalunya per a l'ús dels mitjans electrònics per a la celebració de les subhastes esmentades, mencionar que comportaria també no fer ús de la potestat autoorganitzativa de les administracions públiques que en el cas de la Generalitat de Catalunya està reconeguda en l'article 112 de l'Estatut d'autonomia.

Opció normativa proposada.

En l'àmbit de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya, l'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic té caràcter reglamentari i requereix, com a mínim, d'una disposició amb rang de decret.

Les consideracions inicials rebudes de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda així ho van confirmar en el moment inicial en que es va promoure la iniciativa.

Per això exposat les alternatives de no regulació o de regular mitjançant una resolució no han pogut ésser considerades.

L'opció normativa proposada ha de recollir:

- la creació i funcionament del portal a través del qual es participarà en les subhastes electròniques
- els mecanismes de publicitat de la subhasta
- la designació de la unitat administrativa gestora de la subhasta
- la identificació i la representació de les persones i entitats licitadores
- els procediments electrònics per efectuar els dipòsits obligatoris per participar en la subhasta, per fer efectiu el preu de rematada, per fer la devolució dels als no adjudicatari i pel pagament de l'import sobrant al deutor
- la composició de la mesa de subhastes
- el procediment per a les comunicacions a les persones i entitats licitadores
- els mecanismes electrònics de desenvolupament i adjudicació de la subhasta.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalui la *“repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.”*

En aquest ordre de coses, cal dir que la norma implicarà posar en producció un mitjà electrònic a disposició de la ciutadania i com a eina de gestió i tramitació del procediment de subhastes públiques de béns embargats, pel qual s'han fet les oportunes previsions pressupostàries en l'aplicació pressupostària 228.0007 de Solucions TIC sota demanda adquirides al CTTI, de l'Agència Tributària de Catalunya i per un import de 238.383,21 euros en el pressupost disponible del 2018. Per la qual cosa no es produirà cap impacte pressupostari addicional per a la Generalitat de Catalunya amb l'aprovació d'aquesta norma en el exercici 2018.

Igualment, atès que la despesa esmentada no correspon a una nova actuació sinó que està vinculada a un projecte tecnològic existent, no li és d'aplicació els criteris operatius establerts per la Intervenció General i la Direcció general de Pressupostos, relatius a les mesures, enviades el 29 de juny de 2018 pel Secretari General, per a corregir la desviació de les despeses. La solució tecnològica vinculada al mitjà electrònic que la norma proposa establir es va tramitar inclosa en la sol·licitud de solucions amb número d'expedient D55VEH18PE.015 i conceptes: (1) SSPE01 Solucions TIC sota demanda - Projectes Específics i (2) Executiva versió 31 (Gestió Costes del procediment i subhastes), per un import de 398.717,99 euros (IVA inclòs).

Les despeses recurrents derivades del funcionament de la nova eina electrònica (la integració de serveis tecnològics de manteniment correctiu i adaptatiu tècnic, de suport tècnic i funcional, infraestructures i operació de CPD, llicències i gestió operativa dels sistemes d'informació) estan previstes en la despesa recurrent de caràcter pluriennal aprovada pel Govern a càrrec de les transferències del departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a l'aplicació pressupostària 228.0003 de Solucions de Sistemes d'informació adquirides al CTTI de l'Agència Tributària i sotmeses a les disponibilitats pressupostàries existents en els exercicis futurs.

Cal assenyalar que la norma aprova una eina que facilita la concurrència i la reducció de càrregues administratives per als agents implicats en la subhasta, així com la simplificació d'aquesta part del procediment de constrenyiment i incideix necessàriament de forma positiva en la millora de les finances públiques de la Generalitat en la mesura que possibilita el cobrament d'ingressos públics no satisfets de forma voluntària pels obligats tributaris.

D'altra part, per als ens o organismes de les administracions públiques que encarreguin a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes, es produiran els beneficis en

termes de costos tan de les economies d'escala com de l'òptim accés a la renovació tecnològica dels mitjans electrònics que es poden a disposició de la ciutadania.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La proposta de decret no suposa cap reglamentació nova de la intervenció administrativa per a la tutela o supervisió de l'activitat econòmica d'empreses i ciutadania.

El mitjà electrònic objecte de la proposta normativa no contempla cap tramitació amb el concepte "expedient o sol·licitud a instància de part". Les entitats bàsiques que contempla l'eina electrònica que es crea són el bé o el conjunt de béns que l'Agència Tributària de Catalunya ha d'alienar per mandat legal i les persones que voluntàriament volen licitar o participar en la subhasta per acabar adquirint un bé de la categoria dels béns de consum (immobles, vehicles, obres d'art, etc.).

En aquest context, l'ús del portal de subhastes electròniques per part de les empreses ha de ser anàleg a l'ús que en faci la ciutadania en general i constitueix, de forma similar per ambdós col·lectius, una complementació o una alternativa a les pròpies dinàmiques d'adquisició de béns i drets que el mercat posa al seu abast.

En aquest context la norma tampoc suposa cap obligació ni cap càrrega addicional en costos econòmics i socials per a les persones físiques o jurídiques mencionades, ans al contrari suposa un reducció de càrregues burocràtiques i de costos en temps i desplaçaments per a la participació en les subhastes de béns embargats.

Per això, considerant el principi d'anàlisi proporcionada, l'annex IV inclou l'anàlisi feta en aplicació del test de pimes del que es deriva una afectació poc significativa envers aquest tipus de persones jurídiques.

Els aspectes objectius mencionats i les millores i facilitats introduïdes en l'eina electrònica, producte del procés de participació ciutadana previ, descrites en l'apartat "5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes" de la memòria general", han de comportar una major concurrència de persones licitadores, una major transparència i facilitat que eviti la "professionalització" d'un nombre reduït dels licitadors i que afavoreixi, en definitiva, l'oportunitat recaptatòria dels deutes impagats.

Per últim, també té un impacte facilitador per a la figura del deutor, el bé del qual s'embarga, atès que durant tot el procediment té accés electrònic immediat al desenvolupament de la subhasta i és possible que efectuï el pagament del deute fins el moment de l'adjudicació definitiva del bé.

La identificació de les càrregues administratives que afecten els ciutadans i les empreses . segons la proposta normativa són:

Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el reglament general de recaptació Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya	
Opció de "no fer res": Portal de subhastes de l'Estat.	Opció proposada: Portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya
Població afectada: ciutadans i empreses que participen a les subhastes	
1. Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques del BOE (Art.103.2 RD939/2005) 2. Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (art.103.2 RD939/2005)	1. Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'ATC (Art.103.2 RD939/2005 i 7PD) 2. Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (art.103.2 RD939/2005 i 7 PD)

L'annex III inclou la quantificació d'aquestes càrregues administratives relatives a les obligacions d'informació per aquelles persones físiques o jurídiques que vulguin participar en les subhastes

C. Informe d'impacte normatiu

L'article 64.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que s'ha de valorar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit el projecte de decret permet avançar en el "model català d'Administració electrònica", construït des de l'any 2001 i regulat en la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, on es desplega i concreta, les disposicions bàsiques per avançar en el reconeixement de l'ús dels mitjans electrònics, per a la configuració d'unes administracions públiques properes als ciutadans.

Implementar l'eina electrònica que estableix la proposta de decret permet:

- a) la celebració de les subhastes públiques electròniques garantint la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació, tan pels òrgans emissors com pels òrgans gestors dels deutes
- b) l'aplicació de les òptimes condicions de simplificació, celeritat i seguretat jurídica per a tots els agents implicats en el procediment

- c) la reutilització de l'eina electrònica per part d'òrgans i ens de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública
- d) l'òptima integració i el millor aprofitament de les solucions corporatives dels mitjans electrònics establertes pel sector públic de Catalunya

El mitjà electrònic que estableix el projecte de decret s'ha dissenyat incorporant el nou règim jurídic d'alienació dels béns embargats i en particular el nou procediment de subhasta que agilita i simplifica els tràmits per a la participació i l'adjudicació.

En són un exemple l'eliminació de l'existència d'una primera i segona licitació en la subhasta atès que la subhasta és pública i única, així com l'eliminació de l'adjudicació directa com a procediment posterior i subsegüent al procediment de subhasta. Com a conseqüència es potencia la concurrència i la transparència i se'n redueixen els costos de gestió i operatius derivats.

Així també la posada en funcionament del portal de subhastes i l'aplicació del nou procediment de subhasta electrònica comporta l'estalvi de temps i de costos associats a la eliminació dels següents tràmits dins del procediment de convocatòria i celebració de la subhasta:

TRÀMITS ANUL-LATS	Reduccions i estalvis			
	En temps	En cost	Benefici pel licitador	Benefici per l'Administració
Presentació d'ofertes en sobre tancat	X	X	X	X
Tramesa ofertes per correu	X	X	X	X
Custòdia d'ofertes presentades (xec)	X			X
Subhastes en Sala- Organització/Material	X	X	X	X
Dipòsits en Sala (presentació/devolució)	X	X	X	X
Convocar la Mesa de Subhasta tot un matí	X	X		X
Emetre una certificació a l'adjudicatari	X	X	X	X

D. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. D'acord amb això, s'ha demanat informe a l'organisme esmentat, que s'adjuntarà com annex a aquesta Memòria.

3.3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Atesa l'anàlisi feta en l'apartat "3.1.C Identificació de les opcions de regulació", l'opció de regulació proposada resol el desplegament reglamentari d'una part específica de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya.

En concret l'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic regulat en el Reglament general de recaptació. Aquest caràcter reglamentari requereix, com a mínim d'una disposició amb rang de decret.

Igualment aquest reglament permetrà desplegar l'article 122-8 La Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

Per això exposat, les alternatives de no regulació o de regular mitjançant una resolució no han pogut ésser considerades. Tanmateix i tal com indica la Disposició addicional primera s'han valorat les especificacions tècniques que no cal que s'incloguin en la proposta normativa i que poden ser regulades mitjançant una resolució.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La norma desplegarà tots els seus efectes, com no pot ser d'altra manera, a partir de la seva entrada en vigor, per a la convocatòria, celebració i gestió de les subhastes de béns embargats, i per a l'adjudicació i gestió dels dipòsits i preus de rematada.

Cal tenir en compte que en la proposta de decret es designa l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya com l'autoritat gestora de les subhastes, òrgan encarregat de la seva correcta celebració i execució. Per la qual cosa, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a l'Agència Tributària de Catalunya.

La implementació de la norma incideix en l'establiment d'un dels vehicles o mitjans que han de permetre l'execució material d'una part del procediment de recaptació de deutes en període executiu, la finalitat del qual és maximitzar els ingressos públics de forma eficient. Per això els indicadors que la unitat gestora de les subhastes utilitzarà per a la mesura i seguiment de la satisfacció derivada del resultat de la implementació són:

INDICADORS D'EFICÀCIA DIRECTA		Magnituds
Recaptació obtinguda/subhasta celebrada	Import total recaptat	% s/import diligència d'embargament
Recaptació obtinguda/subhasta suspesa	Import total recaptat	% s/import diligència d'embargament
Nombre de subhastes suspeses sense ingrés	Nombre	Total import diligències embargament

INDICADORS D'EFICÀCIA INDIRECTA		Magnituds
Participació per subhasta	Nombre de licitadors	% cobertura deute diligència embargament
Incidències en l'ús del portal	Nombre d'incidències/subhasta	Temps mig de resolució
Índex satisfacció de l'ús portal	% satisfacció dels 3 valors semafòrics	

Els mitjans de suport i atenció als usuaris que amb finalitat informativa o participativa, interaccionin amb del portal de subhastes, estan previstos en la solució tecnològica encarregada al CTTI si fan referència a temes tecnològics i estan previstos que siguin assumits per la pròpia Agència i els dispositius d'informació que ja disposa pel procediment de recaptació executiva general (mitjans propi si telèfon 012), si es tracta de temes procedimentals o normatius.

5. Annexos

I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes de béns embargats

II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu

III. Quantificació de les càrregues administratives

IV. Test de pimes

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya
 Marta Espasa i Queralt

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (1/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució DOGC
1	Conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions provincials de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida, en relació amb la col·laboració en matèria tributària	Diputacions catalanes	19/09/2012	ECO/184/2014, de 28 de gener
2	Conveni de Col·laboració pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del Conveni marc signat entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	17/09/2013	ECO/185/2014, de 28 de gener
3	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la prestació de serveis de recepció i registre de declaracions i documentació amb informació de caràcter tributari a les oficines dels organismes tributaris de les diputacions.	Diputacions catalanes	30/04/2014	ECO/938/2014, de 30 d'abril
4	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1074/2015, de 15 de maig
5	Addenda número 1 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1089/2015, de 18 de maig
6	Addenda número 2 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1090/2015, de 18 de maig
7	Protocol número 2 de desenvolupament del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	29/02/2016	

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (2/3)

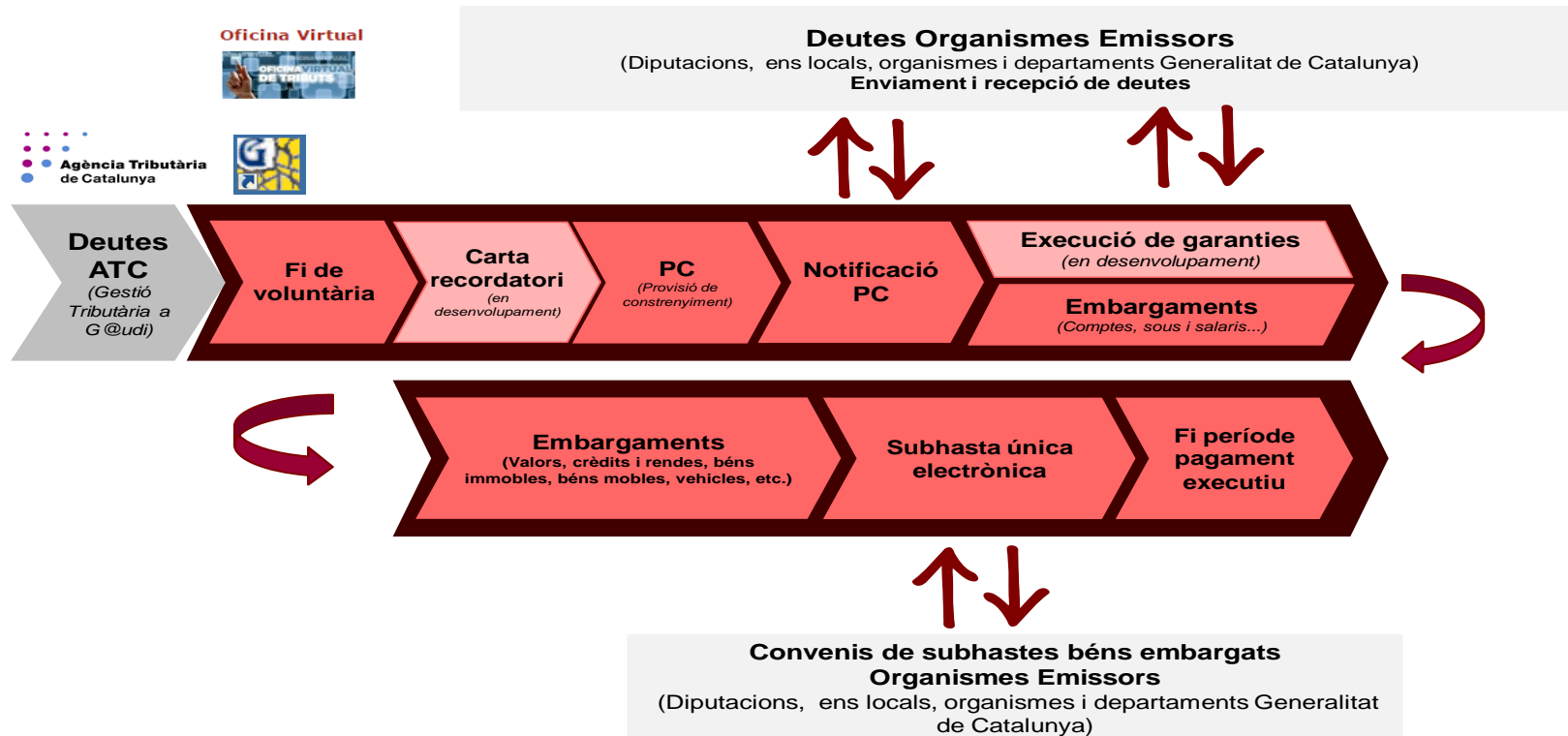
	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
8	Modificació del conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013, pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	15/03/2016	VEH/884/2016, de 30 de març
9	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva.	Consell Comarcal de la Selva	07/07/2016	VEH/1907/2016, de 20 de juliol
10	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell de col·laboració en matèria tributària.	Ajuntament de Sabadell	25/07/2016	VEH/1996/2016, de 29 de juliol
11	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	08/03/2017	VEH/577/2017, de 13 de març
12	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal de la Selva	08/03/2017	VEH/728/2017, de 20 de març
13	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Sabadell	Ajuntament de Sabadell	10/04/2017	VEH/1007/2017, de 9 de maig
14	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà	Consell Comarcal del Baix Empordà	22/05/2017	VEH/1684/2017, de 10 de juliol
15	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1817/2017, de 21 de juliol

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (3/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
16	Conveni per a l'encàrrec del tractament de dades de caràcter personal derivat del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el Conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1818/2017, de 21 de juliol
17	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Cerdanya	Consell Comarcal de la Cerdanya	24/08/2017	VEH/2454/2017, de 6 d'octubre
18	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Ripollès	Consell Comarcal del Ripollès	19/09/2017	VEH/2453/2017, de 18 d'octubre
19	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a l'alienació mitjançant subhasta pública de bens embargats.	Consell Comarcal de la Selva	04/10/2017	VEH/2452/2017, de 18 d'octubre
20	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Girona de col·laboració en matèria tributària	Ajuntament de Girona	06/10/2017	VEH/2451/2017, de 18 d'octubre
21	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Terrassa de col·laboració en matèria tributària per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Terrassa	Ajuntament Terrassa	14/11/2017	VEH/2948/2017, de 13 de desembre
22	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya el Consell Comarcal del Baix Empordà per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal del Baix Empordà	27/03/2018	VEH/819/2018, de 23 d'abril

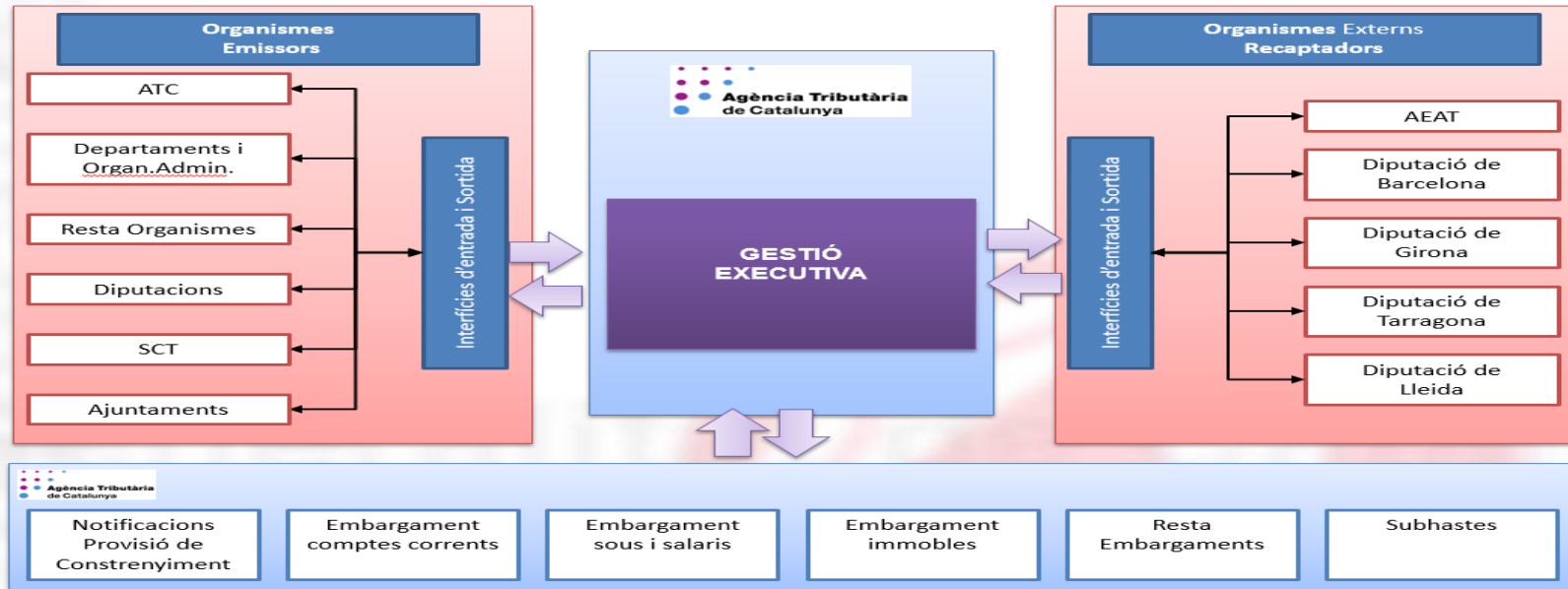
Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (1/2)

El procés complet de la recaptació de deutes de dret públic en via executiva comprèn diverses fases i diferents interaccions amb organismes emissors i gestors.



Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (2/2)

Mòduls funcionals per a la gestió de la recaptació executiva dins del sistema G@udi



SCT = Servei Català de Trànsit

Annex III. Quantificació de càrregues

A. Opció de “no fer res”

QUANTIFICACIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES: REIAL DECRET 939/2005, DE 29 DE JULIOL, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT GENERAL DE RECAPTACIÓ

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Freqüència / any F	Nombre empreses afectades/esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.					
	Població afectada: empreses que participen en les subhastes																			
1	Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'Estat (I)	103.2 RD939/2005		21,82	30,09	36,58	58,21	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00 €
2	Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (II)	103.2 RD1939/2005	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	21,82	1,00	50	50,00	1.091,00 €
	Cost total																			1.091,00 €

A continuació es fan una sèrie de comentaris sobre la proposta de quantificació. Els comentaris en cursiva s'haurien de suprimir de la quantificació definitiva, atès que fan referència a suggeriments concrets sobre els paràmetres. La resta de comentaris es poden mantenir sempre i quan la unitat promotora ho consideri convenient, ja que motiven perquè s'ha seleccionat una determinada categoria de costos unitaris.

- (I) Malgrat que seria una obligació d'informació, s'ha interpretat que si es disposa del mitjà d'acreditació, el temps necessari per identificar-se al portal és molt reduït, per tant, s'ha assignat un valor 0.
- (II) Les tasques a realitzar serien similars a la categoria assignada, que inclou el cost associat a obtenir la informació sobre el tràmit, la recopilació de les dades que hi han de constar, el fet d'emplenar-la o elaborar-la i presentar-la davant el registre públic corresponent.
Caldría completar el paràmetre població. Aquest es podria obtenir a través del nombre d'esdeveniments, com ara el nombre d'empreses que s'estima que empraran aquesta modalitat d'identificació. Cal tenir en compte que aquesta obligació és alternativa a la d'identificar-se a través del portal amb els mitjans d'acreditació admesos, per tant caldría quadrar el paràmetre població. Per exemple, si participen 1000 empreses i s'estima que el 95% d'empreses ja disposen dels mitjans electrònics d'identificació, la població afectada seria de 50 (5% de 1000).

B. Proposta normativa

QUANTIFICACIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES: REIAL DECRET 939/2005, DE 29 DE JULIOL, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT GENERAL DE RECAPTACIÓ (I) PROJECTE DE DECRET DE CREACIÓ I FUNCIONAMENT DELS MITJANS ELECTRÒNICS, INFORMÀTICS I TELEMÀTICS PER A LA CELEBRACIÓ DE SUBHASTES PÚBLIQUES ELECTRÒNIQUES PER PART DE L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Freqüència / any F	Nombre persones afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.					
	Població afectada: empreses que participen en les subhastes																			
1	Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'ATC (II)	103.2 RD939/2005 i 7 PD		21,82	30,09	36,58	58,21	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00 €
2	Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (III)	103.2 RD1939/2005 i 7 PD	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	21,82	1,00	50	50,00	1.091,00 €
	Cost total																			1.091,00 €

A continuació es fan una sèrie de comentaris sobre la proposta de quantificació. Els comentaris en cursiva s'haurien de suprimir de la quantificació definitiva, atès que fan referència a suggeriments concrets sobre els paràmetres. La resta de comentaris es poden mantenir sempre i quan la unitat promotora ho consideri convenient, ja que motiven perquè s'ha seleccionat una determinada categoria de costos unitaris.

- (I) Malgrat que seria una obligació d'informació, s'ha interpretat que si es disposa del mitjà d'acreditació, el temps necessari per identificar-se al portal és molt reduït, per tant, s'ha assignat un valor 0.
- (II) Les tasques a realitzar serien similars a la categoria assignada, que inclou el cost associat a obtenir la informació sobre el tràmit, la recopilació de les dades que hi han de constar, el fet d'emplenar-la o elaborar-la i presentar-la davant el registre públic corresponent.
Caldrà completar el paràmetre població. Aquest es podria obtenir a través del nombre d'esdeveniments, com ara el nombre d'empreses que s'estima que empraran aquesta modalitat d'identificació. Cal tenir en compte que aquesta obligació és alternativa a la d'identificar-se a través del portal amb els mitjans d'acreditació admesos, per tant caldrà quadrar el paràmetre població. Per exemple, si participen 1000 empreses i s'estima que el 95% d'empreses ja disposen dels mitjans electrònics d'identificació, la població afectada seria de 50 (5% de 1000).

C. Estalvi

ESTALVI EN TERMES DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES:

OPCIÓ "NO FER RES"	1.091,00 €
PROPOSTA NORMATIVA	-1.091,00 €
RESULTAT <i>(NORMATIVA VIGENT-PROPOSTA NORMATIVA)</i>	0,00 €

Annex IV Test de pimes ¹							
Identificació de la població d'empreses afectades							
<p>1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:</p> <p>Microempreses: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €</p> <p>Petites: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €</p> <p>Mitjanes: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €</p> <p>Grans: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €</p> <p>2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: Escriviu aquí el nombre treballadors.</p> <p>Observacions:</p> <p>La iniciativa no fa referència a cap sector d'activitat concret atès que pota afectar les pimes catalanes, en tant aquestes vulguin participar en una subhasta de l'ATC com a mitjà per adquirir un bé o un dret que també el mercat posa a la seva disposició.</p> <p>No es disposen de dades històriques pròpies donat que l'ATC no ha celebrat subhastes amb anterioritat, ni tampoc es disposen de dades d'altres administracions públiques de les persones físiques o jurídiques que participen en les subhastes a títol no personal. Aquest paràmetre no s'ha registrat en el passat si es registra actualment segons el Reglament general de Recaptació.</p>							
Consulta al sector afectat							
<p>3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?</p> <p>4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?</p>	<table border="0"> <tr> <td style="text-align: center;">Sí</td> <td style="text-align: center;">No</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;"><input type="checkbox"/></td> <td style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;"><input type="checkbox"/></td> <td style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/></td> </tr> </table>	Sí	No	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Sí	No						
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>						
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>						
<p>Observacions:</p> <p>No existeix cap associació empresarial específica referida a la participació en cap tipus de subhasta celebrada per una administració pública.</p>							
Mesurament de l'impacte sobre les pimes							

	Sí	No
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Observacions:		
La pregunta 8 es considera que no escau segons la naturalesa de la proposta normativa.		
Valoració de mesures específiques per a les pimes		
	Sí	No
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Alguns exemples són:		
<ul style="list-style-type: none"> a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs. b. Exempcions totals o parcials. c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes. d. Simplificació d'obligacions d'informació. e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació. f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. 		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Observacions:		

