

Projecte de decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

El Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, fixa en l'article 122-8 d'"Utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics", que "1. L'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències." i "2. Els procediments i les actuacions en què es facin servir tècniques i mitjans electrònics han de garantir la identificació de l'Administració tributària actuant i l'exercici de la seva competència."

L'Agència Tributària de Catalunya, és a qui li correspon, segons l'article 211-2 del codi esmentat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic.

La iniciativa que comporta la proposta d'aquest instrument normatiu s'emmarca en el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, el qual un dels objectius que va incorporar per a l'Agència Tributària de Catalunya és la "Implementació completa dels procediments de recaptació executiva" i deriva de la necessitat de desenvolupar de forma exhaustiva i integrada els nous mòduls funcionals dins el sistema informàtic G@udi ¹ i poder així assumir la gestió integral de la recaptació en període executiu dels deutes gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.

El Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, reforma aquest reglament a fi d'adaptar-lo a les reformes introduïdes en la Llei General Tributària per les Lleis, Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributària i pressupostària i

¹ G@UDI (Gestió i Atenció Unificada d'Impostos) és el sistema d'informació per a la gestió integral dels tributs que utilitza l'Agència Tributària de Catalunya des de l'any 2002. Aquest sistema és l'eina bàsica de treball de tres tipus d'usuaris (personal de l'ATC, usuaris d'ens públics amb conveni de col·laboració i contribuents i professionals).

d'adequació de la normativa financera per a la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau, i Llei 34/2015, de 21 de setembre, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i fixa que el procediment ordinari d'adjudicació dels béns embargats, en el procediment de constrenyiment dins el període executiu de recaptació de deutes, serà la subhasta pública realitzada per procediments electrònics, i que les persones interessades podran participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent.

Aquesta modificació reglamentària ha entrat en vigor en el moment que l'Agència Tributària de Catalunya està culminant el projecte , iniciat l'any 2014, de desenvolupament dels sistemes informàtics de la "Recaptació executiva de deutes", amb motiu del qual s'han actualitzat els sistemes d'informació i s'han desenvolupat les noves funcions en el sistema G@udi que habiliten l'Agència Tributària a gestionar la recaptació dels deutes en període executiu tant de la Generalitat i el seu sector públic, com dels ens adherits al marc de cooperació anomenat Tributs de Catalunya, amb els que s'ha signat convenis de col·laboració per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic i per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats. En l'annex I es detallen els convenis i protocols signats amb els ens locals amb aquestes finalitats.

El projecte de "Recaptació executiva de deutes" ha comprés diverses fases de desenvolupament, per les quals la majoria de mòduls de gestió estan actualment en funcionament i estan completament integrats de forma segura amb tots els Sistemes d'Informació de l'Agència Tributària i de la Generalitat, així com amb la resta de serveis corporatius disponibles, en aplicació dels criteris d'eficiència i d'eficàcia deguts.

En aquest sentit, el mòdul de subhastes, forma també part integral del projecte de "Recaptació executiva de deutes" permetent la finalització del procediment de constrenyiment dels deutes en executiva quan s'ha produït l'embargament de béns d'un deutor en aplicació del Reglament general de Recaptació (veure annex II).

D'acord amb els criteris aplicats, el mitja electrònic per a la celebració de subhastes públiques de béns embargats es basa en els aspectes fixats a l' article 5 del "Model català d'administració electrònica" de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que estableix com a bases del model entre d'altres, en l'apartat b) "La cooperació i la col·laboració institucionals en la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que facin possible llur ús per les entitats que integren el sector públic per a fer més eficaç i econòmic l'ofertament de serveis als ciutadans i a les empreses.", i en l'apartat c) "La definició i el desenvolupament comú de polítiques i iniciatives de caràcter organitzatiu i tecnològic que maximitzin l'eficiència i la reutilització dels serveis i les aplicacions que els desenvolupen.".

El mòdul funcional per a la gestió, tramitació i celebració de subhastes electròniques, que la norma proposa establir, està dissenyat per conformar un servei comú d'administració electrònica, el desenvolupament del qual es va iniciar de forma específica el mes de maig del 2017, en una de les darreres fases del projecte global de recaptació executiva.

Igualment i atès que aquest mòdul de subhastes és una eina que interactua de forma important amb les persones licitadores mantenint-les contínuament informades sobre el desenvolupament de les subhastes, permetent la participació de qualsevol ciutadà en la subhasta pel canal electrònic, la tramitació del procediment de licitació i l'adjudicació del bé, incorpora també els criteris de relació amb el ciutadà, contribuent o deutor que en cada moment tingui en vigor l'Agència Tributària.

La previsió inicial d'aquest mòdul era la celebració de subhastes electròniques i subhastes en sala; la modificació normativa descrita del reglament general de recaptació ha motivat una reorientació de la definició funcional en el sentit de desenvolupar únicament la subhasta electrònica i incorporar els nous elements procedimentals conduents a la simplificació administrativa i al foment de la concurrència en aquests tipus de licitacions fins ara de difícil accés per a les persones sense coneixements específics en aquest àmbit.

Quant als objectius de la norma haurà de regular principalment la creació i denominació del portal a través del qual es participarà en les subhastes electròniques, els mecanismes de publicitat de la subhasta, la designació de la unitat administrativa gestora de la subhasta, la identificació i la representació de les persones i entitats licitadores, els procediments electrònics per efectuar els dipòsits obligatoris per participar en la subhasta, per fer efectiu el preu de rematada, per fer la devolució dels als no adjudicatari i pel pagament de l'import sobrant al deutor, la composició de la mesa de subhastes, el procediment per a les comunicacions i notificacions a les persones i entitats licitadores i els mecanismes electrònics de desenvolupament i adjudicació de la subhasta.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la *“repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.”*

En aquest ordre de coses, cal dir que la norma implicarà posar en producció un mitjà electrònic a disposició de la ciutadania i com a eina de gestió i tramitació del procediment de subhastes públiques de béns embargats, pel qual s'han fet les oportunes previsions pressupostàries en l'aplicació pressupostària 228.0007 de Solucions TIC sota demanda

adquirides al CTTI, de l'Agència Tributària de Catalunya i per un import de 238.383,21 euros en el pressupost disponible del 2018. Per la qual cosa no es produirà cap impacte pressupostari addicional per a la Generalitat de Catalunya amb l'aprovació d'aquesta norma en el exercici 2018.

Igualment, atès que la despesa esmentada no correspon a una nova actuació sinó que està vinculada a un projecte tecnològic existent, no li és d'aplicació els criteris operatius establerts per la Intervenció General i la Direcció general de Pressupostos, relatius a les mesures, enviades el 29 de juny de 2018 pel Secretari General, per a corregir la desviació de les despeses. La solució tecnològica vinculada al mitja electrònic que la norma proposa establir es va tramitar inclosa en la sol·licitud de solucions amb número d'expedient D55VEH18PE.015 i conceptes: (1) SSPE01 Solucions TIC sota demanda - Projectes Específics i (2) Executiva versió 31 (Gestió Costes del procediment i subhastes), per un import de 398.717,99 euros (IVA inclòs).

Les despeses recurrents derivades del funcionament de la nova eina electrònica (la integració de serveis tecnològics de manteniment correctiu i adaptatiu tècnic, de suport tècnic i funcional, infraestructures i operació de CPD, llicències i gestió operativa dels sistemes d'informació) estan previstes en la despesa recurrent de caràcter pluriennal aprovada pel Govern a càrrec de les transferències del departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a l'aplicació pressupostària 228.0003 de Solucions de Sistemes d'informació adquirides al CTTI de l'Agència Tributària i sotmeses a les disponibilitats pressupostàries existents en els exercicis futurs.

Cal assenyalar que la norma aprova una eina que facilita la concurrència i la reducció de càrregues administratives per als agents implicats en la subhasta, així com la simplificació d'aquesta part del procediment de constrenyiment i incideix necessàriament de forma positiva en la millora de les finances públiques de la Generalitat en la mesura que possibilita el cobrament d'ingressos públics no satisfets de forma voluntària pels obligats tributaris.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Les persones destinatàries de la disposició reglamentària són el conjunt de ciutadans i organitzacions que puguin esdevenir:

- a) persones interessades en la participació com a licitadores, en una subhasta pública de béns embargats
- b) persones obligades amb deutes de dret públic impagats
- c) diputacions i ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta

- d) departaments de la Generalitat de Catalunya o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la eina o plataforma de subhastes electròniques aprovada per la norma per a l'alienació de béns

En aquest ordre de coses, cal precisar que la proposta de decret no suposa cap càrrega addicional en costos econòmics i socials per a les persones físiques o jurídiques mencionades, ans al contrari suposa una reducció de càrregues burocràtiques per a la participació en les subhastes de béns embargats, així com una major concurrència que pot afavorir l'oportunitat recaptatòria dels deutes impagats.

D'altra part, per als ens o organismes de les administracions públiques que encarreguin a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes, es produiran els beneficis en termes de costos tan de les economies d'escala com de l'òptim accés a la renovació tecnològica dels mitjans electrònics que es poden a disposició de la ciutadania.

Per últim, també té un impacte facilitador per a la figura del deutor, el bé del qual s'embarga, atès que durant tot el procediment té accés electrònic immediat al desenvolupament de la subhasta i es possible que efectui el pagament del deute fins el moment de l'adjudicació definitiva del bé.

C. Informe d'impacte normatiu

L'article 64.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que s'ha de valorar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit el projecte de decret permet avançar en el "model català d'Administració electrònica", construït des de l'any 2001 i regulat en la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, on es desplega i concreta, les disposicions bàsiques per avançar en el reconeixement de l'ús dels mitjans electrònics, per a la configuració d'unes administracions públiques properes als ciutadans.

Implementar l'eina electrònica que estableix la proposta de decret permet:

- a) la celebració de les subhastes públiques electròniques garantint la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació, tan pels òrgans emissors com pels òrgans gestors dels deutes
- b) l'aplicació de les òptimes condicions de simplificació, celeritat i seguretat jurídica per a tots els agents implicats en el procediment
- c) la reutilització de l'eina electrònica per part d'òrgans i ens de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública

- d) l'òptima integració i el millor aprofitament de les solucions corporatives dels mitjans electrònics establertes pel sector públic de Catalunya

El mitjà electrònic que estableix el projecte de decret s'ha dissenyat incorporant el nou règim jurídic d'alienació dels béns embargats i en particular el nou procediment de subhasta que agilita i simplifica els tràmits per a la participació i l'adjudicació.

En són un exemple l'eliminació de l'existència d'una primera i segona licitació en la subhasta atès que la subhasta és pública i única, així com l'eliminació de l'adjudicació directa com a procediment posterior i subsegüent al procediment de subhasta. Com a conseqüència es potencia la concurrència i la transparència i se'n redueixen els costos de gestió i operatius derivats.

D. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. D'acord amb això, s'ha demanat informe a l'organisme esmentat, que s'adjuntarà com annex a aquesta Memòria.

3.3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest reglament permetrà desplegar l'article 122-8 La Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

En l'àmbit de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya, l'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic té caràcter reglamentari i requereix, com a mínim, d'una disposició amb rang de decret.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La norma desplegarà tots els seus efectes, com no pot ser d'altra manera, a partir de la seva entrada en vigor, per a la convocatòria, celebració i gestió de les subhastes de béns embargats, i per a l'adjudicació i gestió dels dipòsits i preus de rematada.

Cal tenir en compte que en la proposta de decret es designa l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya com l'autoritat gestora de les subhastes, òrgan



encarregat de la seva correcta celebració i execució. Per la qual cosa, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a l'Agència Tributària de Catalunya

5. Annexos

I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes de béns embargats

II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya
Marta Espasa i Queralt

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (1/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució DOGC
1	Conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions provincials de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida, en relació amb la col·laboració en matèria tributària	Diputacions catalanes	19/09/2012	ECO/184/2014, de 28 de gener
2	Conveni de Col·laboració pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del Conveni marc signat entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	17/09/2013	ECO/185/2014, de 28 de gener
3	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la prestació de serveis de recepció i registre de declaracions i documentació amb informació de caràcter tributari a les oficines dels organismes tributaris de les diputacions.	Diputacions catalanes	30/04/2014	ECO/938/2014, de 30 d'abril
4	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1074/2015, de 15 de maig
5	Addenda número 1 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1089/2015, de 18 de maig
6	Addenda número 2 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1090/2015, de 18 de maig
7	Protocol número 2 de desenvolupament del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	29/02/2016	

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (2/3)

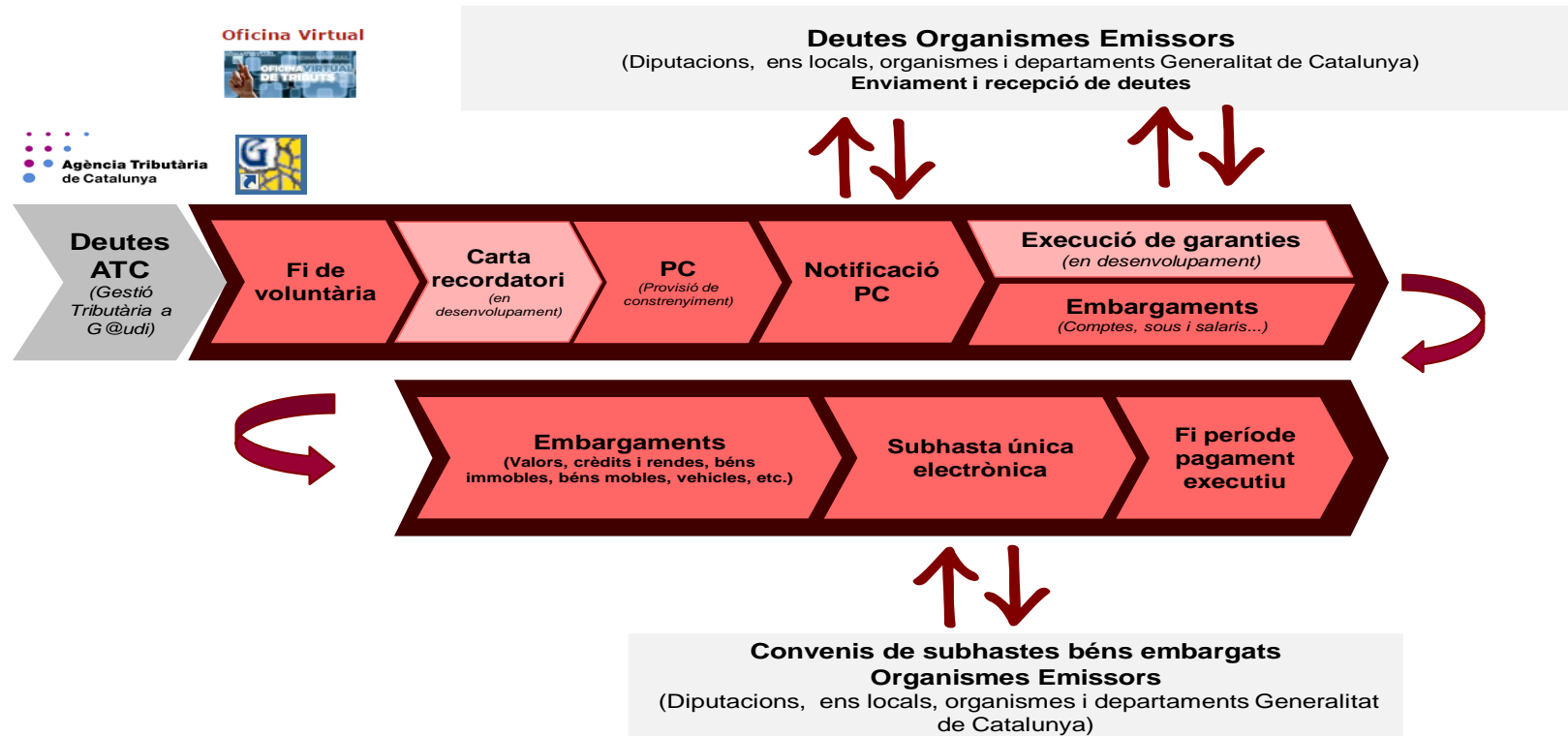
	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
8	Modificació del conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013, pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	15/03/2016	VEH/884/2016, de 30 de març
9	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva.	Consell Comarcal de la Selva	07/07/2016	VEH/1907/2016, de 20 de juliol
10	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell de col·laboració en matèria tributària.	Ajuntament de Sabadell	25/07/2016	VEH/1996/2016, de 29 de juliol
11	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	08/03/2017	VEH/577/2017, de 13 de març
12	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal de la Selva	08/03/2017	VEH/728/2017, de 20 de març
13	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Sabadell	Ajuntament de Sabadell	10/04/2017	VEH/1007/2017, de 9 de maig
14	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà	Consell Comarcal del Baix Empordà	22/05/2017	VEH/1684/2017, de 10 de juliol
15	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1817/2017, de 21 de juliol

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (3/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
16	Conveni per a l'encàrrec del tractament de dades de caràcter personal derivat del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el Conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1818/2017, de 21 de juliol
17	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Cerdanya	Consell Comarcal de la Cerdanya	24/08/2017	VEH/2454/2017, de 6 d'octubre
18	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Ripollès	Consell Comarcal del Ripollès	19/09/2017	VEH/2453/2017, de 18 d'octubre
19	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a l'alienació mitjançant subhasta pública de bens embargats.	Consell Comarcal de la Selva	04/10/2017	VEH/2452/2017, de 18 d'octubre
20	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Girona de col·laboració en matèria tributària	Ajuntament de Girona	06/10/2017	VEH/2451/2017, de 18 d'octubre
21	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Terrassa de col·laboració en matèria tributària per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Terrassa	Ajuntament Terrassa	14/11/2017	VEH/2948/2017, de 13 de desembre
22	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya el Consell Comarcal del Baix Empordà per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal del Baix Empordà	27/03/2018	VEH/819/2018, de 23 d'abril

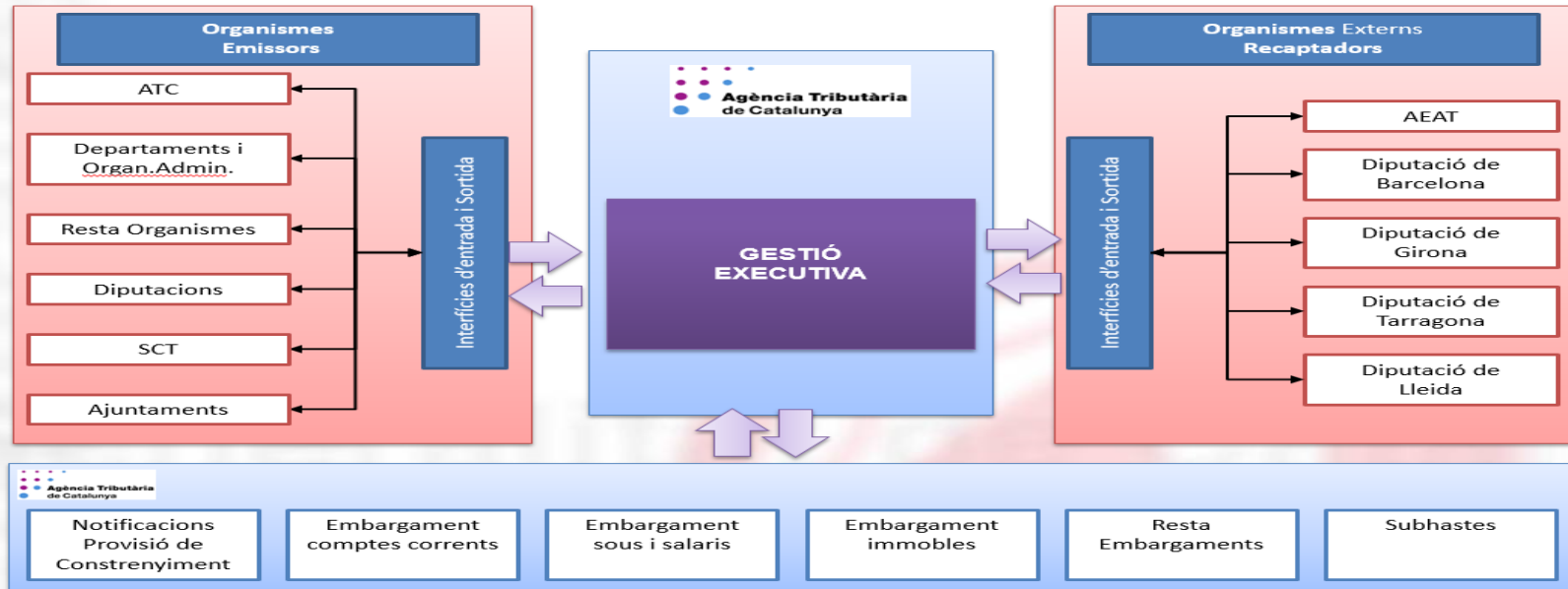
Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (1/2)

El procés complet de la recaptació de deutes de dret públic en via executiva comprèn diverses fases i diferents interaccions amb organismes emissors i gestors.



Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (2/2)

Mòduls funcionals per a la gestió de la recaptació executiva dins del sistema G@udi



SCT = Servei Català de Trànsit