

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE D'ORDRE DE COMPTABILITAT DE LA GENERALITAT

1. Anàlisi del context i Identificació de les opcions de regulació

Mitjançant l'Ordre ECF/300/2002, de 18 d'abril, del conseller competent en matèria de finances es va aprovar l'ordre de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya (d'ara endavant ordre de comptabilitat) tenint com a finalitat la regulació del sistema comptable de la Generalitat. Des de la data de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, ha constituït un marc de referència per als processos comptables, els documents, els llibres i comptes comptables, així com l'aplicació concreta dels principis comptables.

Aquesta ordre va suposar la primera norma conceptual de la comptabilitat pública en l'àmbit de la Generalitat.

L'increment en l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit de la gestió econòmica i de la informació comptable ha suposat un canvi en els procediments i sistemes de gestió i també un avenç fonamental en la millora de les actuacions econòmiques i financeres. Aquesta evolució ha de reflectir-se en la normativa comptable, així com un pas més en la consolidació de l'administració electrònica i la transparència.

L'aprovació d'un Pla de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, que actualitza el Pla anterior del 1996, també suposa una evolució i adaptació al nou entorn comptable.

Aquesta nova regulació té com un dels objectius principals la normalització comptable de la informació de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i implica la regulació d'un marc general de la comptabilitat de la Generalitat en què s'estableixen els principis generals, el model comptable, els sistemes d'informació comptable i les característiques i finalitats de la informació comptable.

Aquesta nova ordre de comptabilitat dóna seguretat jurídica a les actuacions destinades a obtenir, gestionar i divulgar la informació comptable i la base normativa per tal de donar usabilitat i fiabilitat a l'entorn comptable de les actuacions econòmiques i financeres.

Les novetats més importants d'aquesta ordre són les següents:

- Es regula el model comptable de la Generalitat de Catalunya.
- Es substitueixen els documents comptables per anotacions comptables electròniques i els llibres comptables per registres comptables electrònics.
- Es regulen els sistemes d'informació comptable i les obligacions d'informació.
- S'estableix com a objectiu la integració dels sistemes informàtics de gestió amb els sistemes d'informació comptable.
- Es completa la informació a contenir en el Compte General.
- Es desenvolupen les normes de consolidació comptable.
- S'estableixen les bases de la divulgació de la informació comptable.

A. Identificació i definició del problema

La comptabilitat i les obligacions informatives i de control han sofert nombroses modificacions des que es va elaborar l'Ordre ECO/300/2002, de 18 d'abril, de Comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, de les quals es destaquen:

- Aprovació del Pla General de comptabilitat pública l'any 2010 per part de l'Administració de l'Estat mitjançant l'Ordre EHA/1037/2010, de 13 d'abril.
- Normes internacionals aplicables a la comptabilitat del Sector Públic (NIC-SP).
- Aprovació del Pla General de comptabilitat pel sector privat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, de 16 de desembre.
- Aprovació del Pla General de Comptabilitat pública de la Generalitat aprovat per l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera amb les obligacions de control del dèficit i deute que comporten.

B. Establiment dels objectius

El projecte de la nova Ordre té com a finalitats principals les següents:

- Definir un nou marc legal de la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic en concordança amb la normativa vigent i aplicable, i un nou model comptable.
- Harmonitzar la normativa comptable aplicable a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- Desenvolupar les bases en aquest sector d'activitat per a l'administració electrònica i la interpretació entre sistemes d'informació comptable i de gestió.
- Establir uns procediments d'informació comptable més eficients.
- Desenvolupar les normes per a la consolidació comptable.

C. Identificació de les principals opcions considerades

Un cop definit el problema i els objectius, és quan s'han d'identificar quines han estat les opcions considerades. La identificació de les opcions de regulació normalment té dos nivells: l'instrument d'intervenció –que pot ser normatiu (lleí, decret, etc.) o no normatiu (autoregulació, coregulació, etc.)– i el contingut o enfocament de la intervenció.

Pel que fa al contingut de la intervenció, cal d'identificar tres alternatives:

- a) L'opció de “no fer res”: Aquesta opció s'ha de considerar sempre, ja que serveix com a paràmetre de comparació amb la resta d'opcions considerades. Així, entenem que “no fer res” comportaria el manteniment d'una normativa inadaptada al nou marc legal. Així, l'opció de no fer res i per tant, mantenir l'Ordre vigent ha de ser desestimada, atès els efectes negatius d'una norma no ajustada al marc normatiu ni als objectius establerts.
- b) L'opció de derogar l'Ordre vigent i no elaborar-ne cap: Si es derogués l'Ordre vigent sense una nova norma que donés cobertura a la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, no existiria una norma que establís regulació en aquesta matèria tant important. Per tant, aquesta opció ha de ser desestimada.

- c) L'opció normativa proposada: Elaborar una nova ordre.
La nova Ordre hauria de derogar l'Ordre per la qual s'aprova la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, per no ajustar-se al nou marc legal, i als objectius establerts en matèria d'administració electrònica i de transparència, i per altra banda, l'opció ha de ser necessàriament normativa i revestir el mateix rang normatiu atesa la competència establerta pels articles 74 i 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, vehiculant la regulació de la normativa comptable.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions regulatòries considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la *"repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau."*

Les actuacions que comportaran l'aprovació de la nova ordre que aprovi la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya són assumibles amb els recursos personals i materials que es disposa actualment, i en conseqüència no incideix en els pressupostos de la Generalitat, i per tant, no es contempla que generi més costos pel seu desenvolupament ni per la seva aplicació ordinària.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La nova ordre ha de servir com a marc normatiu per tal d'establir un nou model comptable de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic. Afavorint d'aquesta manera una millor valoració de la societat cap a les activitats puntals de l'activitat professional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per altra banda, l'aprovació del nou marc comptable comporta avantatges per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic ja que permet un control homogeni de les obligacions comptables de les entitats que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya, així com un millor compliment de la legalitat pressupostària i comptable i dels objectius que té encomanada, i una major transparència en les seves actuacions.

Pel que fa al test de PIMES, indicar que la implementació de la nova ordre no incideix ni a microempreses, ni a PIMES, ni a mitjanes empreses, donat que és una ordre aplicable sobre el sector públic de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa no s'incorpora l'esmentat test establert a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014.

C. Informe d'impacte normatiu

En aquest sentit, l'ordre no té cap impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, ni sobre les empreses privades, però sí que comportarà beneficis per l'Administració de la Generalitat i les entitats que integren el seu sector públic.

Per altra banda, des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació d'aquesta ordre no implica la

imposició de mesures d'intervenció administrativa ni a ciutadans ni a empreses privades. No s'han establert obligacions d'informació que generin costos a empreses privades ni a ciutadans, sinó que les obligacions comptables es fixen per als departaments de l'Administració de la Generalitat i per a les entitats del seu sector públic. Per tant, no hi ha un impacte pel que fa a càrregues administratives.

L'aprovació de la nova ordre que aprova la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, respon a la necessitat d'adaptació al marc legal vigent, i dóna resposta a l'objectiu de l'administració electrònica incorporant les modificacions normatives que s'han anat produint fins a dia d'avui, i per tant, la nova ordre esdevé imprescindible per adequar el contingut de la comptabilitat a la normativa vigent i aplicable enumerada a la introducció d'aquesta memòria.

D. Impacte d'informe de gènere

Pel que fa a la utilització del llenguatge, en la disposició normativa s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R (90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, normes totes elles relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

A més a més, atesa la pròpia naturalesa de l'Ordre, no és detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

3. Comparació de les opcions reguladores considerades

L'opció normativa escollida és la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen en l'apartat 1.B d'aquesta Memòria d'avaluació d'impacte, i respon als principis de bona regulació continguts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, concretament als de seguretat jurídica, necessitat, proporcionalitat, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficiència.

Així, l'opció de no regulació tindria un impacte negatiu en relació amb la seguretat jurídica, atès que es mantindria una disposició no ajustada al marc normatiu vigent i als objectius a aconseguir.

Per tant, l'única opció vàlida és la normativa i no triar aquesta opció comportaria impactes negatius i suposaria no assolir els objectius fixats.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Les mesures proposades en el projecte d'Ordre permeten garantir l'objectiu de la comptabilitat de la Generalitat com a una única norma integral i unificada.

Tot i que no es preveu un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors i mesures concretes de correcció, es vehicularan les aportacions dels departaments de

l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic quant a possibles incidències en la gestió o disfuncions que puguin derivar-se de la regulació de la comptabilitat per tal de minimitzar-ne l'impacte i tenir-les en compte.

La interventora general

Barcelona, 15 de novembre de 2018