



## **Títol de la disposició**

---

**Projecte de decret /2018, de de , de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc i el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de joc.**

## **2. Memòria general**

---

### **2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen**

L'article 26 del Decret 37/2010, de 16 de març, pel que s'aprova el Reglament de salons de joc estableix la possibilitat que els salons de joc pugin sol·licitar i obtenir una autorització per instal·lar màquines especials per a sales de joc que ubiquen en una dependència a l'efecte dins el propi establiment. En aquests casos, el Reglament exigeix que el control de l'accés de les persones que tenen prohibida l'entrada a salons de joc s'apliqui exclusivament a aquesta dependència, però no a la resta del saló de joc.

Durant els darrers anys, ha augmentat de forma significativa el nombre de queixes i denúncies de persones afectades per problemes de ludopatia, ja siguin els mateixos malalts, familiars de persones amb problemes de joc patològic o psicòlegs que atenen persones amb aquesta problemàtica, on posen de manifest que la prohibició d'entrada d'aquells que estan inscrits en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, no està aconseguint la finalitat per la qual existeix. Les persones inscrites en el Registre esmentat no poden accedir a les dependències on estan instal·lades les màquines especials per a salons de joc, però sí al saló de joc, on juguen amb la resta de màquines instal·lades, la qual cosa no afavoreix el procés de rehabilitació d'aquelles persones amb problemes de joc patològic.

D'altra banda, en les darreres modificacions normatives de joc, la tendència ha estat unificar i homogeneïtzar, en tot allò que sigui possible, els requisits i característiques dels diferents establiments destinats al joc i les apostes (sales de bingo, casinos i salons de joc). És per això, que ara es fa necessari incorporar la modificació que recull aquest Decret, en el sentit d'establir un control d'accés a l'entrada del saló de joc (tal i com ja es preveu en els reglaments de sales de bingo i casinos) i no només a la zona on estan instal·lades les màquines de tipus B especials per a salons. D'aquesta manera, els ciutadans que tinguin prohibit l'accés a salons de joc, no podran accedir a cap de les dependències del saló sense distincions.

La introducció d'aquesta modificació en el Decret 37/2010 implica també la necessitat de modificar alguns articles del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, per tal de suprimir les referències a les zones on estiguin instal·lades les màquines de tipus B especials per a salons, i parlar només de salons de joc.

## **2.2 Marc normatiu en què s'insereix**

El marc normatiu en què s'insereix la proposta està conformat bàsicament per la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc i la Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc.

## **2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants**

### **Normes que es despleguen o modifiquen**

La proposta de decret té per objecte modificar el Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc i el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

### **Normes a les que es fa referència o remissió expressa**

- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc
- Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo

## **2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria**

L'article 141.1 de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de jocs, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya. Aquesta competència inclou, en tot cas, la creació i l'autorització de jocs i apostes i llur regulació, com també la regulació de les empreses dedicades a la



gestió, l'explotació i la pràctica d'aquestes activitats o que tenen per objecte la comercialització i la distribució dels materials relacionats amb el joc en general, incloent-hi les modalitats de joc per mitjans informàtics i telemàtics.

## **2.5 Tràmits de consulta i participació**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

En conseqüència, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha fet una consulta pública a través del portal de la transparència Participa gencat.cat., de la qual el Govern de la Generalitat de Catalunya es dona per assabentat per Acord de 17 d'octubre de 2017

Així, des del dia 19 d'octubre de 2017 fins el 19 de novembre de 2017, s'ha obtingut l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives en relació amb:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

L'obertura d'aquest tràmit també s'ha comunicat, via correu electrònic, a les associacions del sector i altres entitats representatives d'interessos generals que es relacionen a l'apartat 2.6 d'aquesta Memòria general.

Finalitzat el termini d'informació s'han presentat 7 aportacions, 4 d'elles via el correu corporatiu de la Direcció General de Tributs i Joc i 3 per Registre general.

Les aportacions són de facultatius psicòlegs que treballen en aspectes relacionats amb les addicions (3), d'una associació de lluita contra la ludopatia (ACENCAS), de dues associacions representatives del sector de salons de joc (GRECOJOC i ACORDJOC) i d'una associació municipal (ACM).

Les aportacions es poden agrupar en 2 postures diferenciades: aquells que consideren necessària la modificació de l'accés als salons de joc de les persones inscrites en el Registre de prohibits per afavorir els processos de rehabilitació d'aquestes persones amb problemes d'addicció al joc (en aquest sentit, s'han manifestat els psicòlegs, ACENCAS i l'ACM) i aquells que consideren que aquesta mesura no és necessària perquè les limitacions actuals són suficients i perquè establir un control d'accés més estricte els suposaria pèrdues econòmiques importants (GRECOJOC i ACORDJOC).

Tota la informació relacionada amb aquest tràmit s'ha recollit en un informe que s'ha penjat al Portal gencat.cat.

## **2.6 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.**

S'ha de donar audiència a les diferents associacions del sector del joc presencial: és a dir, empreses operadores, empreses de sales de bingo, casinos, empreses de salons de joc, com també a associacions de persones amb ludopatia.

Igualment, considerem que també s'ha de donar audiència a entitats de caràcter social com ara les representatives dels consumidors i usuaris i dels treballadors (sindicats) i del món local.

En concret, es donarà audiència a:

### **Associacions d'empreses de salons de joc**

- Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC)
- Asociación Española de Empresarios de Salones de Juego y Recreativos (ANESAR)

### **Associacions d'empreses operadores**

- Associació Nacional d'Empresaris de Màquines Recreatives (ANDEMAR Catalunya)
- Associació Europea
- Associació Catalana de Operadores de Màquines Recreatives (ACOMAR)
- Associació Catalana d'Operadores Recreatives del Joc (ACORDJOC)
- Patronal del Joc Privat de Catalunya (PATROJOC)

### **Associacions d'empreses de bingos**

- Associació Catalana de Bingos (ASCABIN)
- Associació d'Empresaris de Bingo de Catalunya (AEJEA)
- Gremi Català de Bingos

### **Casinos**

- Grup Peralada
- Gran Casino Costa Brava



**Associacions de persones amb ludopatia**

- Associació Centre Català d'Addiccions Socials (ACENCAS)

**Entitats representatives del món municipal**

- Ajuntament de Barcelona
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC)
- Associació Catalana de Municipis (ACM)

**Altres entitats de caràcter social**

- OCU
- CCOO
- UGT
- Col·legi de Psicologia de Catalunya

## **2.7 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

Des de la Direcció General de Tributs i Joc es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública, atès que el ventall de persones a les que pot afectar aquesta modificació dels decrets 37/2010 i 24/2005, és ampli i no totes es troben representades en entitats, per la qual considerem que la informació pública és l'única via per la qual en poden tenir coneixement.

Barcelona, 19 de juny de 2018

Natalia Caba i Serra  
Directora general

