

PROJECTE DE DECRET de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol (exp. 1/2018)

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

El Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat mitjançant el Decret 89/2017, d'11 de juliol, en l'article 7 estableix el següent:

“(...) En una sèrie de la loteria Loto Ràpid que es comercialitza mitjançant bitllets en suport físic, es destina a premis entre el 40% i el 70% de l'import dels bitllets que configura aquella sèrie (...)”

La millora i l'evolució dels productes de joc en el context geogràfic proper, fa necessari introduir innovacions que permetin una constant actualització de les loteries titularitat de la Generalitat de Catalunya, per tal d'ocupar una línia el més avantguardista possible i d'assolir l'objectiu de fidelitzar els jugadors, així com també per fer extensiva la visibilitat cap a potencials jugadors, oferint-los un ventall de productes satisfactori i en línia amb les seves expectatives.

L'assoliment de la fita prevista de comercialitzar sèries de la loteria Loto Ràpid en què el percentatge destinat a premis pugui ser superior en un 10% més respecte del límit actual, passa per l'aprovació de la corresponent reglamentació, la qual estableixi que es pugui destinar a premis fins a un màxim del 80% de l'import dels bitllets que configuren una sèrie, en comptes del 70% establert fins ara com a sostre màxim.

2. Marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària

D'acord amb el que estableixen el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general dels jocs de loteria organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i Decret 240/2004, de 30 de març, pel qual s'aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Aquesta segona disposició derogà el Decret 325/1985, de 28 de novembre, pel qual s'aprovà el primer catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya.

D'acord amb el Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (que dona nova redacció i deroga el Decret 33/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, modificat parcialment pel Decret 204/2016, d'1 de març), correspon a l'esmentat departament l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu a joc i apostes.

L'esmentat Decret 40/2017, de 2 de maig, adscriu l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat a l'esmentat departament mitjançant la Secretaria d'Hisenda (article 1.2.c).

3. Relació de disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigència i derogacions resultants

La disposició que es proposa modifica el tercer paràgraf de l'article 7 del Decret 89/2017, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Loto Ràpid.

Raons comercials vinculades principalment a l'objectiu d'assolir el més aviat possible les modificacions reglamentàries preteses, per tal d'implementar la qüestió relativa al percentatge de premis, fan aconsellable que l'entrada en vigor d'aquest Decret es produeixi l'endemà de la seva publicació al DOGC.

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb el que disposa l'article 141.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es duu a terme exclusivament a Catalunya.

L'objecte de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, és la regulació de totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. La disposició addicional primera d'aquesta llei preveu l'aprovació per part del Govern del catàleg de jocs autoritzats a Catalunya, i, entre aquests, es recull el de la loteria, i la disposició final tercera autoritza el Consell executiu perquè dicti les disposicions que calen per a desplegar-la.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2, estableix que aquesta Entitat té al seu càrrec l'organització i la gestió directa dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, correspon al Govern, en l'exercici de les competències de la Generalitat, la potestat reglamentària.

5. Tràmits de consulta i participació

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del

projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

La finalitat principal del nou Decret és l'actualització de la reglamentació de la Loto Ràpid, i més en concret la modificació a l'alça del sostre màxim de premis d'aquesta loteria, passant del 70% al 80% de l'import dels bitllets d'una sèrie, habilitant així la possibilitat de comercialitzar sèries amb més premis, o més varietat d'aquests, segons convingui d'acord amb les necessitats comercials i en funció de la conjuntura del mercat de loteries en cada moment de llançament d'una sèrie de Loto Ràpid.

En conseqüència, es prescindeix d'aquest tràmit de consulta, pública i prèvia ja que considerem que la proposta no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions als destinataris, ja que és una actualització normativa d'un joc que es ve comercialitzant fa més de 30 anys, i referida tan sols a una modificació quant a premis que, a més, s'estima favorable per a la ciutadania.

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Pels mateixos motius que els relacionats en el paràgraf anterior, es considera que el Projecte de decret no té una rellevància suficient per obrir el procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article 69 esmentat.

Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el projecte i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i al Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

6. Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

La tramitació s'ha d'ajustar al què estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, mitjançant notificació adreçada personalment als interessats representatius dels interessos dels col·lectius del sector del joc i dels consumidors, que a continuació es detallen, per un termini de quinze dies hàbils:

- Associació Nacional d'Empresaris de Màquines Recreatives (ANDEMAR Catalunya)
- Associació EUROPER de Catalunya
- Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC)
- ACORD JOC
- ACOMAR
- Associació de Petits Operadors de Catalunya (APOC)
- Associació d'Empresaris de Bingo de Catalunya (AEJEA)
- Gremi Català de Bingos
- Associació Catalana de Titulars d'Autoritzacions Administratives de Sales de Bingo (ASCABIN)
- Associació Gironina d'Ajut al Ludòpata (AGAL)
- Associació Centre Català d'Addiccions Socials (ACENCAS)
- Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya (OCUC)
- Unió de Consumidors de Catalunya (UCC)

No es contempla sotmetre el projecte de decret al tràmit d'audiència de la Asociación Española de Empresarios de Máquinas Recreativas (FACOMARE), ja que actualment no es té constància de cap dependència d'aquesta associació amb domicili a l'àmbit territorial de Catalunya.

7. Tràmit d'informació pública

La tramitació s'ha d'ajustar al què estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un termini de quinze dies hàbils.

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)