

PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES PER A LA CONCESSIÓ DELS PREMIS “RECERCA FISCAL I ESTUDIS TRIBUTARIS” ALS MILLORS TREBALLS UNIVERSITARIS DE FINAL DE GRAU I DE FINAL DE MÀSTER O POSTGRAU.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i seguint les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades elaborades per l'Oficina de Govern del Departament de la Presidència, s'elabora aquesta memòria en relació amb el projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió dels premis “Recerca Fiscal i Estudis Tributaris”, als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau.

L'estructura d'aquesta memòria és la següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - Qüestió que justifica la intervenció
 - Establiment dels objectius
 - Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Qüestió que justifica la intervenció

Per aconseguir la realització de l'objectiu general de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals de la Secretaria d'Hisenda de la Generalitat de Catalunya relatiu a la preparació de les estructures i dinàmiques necessàries i línies estratègiques per poder crear el futur Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris

de Catalunya, essent aquest un organisme previst en el vigent Codi Tributari de Catalunya, es desenvolupen els 4 objectius específics inclosos en el Pla d'Acció 2018 de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals.

Un dels objectius específics és fer recerca i col·laborar amb les universitats, institucions acadèmiques i organitzacions empresarials de Catalunya que fomentin l'estudi de la fiscalitat i la hisenda pública.

En particular, una de les línies principals és iniciar actuacions que responguin a les necessitats de potenciar la recerca i generar el coneixement científic en l'àmbit de la fiscalitat en general a Catalunya i d'enfortir la cooperació amb les universitats catalanes, tant públiques com privades, institucions i organitzacions empresarials de Catalunya que fomentin l'estudi de la fiscalitat i de la hisenda pública. Tanmateix, aquesta acció estratègica es concreta en accions i mesures, les quals estan orientades a fomentar l'estudi de la fiscalitat.

En aquest context, la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals pretén crear els Premis "Recerca Fiscal i Estudis Tributaris" per al reconeixement als millors treball de final de grau (TFG) i de final de màster o postgrau (TFM) de dret tributari i hisenda pública que hagin estat presentats i defensats en escoles o universitats catalanes, tant públiques com privades.

La finalitat principal pretesa amb l'impuls de la tramitació de l'Ordre és la creació i concessió de premis als millors treballs universitaris teòrics o pràctics sobre fiscalitat i hisenda pública realitzats per estudiants dels centres, escoles i universitats catalanes, tant públiques com privades.

B. Establiment dels objectius

Amb aquesta actuació, la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals de la Secretaria d'Hisenda pretén promocionar l'estudi i la recerca en l'àmbit de la fiscalitat i de la hisenda pública per part dels estudiants universitaris, així com potenciar la creació d'una xarxa de personal acadèmic expert en aquestes àrees que estigui interessat en col·laborar amb la Generalitat.

C. Identificació de les opcions de regulació

En tractar-se d'una subvenció, i a tenor del que es disposa en l'article 23 del DL 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, segons el qual les obligacions econòmiques de la

Generalitat i de les entitats autònomes neixen de la llei, dels negocis jurídics i dels actes i fets que, segons el dret, els generin, és necessari que les bases i en particular la determinació de les diferents aportacions que es fan en concepte de premis es reguli mitjançant una Ordre, que serà la disposició que fa néixer aquesta obligació per part de la Generalitat.

Fent una aplicació per analogia del que s'estableix a l'article 17 de la Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions, les bases reguladores per a la concessió de les subvencions s'han d'aprovar per Ordre del Conseller i amb l'informe previ dels serveis jurídics i de la Intervenció delegada corresponent, i són objecte de publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la *“repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau”*.

En aquest ordre de coses, cal dir que la norma té una incidència directa en els pressupostos de la Generalitat, ja que consisteix en un premi (subvenció). El pagament de l'import dels “Premis” es realitza amb càrrec a la partida pressupostària D/480000100/1250/0000 del pressupost de despeses del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya corresponent als exercicis pressupostaris que estableixi la resolució de la convocatòria del premi corresponent., per un import total de 3.000 euros.

El lliurament d'aquests Premis s'efectuarà en un acte públic únic, convocat a tal efecte i al qual se li atorgarà la transcendència, solemnitat i publicitat adequades.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La finalitat d'aquest informe és avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta de disposició per a les persones que son destinatàries i pel context social i econòmic.

La norma projectada té com a finalitat la regulació de les bases que han de regular la concessió dels premis. En aquest sentit, permetrà reconèixer i guardonar estudiants universitaris que s'hagin distingit per haver fet treballs de recerca de qualitat en l'àmbit de la fiscalitat i la hisenda pública a Catalunya. En aquest sentit, ens trobem davant d'un àmbit subjectiu concret i molt limitat que inclou totes les escoles i universitats catalanes, tant públiques i privades, que ofereixin estudis de grau i de màster o postgrau.

Es fa constar que la disposició no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l'activitat econòmica ni docent de les universitats, i no es produeixen efectes col·laterals.

Pel contrari, aquesta Ordre, mitjançant la qual s'estableixen les bases que permeten la creació d'aquests premis innovadors a la Generalitat, té un impacte social positiu ja que pretén oferir una via de cobertura a una demanda observada cada vegada amb més força en la nostra societat, i en concret en les mateixes associacions d'assessors fiscals i administracions tributàries: adquirir els coneixements adequats i suficients en matèria tributària per poder optar amb èxit a les diverses sortides professionals existents, sigui per dedicar-se a l'assessorament fiscal o per preparar en condicions oposicions al Cos de Gestió o Inspecció de l'ATC o l'Administració tributària local, o fer tasques professionals en els tribunals administratius o de justícia. Són molts els alumnes universitaris o d'escoles superiors que, any rere any, es veuran motivats a realitzar treballs d'investigació relacionats amb la matèria tributària si tenen la possibilitat d'optar a aquests premis a fi de veure reconegut el seu esforç d'adquisició de coneixements i habilitats en matèria fiscal durant el seus estudis acadèmics.

En conclusió, l'Ordre no té cap impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, ni sobre empreses, però sí que comportarà beneficis per l'Administració des del punt de vista d'obtenir i difondre els resultats de la investigació d'estudiants universitaris sobre qüestions d'interès de la fiscalitat, i que són objecte d'ensenyament a les Universitats catalanes.

Tanmateix, l'impacte de la disposició és baix atès que es limita a un nombre molt reduït de premis dineraris que es vol concedir anualment a l'estudiantat (en total, quatre; dos de 500 euros, i dos de 1.000 euros), de baix import cadascun d'ells, i que es constituirà com a una despesa a efectes pressupostaris.

C Informe d'impacte normatiu

L'article 64.3.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que s'ha de valorar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'acord amb el que ja s'ha exposat en altres apartats de la Memòria, aquesta Ordre desenvolupa les bases per a l'atorgament dels Premis "Recerca fiscal i Estudis tributaris" que permet distingir anualment els millors treballs TFG i TFM presentats als centres, escoles o universitats catalanes.

Cal tenir present que la disposició fixa exclusivament unes obligacions mínimes d'aportació de documentació bàsica als eventuais autors i autores dels treballs TFG i TFM per poder participar en el concurs del premi.

La participació en aquest premi implica la cessió a favor de la Generalitat, en exclusiva, de tots els drets patrimonials de propietat intel·lectual de les obres o prestacions protegides que es puguin derivar de la seva participació per tal de difondre-les en qualsevol format, suport i modalitat, incloent-hi qualsevol mitjà gràfic, audiovisual, sonor, Internet i qualsevol mitjà de posada a disposició interactiva. Aquesta cessió és a títol gratuït fins al període màxim de protecció legal.

Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació d'aquesta Ordre no implica la imposició de mesures d'intervenció administrativa ni a ciutadans ni a empreses privades. No es valoren, per tant, la necessitat ni la proporcionalitat de la mesura esmentada. No s'han establert obligacions d'informació que generin costos a empreses privades ni a ciutadans. Per tant, no hi ha un impacte pel que fa a càrregues administratives.

D. Informe d'impacte de gènere

Pel que fa a la utilització del llenguatge, en la disposició normativa s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R (90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, normes totes elles relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

A més a més, atesa la pròpia naturalesa de l'Ordre, no és detecta cap incidència de la mesura proposada d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

3.3 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'opció normativa escollida s'ha considerat la millor alternativa per assolir els objectius que es persegueixen, i respon als principis de bona regulació continguts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, concretament el principi de seguretat jurídica.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Aquesta Ordre desplegarà els seus efectes a partir de la seva entrada en vigor per a tots aquells estudiants que presentin els seus respectius treballs de final de grau i de final de màster o postgrau corresponents als cursos acadèmics que determini la convocatòria corresponent.

L'avaluació de la norma es realitzarà mitjançant un anàlisi quantitatiu i qualitatiu dels treballs TFG i TFM presentats efectivament als premis, que permetrà valorar la tasca d'aprofundiment en els coneixements adquirits per l'estudiantat català en matèria tributària i col·laborar anualment amb el professorat acadèmic a efecte de realitzar una actualització constant dels temes d'investigació d'interès en l'àmbit de la fiscalitat i de la hisenda pública.

En tot cas, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà a l'actual Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals.

Barcelona, 19 de juny de 2018

Montserrat Peretó i Garcia
Directora